



## CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 4313-152

Chișinău

«1» Public 50/13

**Biroul Permanent  
al Parlamentului  
Republicii Moldova**

Vă prezentăm Avizul la proiectul de lege cu privire la poliție, înaintat cu titlu de inițiativă legislativă (nr.116 din 14 martie 2013) de către un grup de deputați în Parlamentul Republicii Moldova, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.445 din 28 iunie 2013.

*Anexă:*

*Hotărârea Guvernului nr.445 din 28 iunie 2013  
(2ex. -în limba română și limba rusă)*

- 4 file;

*Avizul la proiectul de lege cu privire  
la poliție (în limba română și limba rusă)*

- 6 file.

Secretar General al Guvernului

**Victor BODIU**

*Ex. N. Sandu  
Tel.: 022-250-579*

*01 07 1396 13*



# GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÎRE nr. 445

din 28 iunie 2013

Chișinău

## Pentru aprobarea Avizului la proiectul de lege cu privire la poliție

---

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului Avizul la proiectul de lege cu privire la poliție.

**Prim-ministru**

**IURIE LEANCĂ**

Contrasemnează:

Ministrul afacerilor ~~interne~~

Dorin Recean

Ministrul justiției

Oleg Efrim

Aprobat  
prin Hotărîrea Guvernului nr. 1109  
din 28 iunie 2013

## **Aviz la proiectul de lege cu privire la poliție**

Guvernul a examinat proiectul de lege cu privire la poliție, înaintat cu titlu de inițiativă legislativă (nr. 116 din 14 martie 2013) de domnii Igor Dodon și Ion Ceban, deputați în Parlament, și comunică următoarele.

Examinînd prevederile proiectului, precum și ținînd cont de justificările evazive expuse în nota informativă a acestuia, se constată că scopul autorilor proiectului este de a reveni la conceptul Legii nr. 416-XII din 18 decembrie 1990 cu privire la poliție, preluînd integral prevederile acesteia.

Este de menționat că, la data de 5 martie 2013, a intrat în vigoare Legea nr. 320 cu privire la activitatea Poliției și statutul polițistului, respectiv fiind abrogată Legea nr. 416-XII din 18 decembrie 1990 cu privire la poliție.

În contextul procesului de reformare a Ministerului Afacerilor Interne și a subdiviziunilor subordonate acestuia, este pregnantă importanța Legii cu privire la activitatea Poliției și statutul polițistului pentru consolidarea Poliției ca instituție publică specializată a statului, ce are misiunea de a apăra drepturile și libertățile fundamentale ale persoanei prin activități de menținere și asigurare a ordinii și securității publice, prevenire, descoperire și investigare a infracțiunilor și contravențiilor. Or, aceasta are ca obiectiv primordial transformarea Poliției într-un serviciu public profesionist, care să-și exercite atribuțiile sale în interesul cetățeanului și al comunității, pentru a asigura respectarea drepturilor și libertăților fundamentale ale omului, precum și perfecționarea cadrului normativ de activitate a acesteia.

De altfel, reformarea Ministerului Afacerilor Interne este prevăzută de un șir de documente de politici, precum Programul de activitate al Guvernului „Integrarea Europeană: Libertate, Democrație, Bunăstare”, care la capitolul „Edificarea statului de drept”, paragraful „Ordine publică, securitate și apărare”, stipulează drept acțiune prioritară reformarea Ministerului Afacerilor Interne. Planul de acțiuni pentru implementarea Strategiei de reformă a sectorului justiției pentru anii 2011–2016, aprobat prin Hotărîrea Parlamentului nr. 6 din 16 februarie 2012, la Pilonul II, acțiunea 2.1.1 pct. 1 prevede perfecționarea cadrului legal privind activitatea poliției prin elaborarea Legii cu privire la activitatea Poliției și statutul polițistului, precum și a altor acte legislative relevante.

Prin Hotărîrea Guvernului nr.1109 din 6 decembrie 2010 a fost aprobată Concepția de reformare a Ministerului Afacerilor Interne și a structurilor subordonate și desconcentrate ale acestuia, care la pct.6 prevede drept obiectiv perfecționarea cadrului legal al activității poliției.

În comparație cu prevederile legii în vigoare, proiectul prezentat spre examinare conține un șir de neconcordanțe, operînd cu noțiuni și atribuții depășite, cum ar fi „poliția este un organ armat de drept” sau „competența Ministerului Afacerilor Interne este de a coordona, dirija și organiza activitatea poliției”. Pe segmentul protecției datelor cu caracter personal, proiectul prezentat spre examinare conține prevederi cu caracter general, care pot condiționa riscul încălcării drepturilor și libertăților fundamentale ale persoanei fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal, în special a dreptului la inviolabilitatea vieții intime, familiale și private.

În partea ce ține de titlul IV „Aplicarea forței fizice, mijloacelor speciale și a armei de foc”, de menționat că acest aspect este reglementat de Legea nr. 218 din 19 octombrie 2012 privind modul de aplicare a forței fizice, a mijloacelor speciale și a armelor de foc, iar reflectarea unor astfel de prevederi în proiectul legii ar avea drept consecință un șir de neconcordanțe între reglementări.

Remarca invocată în nota informativă a proiectului, potrivit căreia poliția criminală nu va fi în stare să-și realizeze atribuțiile ca urmare a preluării unor atribuții de la poliția ordine publică, nu poate fi acceptată. Potrivit Hotărîrii Guvernului nr. 986 din 24 decembrie 2012 „Cu privire la structura și efectivul-limită ale Inspectoratului General al Poliției al Ministerului Afacerilor Interne”, în calitate de subdiviziuni subordonate acestuia apar Inspectoratul național de investigații, care coordonează activitatea subdiviziunilor subordonate poliției criminale, avînd o rază de acoperire pe întreg teritoriul Republicii Moldova, și Inspectoratul național de patrulare, coordonînd activitatea poliției ordine publică. În această ordine de idei, subdiviziunile enunțate urmează să-și realizeze atribuțiile reieșind din limitele competențelor funcționale.

Concomitent, argumentul potrivit căruia Legea nr. 320 din 27 decembrie 2012 cu privire la activitatea Poliției și statutul polițistului nu prevede categoric pachetul social al polițistului și membrilor familiei sale se consideră nejustificat. Or, cap.VI din lege conține un complex de măsuri referitoare la protecția juridică și socială a polițistului, respectiv dreptul la protecție din partea statului, asigurarea de stat obligatorie, dreptul la ocrotirea sănătății și la asistența medicală, inclusiv asigurarea acestora cu spațiu locativ de serviciu.

În ceea ce privește Legea cu privire la activitatea Poliției și statutul polițistului, aceasta conține prevederi ce vin să garanteze respectarea drepturilor și libertăților fundamentale ale omului, prevederi care se manifestă prin asigurarea prezumției nevinovăției, interdicția expresă a oricărui fel de tortură, conformarea la principiile Convenției Europene pentru Apărarea Drepturilor și Libertăților Fundamentale ale Omului și Codului European de Etică al Poliției etc. Corespunzător, legea prenotată reglemenează clar modalitatea de accesare și promovare în funcție a polițiștilor, instituindu-se modul de evaluare periodică, de testare a integrității profesionale și alte măsuri de prevenire a corupției și de asigurare a integrității profesionale a efectivului.

La elaborarea proiectului de lege supus avizării nu au fost respectate

prevederile Legii nr. 780-XV din 27 decembrie 2001 privind actele legislative, în speță nu există fundamentarea economico-financiară, dat fiind că realizarea noilor reglementări necesită cheltuieli financiare și de altă natură.

În contextul celor enunțate, se consideră că argumentele expuse de către autorii proiectului sînt irelevante și nu demonstrează imposibilitatea de a implementa noile prevederi ale Legii cu privire la activitatea Poliției și statutul polițistului, în special de a realiza obiectul principal menționat supra.

Respectiv, propunerea autorilor de a stopa procesul de reformă demarat deja este în detrimentul interesului cetățenilor, și anume de a avea un serviciu de Poliție profesionist, în consecință avînd și un impact negativ asupra credibilității Republicii Moldova în contextul vectorului politicii externe – integrarea europeană. Or, aceasta nu va permite și nu va crea condiții de reformare a structurii Poliției în vederea democratizării, transparenței și îmbunătățirii activității ei.

Subsecvent, prezența unor pretinse ori eventuale lacune nu ar trebui să fie precedată permanent de necesitatea abrogării, ca procedeu tehnico-juridic de suprimare, prin care sînt anulate prevederile actului legislativ. O soluție în acest sens ar fi formularea propunerilor elocvente (de exemplu, stabilirea unor garanții juridice și sociale suplimentare pentru colaboratorii Poliției etc.) prin intermediul unui proiect de lege de amendare a Legii nr. 320 din 27 decembrie 2012 cu privire la activitatea Poliției și statutul polițistului.

În consecință, Guvernul nu susține inițiativa legislativă propusă.