



8 iulie 2013

df-2 nr. 359

**AVIZ**

asupra proiectului de lege privind modificarea și completarea unor acte legislative

(nr.290 din 28.06.2013)

Examinînd proiectul de lege privind modificarea și completarea unor acte legislative, înaintat cu titlu de inițiativă legislativă a unui grup de deputați în Parlament, cu adresa nr.290 din 28.06.2013, DIRECȚIA GENERALĂ JURIDICĂ, în temeiul art.54 din Regulamentul Parlamentului, aprobat prin Legea nr.797/1996 avizează proiectul cu următoarele observații și propuneri.

1.Prezentul proiect de lege are ca obiect de reglementare modificarea și completarea *Legii nr.489/1999 privind sistemul public de asigurări sociale și Legii nr.756/1999 – Legea asigurării pentru accidente de muncă și boli profesionale*, prin care se preconizează măsuri de modificare a procedurii de plată a pensiilor de asigurări sociale de stat și altor prestații sociale beneficiarilor de aceste drepturi.

În principal, intervențiile legislative propuse constau în preluarea competențelor de plată a pensiilor și altor prestații sociale aparținînd *Întreprinderii de Stat “Poșta Moldovei”* de către instituțiile bancare.

2. Semnalăm, că actualmente în conformitate cu prevederile pct.2-3 din *Regulamentul privind modul de plată a pensiilor stabilite în sistemul public de asigurări sociale de stat și alocațiilor sociale de stat* (Hot.Guvernului nr. 929/2006), adoptat întru executarea prevederilor Legii nr.156/1998 privind pensile de asigurări sociale de stat, plata pensiilor și alocațiilor se efectuează prin intermediul *Întreprinderii de Stat “Poșta Moldovei”* și a instituțiilor financiare selectate în bază de concurs. Iar, în cazul persoanelor în vîrstă și persoanelor cu dizabilități, care din cauza stării sănătății nu le pot primi de sine stătător la instituțiile financiare și/sau la oficiile poștale, pensiile și alocațiile acestora *se distribuie la domiciliu, de către colaboratorii Întreprinderii de Stat “Poșta Moldovei”*.

Astfel, în cazul acceptării propuneri de preluare a competențelor ce aparțineau *Întreprinderii de Stat “Poșta Moldovei”*, semnalăm că nu este clar la ce fel de *“comoditate pentru cetățeni în procesul de primire a drepturilor de asigurare socială”* poate fi considerat faptul că devenind astfel, clienți ai instituțiilor bancare, persoanele în vîrstă și persoanele cu dizabilități, care din cauza sănătății nu pot primi

de sine stătător aceste drepturi, vor fi nevoite să stea în rînduri la chișeele instituțiilor bancare pentru a le ridica?.. Sau, va fi oare preluată de către instituțiile bancare și competența de distribuire la domiciliu a pensiilor și alocațiilor persoanelor în vîrstă și persoanelor cu dizabilități, care actualmente îi revine Întreprinderii de Stat “Poșta Moldovei”?.. Care va fi comisionul bancar în situația în care plata acestor drepturi se va face în cont bancar?.. Din ce surse vor fi aceste cheltuieli acoperite, sau se va practica aplicarea unui procent oarecare asupra sumelor plătite din sursele financiare publice?.. etc.etc.

3. Semnalăm, că în acest sens prevederile propuse nu au o motivare suficientă în Nota informativă ce însoțește prezentul proiect, care trebuie să fie principalul instrument de prezentare și motivare a prevederilor propuse. Or, prezenta notă informativă are un conținut declarativ, evaziv și superficial, deoarece *nu reflectă*:

*a) motivul emiterii* noilor reglementări: care sunt cerințele ce reclamă intervenția legislativă, cu referire specială la insuficiențele și neconcordanțele reglementărilor în vigoare; principiile de bază și finalitatea reglementărilor propuse, cu evidențierea elementelor noi; evaluărilor statistice; referire la documentele de politici publice;

*b) impactul socioeconomic*, efectele asupra mediului macroeconomic și social, inclusiv evaluarea costurilor și beneficiilor;

*c) impactul financiar asupra Bugetului de Stat*, atît pentru anul curent, cît și pe termen lung, inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri, or, declarația „*nu implică cheltuieli suplimentare*” nu este suficientă, fiind necesară o fundamentare economico-financiară potrivit cerințelor art.20 lit.d) din Legea nr.780/2001 privind actele legislative, art.47 alin.(6) din Regulamentul Parlamentului, aprobat prin Legea nr.797/1996 și art.11 alin.(5) lit.a) din Legea 847/1996 privind sistemul bugetar și procesul bugetar, care sunt obligatorii pentru orice subiect cu drept de inițiativă legislativă. Mai mult, prezentul proiect de lege nu a fost supus procedurii de acceptare a eventualelor cheltuieli financiare publice, conform prevederilor art.131 alin.(4) din Constituție, și Hotărîrii Curții Constituționale nr.29/22.05.2001, care face imposibilă adoptarea lui în legislativ;

*d) consultările derulate* în vederea elaborării proiectului de act legislativ, organizațiile și specialiștii consultați, esența recomandărilor primite;

*e) activitățile de informare publică* privind elaborarea și implementarea proiectului de act legislativ;

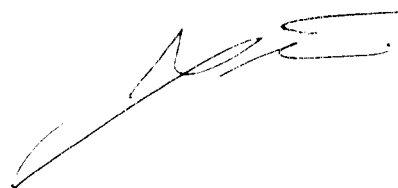
*f) impactul asupra sistemului juridic*, implicațiile asupra legislației în vigoare, or, după cum e ușor de observat, la elaborarea prezentului proiect nu au fost luate în considerație *prevederile art.34-37 din Legea nr.156/1998 privind pensiile de*

*asigurări sociale de stat*, care expres reglementează modul de plată a pensiilor și altor prestații de asigurări sociale de stat.

4. Semnalăm că potrivit *art.40 din Legea nr.489/1999*, pentru care se propune completarea de la *art.1 pct.1 din proiect*, prevede că „*Modalitatea de acordare, de stabilire și de plată a pensiilor se reglementează prin lege*”- în cazul dat, *Legea nr.156/1998 privind pensile de asigurări sociale de stat*, care are ca obiect de reglementare modul de acordare, de stabilire, de plată și de indexare a pensiilor de asigurări sociale de stat, categoriile de pensii și beneficiarii de acest drept social.

Prin urmare, norma de la *art.1 pct.1 din proiect*, care stabilește noi condiții de plată a prestațiilor sociale, altele decât cele stabilite în *Regulamentului privind modul de plată a pensiilor stabilite în sistemul public de asigurări sociale de stat și alocațiilor sociale de stat* (Hot.Guvernului nr.929/2006), adoptat întru executarea *Legii nr.156/1998*, urmau să fie redactate pentru textul regulamentului sau pentru competarea textului legii amintite.

5. Reeșind din cele menționate, considerăm că prezentul proiect de lege urmează a fi adus în strictă concordanță cu prevederile legale amintite mai sus conform exigențelor tehnicii legislative.

 Ion Creangă  
Șef Direcție

Ex: L. Sirețanu