



02 august 2011

Dj-2 Nr. 309

AVIZ

la proiectul de lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 451-XV din 30 iulie 2010 privind reglementarea prin licențiere a activității de întreprinzător

(nr.1695 din 21.07.2011)

Direcția juridică a examinat proiectul de lege nominalizat, conform prevederilor art.54 din Regulamentul Parlamentului, aprobat prin Legea nr.797-XIII din 02.04.1996, și ale Legii privind actele legislative nr.780-XV din 27.12.2001 și expune următoarele.

I. Observații generale

1. Proiectul de lege a fost înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către Guvern, fiind aprobat prin Hotărîrea Guvernului nr.547 din 21.07.2011, fapt ce corespunde prevederilor art.73 din Constituție și art.47 din Regulamentul Parlamentului.

2. Potrivit notei informative, proiectul de lege are drept scop reglementarea prin licențiere a activității de întreprinzător, a agenților economici implicați în organizarea și derularea Programului "Summer Work and Travel"(SWT). Necesitatea reglementării activității companiilor din Republica Moldova implicate în realizarea Programului SWT are un caracter imperativ și prioritar. Totodată reglementarea acestei activități prin modificarea și completarea Legii nr. 451-XVI din 30.07.2001 privind reglementarea prin licențiere a activității de întreprinzător nu corespunde echilibrului dintre cerințele sociale și reglementarea legală și crează paralelisme în legislație. Astfel Legea nr. 451/2001 privind reglementarea prin licențiere a activității de întreprinzător stabilește cadrul juridic, organizatoric și economic de reglementare prin licențiere a activității de întreprinzător, stabilește genurile de activitate supuse reglementării prin licențiere și este orientată spre

asigurarea respectării condițiilor, stabilite prin lege pentru desfășurarea genurilor de activitate supuse reglementării prin licențiere, reglementează condițiile necesare pentru obținerea sau prelungirea licenței, suspendarea, retragerea acesteia. Autorul proiectului de lege, prin completarea cu anexa nr.2 la Legea nr. 451/2001 crează paralelisme referitor la obținerea, prelungirea, suspendarea, retragerea licenței.

Totodată, autorul în notă informativă explică lipsa unui cadru normativ care ar reglementa nemijlocit activitatea companiilor din Republica Moldova implicate în realizarea Programului SWT. Din aceste considerente este necesar de stabilit **dispozițiile de conținut, drepturile și obligațiile participanților la program și a agenților economici, consecințele juridice ale încălcării regulilor, drepturilor și obligațiilor.**

Astfel, considerăm necesar și oportun ca activitatea companiilor din Republica Moldova implicate în realizarea Programului SWT să fie incorporată în Legea nr. 180 din 10.07.2008 **cu privire la migrația de muncă**, care reglementează desfășurarea activităților de muncă provizorii ale lucrătorilor imigranți, condițiile de acordare, prelungire și revocare a dreptului la muncă și a dreptului de ședere provizorie în scop de muncă, precum și condițiile de angajare provizorie în muncă a cetățenilor Republicii Moldova în străinătate. Conform dicționarului explicativ prin termenul **ședere provizorie** înțelegem ședere temporară, limitată.

Normele de modificare și completare prevăzute în proiectul de lege nu pot face obiectul de reglementare a Legii nr. 451/2001 și nu pot fi acceptate în redacția propusă de autor.

3. Autorul a argumentat insuficient necesitatea elaborării proiectului în cauză, s-a referit mai puțin la finalitățile urmărite prin implementarea noilor reglementări, principalele prevederi ale proiectului fiind enumerate superficial, iar elementele noi nefiind evidențiate.

Considerăm că proiectul nu este fundamentat pe deplin conform cerințelor art. 20 din Legea nr. 780-XV din 27.12.2001. Astfel, autorul nu face o analiză amplă a condițiilor sociale ce au impus elaborarea prevederilor în cauză.

4. Proiectul nu a fost supus analizei impactului de reglementare, deși această măsură este necesară în calitatea sa de cerință obligatorie stabilită de prevederile Legii nr.235-XVI din 20 iulie 2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător.

II. Obiecții de conținut:

Făcînd o analiză a prevederilor proiectului de lege și raportîndu-l la cadrul legislativ în vigoare, menționăm următoarele.

1. La pct. 1 lit.f) din anexa nr.2 a pct.4 din proiectul de lege, autorul utilizează noțiunea de **colaborator**. Conform dicționarului explicativ, **colaborator** este persoană care colaborează, care participă în calitate de autor de articole, studii etc. la o publicație periodică. Totodată în Codul Civil al Republicii Moldova nr. 1107 din 06.06.2002 și în Legea nr. 845 din 03.01.1992, cu privire la antreprenoriat și întreprinderi, este utilizată noțiunea de **angajat**. Respectiv, Codul Muncii al Republicii Moldova nr. 154 din 28.03.2003, utilizează noțiunea de **salarizat**. Astfel nu este clară intenția autorului proiectului de lege în utilizarea termenului de "colaborator".

Fără a diminua importanța și necesitatea proiectului de lege dat, atenționăm asupra următoarelor obiecții:

2. La pct. 1 lit.g) și la pct. 4 alin. (2) lit. b) din anexa nr.2 a pct.4 din proiectul de lege, autorul folosește termenul de "**sponsor**". Conform art. 1 alin. (2) din Legea nr. 1420 din 31.10.2002, cu privire la filantropie și sponsorizare, activitatea de sponsorizare se desfășoară de către persoane fizice și juridice benevol, la solicitare, și constă în acordarea de mijloace financiare sau de alte bunuri pentru susținerea unor acțiuni de interes public. Nu este clar de ce sponsorizare vor beneficia participanții la program, odată ce lit. m) din pct. 1 a anexei nr.2 din pct.4 a proiectului de lege, prevede asigurarea în proporție de 100% cu **angajări prelabile de muncă** a participanților la programe, anterior plecării din țară.

3. Considerăm că **condițiile** prevăzute la **lit. l) pct.1** din anexa nr.2 urmează a fi excluse din lista **condițiilor de licențiere** necesare pentru desfășurarea activității de încadrare/înscriere a studenților la programele de schimb educațional-cultural care prevăd componente de angajare remunerată în câmpul muncii pe o perioadă determinată de timp, în perioada vacanței de vară. Condițiile enunțate în **lit. l) a pct.1** se referă la **încadrare/înscriere a studenților la programe** de schimb educațional-cultural, fiind necesar să fie reglementat separat.

III. Obiecții de ordin tehnico-legislativ:

1. La pct. 2 lit.g) din anexa nr.2 a pct.4 din proiectul de lege, sintagma „declarația conducătorului pe propria răspundere privind lipsa antecedentelor penale” urmează a fi substituită cu sintagma „cazier juridic”.

2. La pct. 4 alin. (2) lit.b) din anexa nr.2 a pct.4 din proiectul de lege, sintagma „personalul” urmează a fi substituită cu sintagma „persoana”.

3. Potrivit prevederilor art.19 lit.e) al Legii nr.780-XV din 27 decembrie 2001 privind actele legislative la elaborarea proiectului se utilizează unul și același termen dacă este corect, iar folosirea lui repetată exclude confuzia. Autorul în pct. 1 lit. h) și lit. j) din anexa nr.2 a pct.4 din proiectul de lege concomitent utilizează atât termenul de „baze de date” cât și cel de „registre de evidență”, care de facto reprezintă același act. Utilizarea termenilor diferiți pentru același fenomen creează iluzia existenței a două documente diferite, ceea ce poate crea imprecizii la aplicarea normelor proiectului în practică.

4. În vederea respectării procedeeleor de tehnică legislativă este necesar de a redacta proiectul de lege în baza prevederilor art. 19 din Legea nr. 780-XV din 27.12.2001.

Considerăm că înaintarea proiectului de lege, spre examinare în cadrul ședinței plenare a Parlamentului este prematură. Proiectul necesită a fi revăzut, ținând cont de obiecțiile expuse în prezentul aviz.

Oportunitatea adoptării proiectului de lege ține de competența exclusivă a Parlamentului.

Ex. S. Chirică
Tel. 1-89



**/Șef Direcție
Ion CREANGĂ**