



Parlamentul
Republicii Moldova

Dj-8 nr. 286
13 04 2018

Secretariatul Parlamentului Republicii Moldova

Direcția generală juridică

AVIZ

la proiectul de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative

(nr.229 din 05.07.2018)

Direcția generală juridică a examinat proiectul de lege nominalizat, conform prevederilor art.54 din Regulamentul Parlamentului, aprobat prin Legea nr.797-XIII din 02.04.1996, și ale Legii privind actele normative nr.100/2017 și expune următoarele.

1. Evaluarea generală a proiectului de lege:

1. Proiectul de lege a fost înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către deputatul în Parlament Adrian Lebedinschii, fapt ce corespunde prevederilor art.73 din Constituția Republicii Moldova și art.47 din Regulamentul Parlamentului.

2. Potrivit notei informative, proiectul de lege este elaborat în scopul simplificării procedurii de constatare a accidentelor rutiere în care au fost implicate doar două vehicule, care s-a soldat numai cu deteriorarea nesemnificativă a vehiculelor, dacă părțile implicate în accident dețin, la data producerii accidentului rutier polița de asigurare RCA, sau certificatul de asigurare „Carte Verde” (în cazul autovehiculului aflat în posesiunea unei persoane asigurate în străinătate) valabile și emise cu cel puțin 24 de ore anterior momentului procedurii accidentului și au consimțit la documentarea accidentului prin procedura de constatare amiabilă și există consensul acestora privind circumstanțele producerii accidentului și daunele vizibile cauzate autovehiculelor implicate precum și persoana răspunzătoare de procedura accidentului recunoaște vinovăția, cu condiția că conducătorii de autovehicule implicate în accident au posibilitatea tehnică de a fotografia locul accidentului rutier sau a înregistra datele martorilor (dacă există). De asemenea, scopul constatării amiabile fiind simplificarea procesului în cazul unui accident rutier fără victime și soluționarea situației fără intervenția Poliției.

3. Prin natura reglementărilor promovate, proiectul de lege face parte din categoria legilor organice, astfel, domeniul dat ține de competența Parlamentului și este în concordanță cu prevederile art.66 și 72 din Constituția Republicii Moldova.

4. Atenționăm că, potrivit art.47 alin.(6) din Regulamentul Parlamentului, la proiectul de act legislativ se anexează rezultatele expertizelor și cercetărilor efectuate în cadrul elaborării, precum și rezultatele consultării publice a proiectului.

Totodată, nota informativă la proiectul de lege nu corespunde exigențelor art.32 alin.(3) și art.34 alin.(1) din Legea cu privire la actele normative nr.100/2017, care prevăd că pentru evaluarea proiectului de act normativ se efectuează expertiza juridică și este supus procedurii de consultare publică.

5. Deoarece autoritatea de supraveghere în domeniul asigurării obligatorii de răspundere civilă pentru pagube produse de autovehicule este Comisia Națională a Pieței Financiare, considerăm necesară prezentarea opiniei vizavi de proiectul de lege menționat întru asigurarea unei bune reglementări din punct de vedere juridic și redacțional. De asemenea, proiectul urmează a fi avizat și de către Ministerul Afacerilor Interne ca fiind autoritate cu atribuții de monitorizare a respectării legislației în traficul rutier.

6. Potrivit notei informative a proiectului de lege este menționat că acesta nu necesită cheltuieli bugetare suplimentare, însă analizând argumentarea notei informative ce se referă la Raportul de audit intern al Inspectoratului General al Poliției, se observă că odată cu implementarea prevederilor proiectului de lege, din bugetul de stat se va economisi mijloace financiare, cheltuite pentru deplasarea la fața locului a efectivului poliției. Astfel, conform art.34 alin.(1) din Legea nr.100/2017, autorul proiectului asigură efectuarea expertizelor economice, financiare, științifice, ecologice, anticorupție, juridice, de compatibilitate cu legislația Uniunii Europene sau a altei expertize prevăzute de legislație, în funcție de tipul raporturilor sociale reglementate de actul normativ.

7. Conform art.58 din Regulamentul Parlamentului proiectele de acte legislative și propunerile legislative înaintate de deputați se remit Guvernului spre avizare.

Necesitatea avizării proiectului de către Guvern reiese și din faptul că realizarea proiectului va micșora mijloacele financiare de la bugetul de stat, iar conform art.131 alin.(4) din Constituție orice propunere legislativă sau amendament care atrage majorarea sau reducerea veniturilor bugetare sau împrumuturilor, precum și majorarea sau reducerea cheltuielilor bugetare, pot fi adoptate numai după ce sînt acceptate de Guvern.

II. În vederea respectării procedeele tehnicii legislative, la proiectul supus avizării menționăm următoarele:

1. În scop de rigoare redacțională referitor la legile de modificare și completare, atenționăm că acestea se citează în text în ordine cronologică începînd cu cea mai veche lege. De asemenea, cu referire la numerotarea punctelor din proiect, sugerăm omiterea parantezelor.

2. La Art.I din proiect:

- cu referire la dispoziția de conținut a articolului, în vederea respectării tehnicii legislative, propunem următoarea redacție a acesteia: „Codul contravențional al Republicii Moldova nr.218/2008 (republicat în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2017, nr.78-84, art.100), cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:”;

- **la pct.2**, în dispoziția alineatului sugerăm ca cuvintele „Legea se completează cu un nou articol 31” să se substituie cu cuvintele „După articolul 31 se introduce articolul 31” , iar la alin.(3) urmează a fi revăzute cuvintele „și altor structuri (ex. instalații rutiere, piloni , garduri, clădiri)”, deoarece în Art.II , art.18¹ alin.(2) din proiect, se face referire la cuvintele „ sau cu deteriorarea altor bunuri (ex. instalații

rutiere, piloni, garduri, clădiri, etc.”. (A se vedea art.242 din Codul contravențional RM). Aceasta va permite aplicarea corectă a normelor juridice de reglementare, totodată fiind în conformitate cu prevederile art.54 lit.c) din Legea nr.100/2017, care stabilește că, terminologia utilizată este constantă, uniformă și corespunde celei utilizate în alte acte normative, în legislația Uniunii Europene și în alte instrumente internaționale la care Republica Moldova este parte.

- **la pct.3 și pct.4**, sugerăm să se menționeze că propunerea de completare se referă la dispoziția de conținut al articolului, iar cuvintele „textul” să se substituie cu cuvântul „cuvintele”. (Obiecție valabilă și pentru Art.II din proiect).

3. La Art.II din proiect:

- cu referire la dispoziția de conținut a articolului, în vederea respectării tehnicii legislative, propunem următoarea redacție a acesteia: „ Legea nr.414/2006 cu privire la asigurarea obligatorie de răspundere civilă pentru pagube produse de autovehicule (republicat în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2016, nr.44-48, art.85), cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:”;

-la pct.7:


-la art.18¹ alin.(2) lit.d), după cuvintele „autovehiculelor implicate”, urmează a se completa cu cuvintele „în accident”;

-la art.18¹ alin.(3), considerăm necesar ca documentarea accidentului rutier să fie efectuată și de către instituțiile competente, așa cum este prevăzut de către art.18 alin.(1) lit.e) și art.19 alin.(1) lit.b) din Legea nr.414/2006 .

- **la pct.10**, sugerăm ca după cuvintele „15 zile” să fie stipulat exact termenul de solicitare în instanța de judecată a examinării în fond a formularului de Constatare amiabilă de accident, fie zile lucrătoare sau calendaristice.

4. Este de menționat că, proiectul de lege supus avizării nu corespunde normelor tehnico-juridice stabilite prin Legea privind actele legislative, din punct de vedere structural și redacțional.

În concluzie, fără a diminua importanța proiectului de lege, considerăm că acesta necesită a fi revăzut prin prisma obiecțiilor invocate, iar oportunitatea adoptării este prerogativă a Parlamentului.

 **Șef Direcție
Ion CREANGĂ**