



CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 1403-185

Chișinău


«07» 03 2014

**Biroul Permanent
al Parlamentului
Republicii Moldova**

Se prezintă Parlamentului Republicii Moldova Avizul la proiectul de lege privind modificarea și completarea unor acte legislative (inițiativa legislativă nr. 34 din 4 februarie 2014), aprobat prin Hotărîrea Guvernului nr. 165 din 6 martie 2014.

Anexă: Hotărîrea Guvernului nr. 165 din 6 martie 2014 – 2 ex.

Avizul la proiectul de lege privind modificarea și completarea unor acte legislative – 1 ex.

/ Secretar general al Guvernului  Victor BODIU

SECRETARIATUL PARLAMENTULUI REPUBLICII MOLDOVA		
D.D.P. Nr.	<u>434</u>	
« <u>07</u> »	<u>03</u>	20 <u>14</u>
Ora	_____	

Ex. D. Cucuș
Tel. 022 250610

Casa Guvernului,
MD-2033, Chișinău,
Republica Moldova

Telefon:
+ 373-22-250104

Fax:
+ 373-22-242696



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÎRE nr. 165
din 6 martie 2014
Chișinău

**Cu privire la aprobarea Avizului la proiectul de lege
pentru modificarea și completarea unor acte legislative**

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului Avizul la proiectul de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative.

Prim-ministru

Contrasemnează:

Viceprim-ministru,
ministrul economiei

Ministrul finanțelor

Ministrul justiției

IURIE LEANCĂ

Valeriu LAZĂR

Anatol Arapu

Oleg Efrim

Aprobat
prin Hotărîrea Guvernului nr.165
din 6 martie 2014

AVIZ
la proiectul de lege pentru
modificarea și completarea unor acte legislative

Guvernul a examinat proiectul de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative, înaintat cu titlu de inițiativă legislativă (nr.34 din 4 februarie 2014) de către un grup de deputați în Parlament, și comunică următoarele.

I. Referitor la art.I pct.2 din proiectul de lege menționăm că, concomitent cu propunerea privind exceptarea de la reținerea finală a impozitului pe venitul obținut de către persoanele fizice, aferent livrării laptelui natural, urmează să fie operate modificări și la art.20 din Codul fiscal nr.1163-XIII din 24 aprilie 1997, pentru a stabili expres acest tip de venit drept sursă de venit neimpozabil.

Astfel, art.20 din Codul fiscal urmează a fi completat cu o noua literă, y², cu următorul cuprins:

„y²) veniturile obținute de persoane fizice, cu excepția întreprinzătorilor individuali și a gospodăriilor țărănești (de fermier), de la livrarea producției sub formă de lapte natural;”.

II. Cu referință la propunerile privind reintroducerea taxei pentru parcaj și taxei pentru evacuarea deșeurilor, menționăm că, și excluderea taxei de la posesorii de câini a fost declarată neconstituțională de către Curtea Constituțională, la data de 28 ianuarie 2014. Respectiv, considerăm oportun de a restabili toate taxele menționate conform pozițiilor anterioare modificării Codului fiscal prin Legea nr.324 din 23 decembrie 2013 pentru modificarea și completarea unor acte legislative.

Astfel, pct.7, pct.8 și pct.9 art.I din proiectul de lege se vor expune după cum urmează:

„7. La articolul 289, alineatul (2) se completează cu literele k), n) și p) cu următorul cuprins:

- „k) taxa de la posesorii de câini;
- n) taxa pentru parcaj;
- p) taxa pentru evacuarea deșeurilor;”.

8. Articolul 290 se completează cu literele c¹), k), n) și p) cu următorul cuprins:

„c¹) în cazul transmiterii în posesie și/sau folosință a afișelor, a pancartelor, a panourilor și a altor mijloace tehnice pentru amplasarea publicității exterioare, ai căror proprietari sînt autoritățile publice, instituțiile finanțate de la

bugetele de toate nivelurile și organizațiile necomerciale – deținătorii drepturilor patrimoniale, dacă aceștia sînt persoane juridice sau persoane fizice înregistrate în calitate de întreprinzător;

k) taxa de la posesorii de cîini – persoanele fizice care locuiesc în blocuri locative – locuințe de stat, cooperatiste și obștești, precum și în apartamente privatizate;

n) taxa pentru parcaj – persoanele juridice sau fizice posesoare de autovehicule care utilizează parcajul;

p) taxa pentru evacuarea deșeurilor – persoanele fizice înscrise la adresa declarată ca domiciliu.”.

9. Articolul 291 alineatul (1):

litera c) va avea următorul cuprins:

„c) la taxa de plasare (amplasare) a publicității (reclamei), cu excepția celei amplasate integral în zona de protecție a drumurilor din afara perimetrului localităților – serviciile de plasare și/sau difuzare a anunțurilor publicitare prin intermediul serviciilor cinematografice, video, prin rețelele telefonice, telegrafice, telex, prin mijloacele de transport, prin alte mijloace (cu excepția TV, Internetului, radioului, presei periodice, tipăriturilor), precum și afișele, pancartele, panourile și alte mijloace tehnice prin intermediul cărora se amplasează publicitatea exterioară;

se completează cu literele k), n) și p) cu următorul cuprins:

„k) la taxa de la posesorii de cîini – cîinii aflați în posesiune pe parcursul unui an;

n) taxa pentru parcaj – locul de parcaj special amenajat pe domeniul public și autorizat de autoritățile publice locale, utilizat pentru staționarea unității de transport pe un anumit termen;

p) taxa pentru evacuarea deșeurilor – numărul de persoane fizice înscrise la adresa declarată ca domiciliu.”;

litera q) va avea următorul cuprins:

„q) la taxa pentru dispozitivele publicitare – suprafața feței (fețelor) dispozitivului publicitar.”.

Odată cu reintroducerea taxelor locale specificate urmează a fi restabilite și normele corespunzătoare la art.6 alin.(6) din Codul fiscal, și anume:

„Articolul 6 alineatul (6) se va completa cu literele m), p) și r) cu următorul cuprins:

„m) taxa de la posesorii de cîini;

p) taxa pentru parcaj;

r) taxa pentru evacuarea deșeurilor;”.

De asemenea, în contextul celor menționate, propunerea de modificare și completare a art.293 din Codul fiscal, înaintată la art.I pct.11 din proiectul de lege, se va expune după cum urmează:

„Articolul 293:

la alineatul (1), sintagma „lit.o)” se substituie cu sintagma „lit.k), n), o) și p)”, iar cuvintele „cotele concrete ale” se substituie cu cuvântul „cotele”;

la alineatul (2), sintagma „lit.o)” se substituie cu sintagma „lit.k), n), o) și p)”;

la alineatul (4), după sintagma „lit.e)” se introduce sintagma „și q)”;

la alineatul (5), după litera „j)” se introduce sintagma „și q)”.”.

În aceeași ordine de idei, art.I din proiectul de lege urmează a fi suplimentat cu un nou punct prin care prevederile art.298 din Codul fiscal vor fi aduse în concordanță cu modificările înaintate la capitolul respectiv. Propunerea în cauză se va expune după cum urmează:

„Articolul 298:

la alineatul (1), sintagma „lit.o)” se substituie cu sintagma „ lit.k), n), o) și p)”;

la alineatul (2), sintagma „lit.o)” se substituie cu sintagma „lit.k), n), o) și p), precum și pentru prezentarea dării de seamă aferente acestor organe fiscale teritoriale.”.”.

Necesitatea stabilirii obligației de prezentare a dărilor de seamă de către autoritățile publice locale, derivă din faptul că, acestea calculează taxele locale respective.

III. La art.I pct.10 din proiectul de lege, semnalăm necesitatea revederii și alin.(2) art.292 din Codul fiscal, prin excluderea cuvântului „concretă”.

IV. Referitor la art.I pct.12 din proiectul de lege, se consideră oportun comasarea alin.(2) și alin.(3) ale art.294 din Codul fiscal, cu expunerea în următoarea redacție:

„(2) Taxele locale specificate la art.289 lit.a) – în cazul gospodăriilor țărănești (de fermier), la lit. k), l) și o) pot fi achitate nemijlocit organului împuternicit de autoritatea administrației publice locale.”.

Această modificare este necesară în contextul în care ambele alineate ale acestui articol reglementează o procedură identică.

V. Propunerile înaintate la pct.13 art.I din proiectul de lege, în partea ce ține de art.297 alin.(7) și alin.(9) din Codul fiscal, urmează a fi excluse, întrucât aceste acțiuni nu se încadrează în procesul de reformare a sistemului finanțelor publice locale în conformitate cu principiile constituționale și standardele europene privind autonomia locală. Or, prin aceasta are loc îngrădirea autonomiei decizionale locale, reprezentând în esență un mecanism de plafonare.

Concomitent, propunem completarea art.297 alin.(6) din Codul fiscal cu un nou punct, 4), cu următorul cuprins:

„4) în cazul taxei de piață – în funcție de tipul pieții, locul amplasării și regimul de activitate.”.

La fel, propunerea de la art.297 alin.(8) din Codul fiscal urmează a fi expusă după cum urmează:

„Pentru taxele locale specificate la art.289 lit.a) – în cazul gospodăriilor țărănești (de fermier), la lit. k), n), o) și p), mecanismul de administrare a acestora se stabilește de către autoritatea administrației publice locale.”.

Necesitatea redacției noi derivă din faptul că autoritățile administrației publice locale, în temeiul prevederilor art.293 alin.(2) și art.298 alin.(1) din Codul fiscal, sînt responsabile de calcularea și virarea la timp a obligațiilor aferente subiecților impunerii cu taxele locale enumerate.

VI. Referitor la art.I pct.14 din proiectul de lege privind expunerea în redacție nouă a anexei la Titlul VII din Codul fiscal, menționăm că, aceasta urmează a fi revăzută în contextul celor enunțate la pct.II al prezentului aviz. Concomitent, atenționăm asupra faptului că, odată cu introducerea criteriilor stipulate la art.297 alin.(6) din Codul fiscal, urmează a fi revăzută și coloana 2 „Baza impozabilă a obiectului impunerii” a anexei aferente taxei pentru unitățile comerciale și/sau de prestări servicii și taxei pentru unitățile stradale de comerț și/sau de prestare a serviciilor, respectiv în aceasta se va indica numai suprafața unităților respective.

Propunerea în cauză derivă din faptul că, baza impozabilă a taxelor locale respective o constituie suprafața obiectelor impunerii, iar restul criteriilor se utilizează la momentul stabilirii de către autoritățile administrației publice locale, a cotelor de impunere aferente.

VII. În partea ce ține de art.II pct.2 și art.III pct.2 din proiectul de lege, propunem operarea următoarelor modificări și completări:

- la art.13¹ din Legea nr.146-XIII din 16 iunie 1994 cu privire la întreprinderea de stat, alin.(2) va avea următorul cuprins:

„(2) Ministerul Finanțelor, anual, va înainta Guvernului spre aprobare lista societăților de audit pentru auditarea situațiilor financiare ale întreprinderilor, conform criteriilor stipulate la alineatul (3), cu elaborarea ulterioară a termenilor de referință.”;

- la art.89 alin.(1) al Legii nr.1134-XIII din 2 aprilie 1997 privind societățile pe acțiuni, a doua frază va avea următorul cuprins:

„Ministerul Finanțelor, anual, va înainta Guvernului spre aprobare lista societăților de audit pentru auditarea situațiilor financiare ale societăților în care cota statului depășește 50% din capitalul social, conform criteriilor stipulate la alineatul (1¹), cu elaborarea ulterioară a termenilor de referință.”;

- la art.13¹ alin.(3) lit.b) din Legea nr.146-XIII din 16 iunie 1994 și art.89 alin.(1¹) lit.b) din Legea nr.1134-XIII din 2 aprilie 1997, după cuvintele „ultimii 2 ani” se vor introduce cuvintele „raportați Consiliului de supraveghere a activității de audit de pe lângă Ministerul Finanțelor”, iar lit.c) al articolelor respective va avea următorul cuprins:

„c) pentru ultima perioadă de gestiune precedentă, în anexa la Licența pentru desfășurarea activității de audit sînt indicați cel puțin 2 auditori certificați;”.

De asemenea, modificarea art.7 alin.(2) și alin.(4) art.II pct.1 din proiectul de lege se va expune într-o singură dispoziție, deoarece se exclud aceleași cuvinte din alineatele respective.

VIII. La art.IV al proiectului de lege din dispoziția de modificare a art.28 lit.q²) din Legea cu privire la tariful vamal, cuvintele „se modifică după cum urmează” se vor exclude, deoarece se propune doar substituirea cuvintelor „facturii fiscale”. De asemenea, se vor exclude cuvintele „în ambele cazuri”, deoarece modificarea se referă implicit la toate cuvintele individualizate ce se modifică din norma în cauză.

IX. La art.IV din proiectul de lege, izvorul publicării Legii nr.279 din 21 noiembrie 2013 privind importul unor bunuri se va indica după următoarea schemă: (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, anul publicării, numărul Monitorului, numărul articolului), iar pentru a respecta unitatea de terminologie utilizată în actele de modificare – se vor utiliza cuvintele „se substituie” și nu „se înlocuiește”.

Suplimentar la cele relatate mai sus, menționăm că, în cazul modificării mai multor acte legislative, acestea urmează să fie aranjate în ordine cronologică. De asemenea, în vederea respectării art.37 din Legea nr.780-XV din 27 decembrie 2001 privind actele legislative, pentru exprimarea normativă a intenției de scoatere din vigoare a unor prevederi se vor utiliza cuvintele „se abrogă” și nu „se exclud”.