



Pr. 42/18.02.16
C. G.

CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 1506-298

Chișinău

18 04 2016

**Biroul Permanent
al Parlamentului**

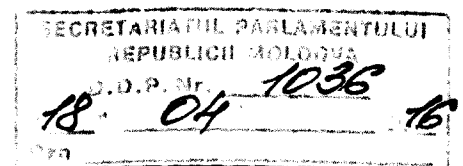
Se prezintă Parlamentului Republicii Moldova Avizul asupra proiectului de lege pentru modificarea și completarea Codului electoral nr.1381-XIII din 21 noiembrie 1997 (inițiativa legislativă nr.42 din 18 februarie 2016), aprobat prin Hotărîrea Guvernului nr.459 din 15 aprilie 2016.

Anexă: Hotărîrea Guvernului nr.459 din 15.04.2016 – 1 ex.
Aviz – 1 ex.

Secretar general al Guvernului

Tudor Copaci

Ex. E. Grosu
tel: 250-274



Casa Guvernului,
MD-2033, Chișinău,
Republica Moldova

Telefon:
+ 373-22-250104

Fax:
+ 373-22-242696



GVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÎRE nr. 459
din 15 aprilie 2016
Chișinău

**Privind aprobarea Avizului asupra proiectului de
lege pentru modificarea și completarea Codului
electoral nr. 1381-XIII din 21 noiembrie 1997**

Gvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului Avizul asupra proiectului de lege pentru modificarea și completarea Codului electoral nr. 1381-XIII din 21 noiembrie 1997.

Prim-ministru

PAVEL FILIP

Contrasemnează:

Ministrul justiției

Vladimir Cebotari

Aprobat
prin Hotărîrea Guvernului nr. 459
din 15 aprilie 2016

AVIZ
asupra proiectului de lege pentru modificarea
și completarea Codului electoral nr. 1381-XIII
din 21 noiembrie 1997

Guvernul a examinat proiectul de lege pentru modificarea și completarea Codului electoral nr. 1381-XIII din 21 noiembrie 1997, înaintat cu titlul de inițiativă legislativă (nr. 42 din 18 februarie 2016) de un grup de deputați în Parlament, și relevă următoarele.

Potrivit art. 16 alin. (2) din Codul electoral, Comisia Electorală Centrală este constituită din 9 membri: un membru este desemnat de către Președintele Republicii Moldova, iar ceilalți 8 membri sînt desemnați de Parlament, cu respectarea reprezentării proporționale a majorității și a opoziției.

Proiectul propune expunerea art. 16 din Codul electoral, care se referă la modul de constituire a Comisiei Electorale Centrale, în redacție nouă. Potrivit alin. (1) din acest articol, 5 membri ai Comisiei din numărul total de 9 se desemnează de către Parlament, dintre care 2 – din partea fracțiunilor din majoritatea parlamentară și 3 – din partea fracțiunilor din opoziția parlamentară, cu respectarea principiului reprezentării proporționale.

Un element de noutate adus de proiect îl constituie desemnarea a 2 membri ai Comisiei de către partidele extraparlamentare care au participat în calitate de concurenți electorali la ultimele alegeri parlamentare, precum și desemnarea altor 2 membri de către asociațiile obștești care au participat în calitate de observatori naționali la ultimele alegeri parlamentare, pe bază de concurs.

Recunoașterea anumitor drepturi și responsabilități pentru opoziția parlamentară nu este în dezacord cu spiritul Rezoluției Adunării Parlamentare a Consiliului Europei din 23 ianuarie 2008 nr. 1601 (2008) „Liniile directorii procedurale privind drepturile și îndatoririle opoziției într-un parlament democratic”. Aceste linii directorii au fost dezvoltate în Raportul Comisiei de la Veneția CDL-AD(2010)025 privind rolul opoziției într-un parlament democratic.

Totodată, din prevederile proiectului nu este clar cum ar putea fi respectat principiul reprezentării proporționale în situația în care dintre cei 5 membri ai Comisiei desemnați de Parlament, 2 vor fi desemnați de fracțiunile majorității parlamentare, iar 3 – de fracțiunile opoziției parlamentare.

În plan internațional, în majoritatea statelor numirea membrilor autorităților electorale centrale se efectuează de către autoritatea legislativă a statului. Dar mecanismele de completare a acestor entități sînt diferite.

Selectarea prin concurs a candidaților la funcția de membru al autorității electorale centrale este cunoscută în Georgia. Dar modul de expunere a textului alin. (3) din art. 16 al proiectului, care vizează această modalitate de selectare a

membrilor Comisiei Electorale Centrale din partea partidelor extraparlamentare și a asociațiilor obștești, induce neclaritate normei propuse.

Un sistem transparent și accesibil, care să prevadă organizarea unui concurs public pentru selectarea candidaților la funcția de membru al Comisiei Electorale Centrale, este de o importanță majoră pentru a asigura accesarea la funcțiile respective în baza unor factori obiectivi, în special calificarea profesională, integritatea, experiența profesională.

În virtutea principiului independenței și autonomiei organizaționale a Comisiei Electorale Centrale, orice influență sau control din partea partidelor politice sau terțe organizații asupra acestei entități sînt inadmisibile.

Soluțiile promovate de proiect sînt insuficient conturate, deoarece nu oferă claritate asupra condițiilor de valabilitate a concursului, modului de contestare a rezultatelor concursului, asigurării echilibrului de gen etc., nefiind astfel în spiritul principiilor clarității și previzibilității normelor juridice.

Suplimentar, proiectul are carențe de tehnică legislativă, conține formulări echivoce, iar nota informativă nu oferă o argumentare suficientă.