



Secretariatul Parlamentului Republicii Moldova

Direcția generală juridică

AVIZ

la proiectul de lege pentru modificarea Codului navigației maritime
comerciale al Republicii Moldova nr.599/1999
(nr.243 din 16.09.2021)

Direcția generală juridică a examinat proiectul de lege sus-menționat în conformitate cu art.54 din Regulamentul Parlamentului și Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative și expune următoarele considerente.

I. Observații de ordin general și procedural

1. Proiectul de lege este înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către dl R. Marian deputatul în Parlament, fapt ce corespunde prevederilor art.73 din Constituție și art.47 din Regulamentul Parlamentului.

2. Domeniul dat ține de competența Parlamentului și este în concordanță cu art.66 din Constituție.

3. Prin natura relațiilor sociale reglementate, inițiativa legislativă face parte din categoria legilor organice.

4. Prin proiectul de lege se propune instituirea în Codul navigației maritime comerciale a criteriului obligatoriu de deținere a recunoașterii Comisiei Europene de către societățile de clasificare, care exercită supravegherea stării tehnice a navelor. Potrivit Notei informative, prin adoptarea modificărilor propuse și ulterior punerea lor în aplicare de către autoritățile responsabile din domeniul transportului naval a statului, navele moldovenești vor fi inspectate, clasificate și supravegheate de societățile internaționale de clasificare a navelor care corespund și implementează cele mai înalte standarde europene în materie de siguranță și dispun de capacitate și performanță la nivel înalt.

5. Întru respectarea art. 21 alin.(1) lit.e) din Legea nr.100/2017, proiectul de lege necesită a fi supus consultării publice, de către

autoritățile a căror competență au tangență directă sau indirectă cu obiectul de reglementare a proiectului actului normativ. Astfel, considerăm necesar a fi prezentate avizele:

- organului central de specialitate în domeniul transportului naval, care potrivit art.6 alin.(3) din Cod, elaborează și propune Guvernului spre aprobare proiecte de acte normative, de asemenea emite ordine cu caracter normativ de punere în aplicare a prevederilor în domeniul transportului naval, protecției consumatorilor, protecției mediului și accesului la piața serviciilor în domeniul transportului naval;

- Agenției Navale a Republicii Moldova, care potrivit art.5 din Codul navigației maritime comerciale efectuează administrarea de stat în domeniul transportului naval

6. Referitor la obiectul de reglementare al proiectului de lege atenționăm că, acesta este analogic cu cel al proiectului de lege pentru modificarea Codului navigației maritime comerciale al Republicii Moldova nr.599/1999, nr.390 din 17.09.2020. În privința proiectului de lege nr.390/2020 informăm că, acesta a fost examinat în cadrul Comisiei economie, buget și finanțe și nu a întrunit numărul necesar de voturi pentru susținere și prin raportul Comisiei CEB-06 nr.368 din 25.11.2020, proiectul de lege a fost propus spre examinare în plenul Parlamentului. Ulterior, în cadrul ședinței plenare a Parlamentului din 26.11.2020, examinarea proiectului de lege nr.390/2020 la solicitarea autorului a fost amânată iar în cadrul ședinței plenare din 18.03.2021 acesta a fost retras de către autor pe ordinea de zi. Astfel, în temeiul art.47 alin.(13) din Regulamentul Parlamentului, proiectul de lege nr.390/2020 a fost trecut pe ordinea de zi a Parlamentului din legislatura a XI-a. Dat fiind faptul că în procedură legislativă se află două proiecte de legi care au același obiect de reglementare cu conținut identic, înaintate cu titlu de inițiativă legislativă de același deputat, recomandăm autorului examinarea oportunității promovării unuia din aceste proiecte de lege.

Totodată atenționăm că, proiectul de lege nr.390/2020, în temeiul art.58 din Regulamentul Parlamentului a fost supus avizării de către Guvern, care prin avizul său, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.766/2020, nu a susținut inițiativa legislativă invocând că „proiectul de lege implică probleme de aplicabilitate practică și va genera anumite restricții de acces pe piața Republicii Moldova a societăților de clasificare ce nu vor avea recunoașterea Comisiei Europene”. Totodată, în avizul său, Guvernul a menționat că „la moment se atestă o lipsă de interes a societăților recunoscute de UE să colaboreze cu administrația maritimă a statului, fapt care în eventualitatea unor modificări a Codului navigației maritime comerciale al Republicii Moldova, în sensul proiectului de lege examinat, vor conduce la imposibilitatea exploatării flotei maritime înregistrate în Republica Moldova”.

Direcția generală juridică în avizul său nr.489 din 12.10.2020 s-a expus pe marginea prevederilor proiectului de lege nr.390/2020 formulând obiecții și propuneri. Luând în considerare faptul că autorii nu

au ținut cont de obiecțiile și sugestiile anterioare pe marginea acestui proiect, DGJ își menține obiecțiile sale asupra actualului proiect.

II. Observații de conținut și tehnico-legislative

1. Pentru a fi în corespundere cu regulile tehnicii legislative în denumirea actului legislativ se va indica articolul care se propune a fi modificat.

2. La art.I din proiectul de lege se propune completarea art.7 alineatele (1) și (4) din Codul navigației maritime comerciale în sensul instituirii obligației de deținere a recunoașterii Comisiei Europene a societăților de clasificare care exercită supravegherea stării tehnice a navelor. Astfel, deoarece art.I din proiectul de lege propune modificări doar la art.7 din cod, acesta va avea următorul conținut:

” Art.I. – Articolul 7 din Codul navigației maritime comerciale al Republicii Moldova nr. 599/1999 (publicat în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2001, nr. 1-4, art.2), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

la alineatul (1), după textul „societățile de clasificare” se introduce textul „care dețin recunoașterea Comisiei Europene”;

la alineatul (4), după textul „organizațiile recunoscute de Guvernul Republicii Moldova” se introduce textul „care dețin inclusiv recunoașterea Comisiei Europene”.

3. Suplimentar, menționăm că proiectul de lege prevede doar completarea art.7 din Cod, însă nu stabilește procedura și mecanismul de implementare a inițiativei legislative, în sensul obținerii recunoașterii societăților de clasificare de către Comisia Europeană și Guvernul Republicii Moldova. În lipsa acestor prevederi, considerăm că nu va putea fi asigurată executarea actului normativ.

4. În contextul modificărilor propuse prin proiectul de lege, atragem atenția asupra necesității completării și a art.6¹ alin.(4) lit.y), care se referă la societățile de clasificare recunoscute de Guvern.

5. Referitor la efectuarea supravegherii asupra stării tehnice a navelor de către societățile de clasificare, normă prevăzută la art.7 din Codul navigației maritime comerciale, reținem că potrivit pct.3 din *Regulamentul cu privire la normele și standardele comune pentru organizațiile cu rol de inspecție și control al navelor de circulație maritimă și mixtă, precum și pentru activitățile în domeniu ale administrațiilor maritime*, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.2/2020, **societățile de clasificare** sunt organizații destinate examinării și clasificării navelor, care eliberează, în acest scop, certificate de clasă pentru corpul și mașinăriile navei, precum și alte certificate nestatutare sau legate de nave, iar rolul de **inspecție și control** al navelor de circulație maritimă și mixtă, precum și pentru activitățile în domeniu ale administrațiilor maritime îl are **organizația recunoscută**. Totodată, este important de menționat că Hotărârea nr.2/2020 transpune Directiva 2009/15/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 23 aprilie 2009 privind normele și standardele comune pentru organizațiile cu rol de inspecție și

control al navelor, precum și pentru activitățile în domeniu ale administrațiilor maritime și Regulamentul (CE) 391/2009 al Parlamentului European și al Consiliului din 23 aprilie 2009 privind normele și standardele comune pentru organizațiile cu rol de inspecție și control al navelor, care definește doar noțiunea de „organizație recunoscută”. În contextul celor expuse, considerăm oportun a se determina și defini cu claritate diferența și funcțiile organizațiilor recunoscute și ale societăților de clasificare.

Concluzionând cele expuse, relevăm că proiectul de lege necesită a fi revizuit prin prisma obiecțiilor invocate, iar oportunitatea adoptării ține de prerogativa Parlamentului.



Ion CREANGĂ
Șef Direcție generală

Ex. A. Suruceanu
tel. 820-559