



# PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA

## Comisia economie, buget și finanțe

MD-2073, Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt 105

www.parlament.md

30 martie 2016

CEB nr. 6/107

### RAPORT

asupra proiectului de lege cu privire la modificarea  
și completarea unor acte legislative  
(nr.131 din 03.04.2015), I lectură

Comisia economie, buget și finanțe a examinat proiectul de lege cu privire la modificarea și completarea unor acte legislative, înaintat cu drept de inițiativă legislativă de către un grup de deputați din Parlamentul Republicii Moldova și comunică următoarele.

Prezentul proiect de lege prevede modificarea Codului fiscal nr.1163-XIII din 24.04.1997 și a Legii pentru punerea în aplicare a titlurilor I și II ale Codului fiscal nr.1164-XIII din 24.04.1997.

Prin proiectul de lege se propune a fi introduse cote noi ale impozitului pe venit pentru persoanele fizice cetățeni în trei trepte de impozitare la cotele de 7% pentru venitul anual impozabil de pînă la 45000 lei, 17% pentru veniturile mai mari de 45000 lei, dar mai mici de 68400 lei și 25% pentru veniturile ce depășesc 68400 lei.

De asemenea, se propune majorarea sumelor scutirilor personale de la 9516 lei la 12000 lei, scutirilor speciale anuale de la 14148 lei la 17826 lei și scutirilor pentru persoanele întreținute de la 2124 lei la 2676 lei.

Totodată, se propune reintroducerea cotei zero la impozitul pe venit pentru persoanele fizice care practică activitate de întreprinzător și persoane juridice, cu condiția că venitul respectiv urmează a fi direcționat spre investire în dezvoltarea producției proprii. În cazul în care direcționarea va fi în alte scopuri decît în dezvoltarea producției proprii, contribuabilul urmează să achite impozitul pe venit în mărime de 12% sau 7%, după caz, cu aplicarea amenzii în mărime de 30% din suma impozitului pe venit. În cazul achitării dividendelor acestea se propun a fi impozitate în mărime de 15%.

Comisiile permanente s-au expus pe marginea acestui proiect de lege menționîndu-se că proiectul de lege poate fi examinat de Parlament în condițiile avizului pozitiv a Guvernului Republicii Moldova.

Avizul Guvernului Republicii Moldova este unul negativ din următoarele considerente. Măsurile de politică fiscală sînt formulate în rezultatul efectuării unor

studii, analize însoțite de argumentarea economico-financiară a acestora atât asupra activității economico-financiare a entităților economice, cât și asupra bugetului public național.

Reformarea politicii fiscale trebuie să contribuie la promovarea investițiilor și reducerea distorsiunilor economice, dar în același timp trebuie să asigure acumularea veniturilor la buget. Implementarea propunerilor respective va afecta semnificativ veniturile bugetare.

Astfel, modificarea structurii și mărimii grilelor de venit impozabile, a scutirilor personale, a scutirii pentru persoanele întreținute și a cotelor impozitului pe venitul persoanelor fizice va afecta veniturile bugetelor unităților administrativ-teritoriale și va conduce la constrângerea (reducerea) programelor bugetare existente de cheltuieli.

Obiectivele politicii fiscale pe termen mediu sunt orientate spre un sistem de impozitare echitabil, bazat pe principii generale de impozitare și trecerea la subvenționarea directă din partea statului, iar realizarea propunerii privind reintroducerea cotei zero a impozitului pe venitul agenților economici vine în contradicție cu aceasta. Mai mult ca atât, efectele cotei zero a impozitului pe venitul agenților economici (2008-2011) nu au condus la stimularea investițiilor.

Pe lângă acestea, anularea cotei zero la impozitul pe venit a fost determinată de necesitatea creării unui echilibru bugetar prin diversificarea surselor de venituri, în vederea balansării modelului de formare a finanțelor publice și consolidarea sistemului de impozitare directă.

De asemenea, potrivit art.6 alin.(8) lit.c) din Codul fiscal unul din principiile impozitării este echitatea fiscală care presupune tratarea egală a persoanelor fizice și juridice, care activează în condiții similare, în vederea asigurării unei sarcini fiscale egale.

Menționăm că în Republica Moldova cota impozitului pe venitul agenților economici este una destul de mică în comparație cu țările din regiune (România – 16%, Ucraina – 18%, Federația Rusă – 20%, Belarus – 18%) precum și alte țări (Austria – 25%, Franța – 33,33%, Germania – 15%, Italia – 27,5%)

Ținem să relatăm că art.131 alin.(4) din Constituție prevede că orice propunere legislativă sau amendament care atrag majorarea sau reducerea veniturilor bugetare sau împrumuturilor, precum și majorarea sau reducerea cheltuielilor bugetare pot fi adoptate numai după ce sînt acceptate de Guvern. Alineatul (5) al art.131 din Constituție prevede că nici o cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare.

Pornind de la cele menționate și ținînd cont de avizele comisiilor permanente, Direcției generale juridice a Secretariatului Parlamentului și avizul Guvernului Republicii Moldova, Comisia propune Parlamentului proiectul de lege spre aprobare în I lectură.

  
Ștefan CREANGĂ,  
Președintele Comisiei