



Pr. 353/30.09.15
CPG, DJ

CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 1104-110

Chișinău

29 februarie 2016

**Biroul Permanent
al Parlamentului
Republicii Moldova**

Se prezintă Parlamentului Avizul asupra proiectului de lege cu privire la modificarea și completarea articolului 13 din Legea nr.156-XIV din 14 octombrie 1998 privind pensiile de asigurări sociale de stat, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.201 din 26 februarie 2016 (inițiativa legislativă nr.353 din 30 septembrie 2015).

Anexă: Hotărârea Guvernului în limba română și rusă – 2 ex.;
Avizul în limba română – 1 ex.

Secretar general al Guvernului

Tudor COPACI

ex.Bogdan L.,
tel.022250446

Casa Guvernului,
MD-2033, Chișinău,
Republica Moldova

Telefon:
+ 373-22-250104

Fax:
+ 373-22-242696

SECRETARIATUL PARLAMENTULUI REPUBLICII MOLDOVA	
D.D.P. Nr.	476
01	03
Ora	2016



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÎRE nr. 201

din 26 februarie 2016

Chișinău

Pentru aprobarea Avizului asupra proiectului de lege cu privire la modificarea și completarea articolului 13 din Legea nr. 156-XIV din 14 octombrie 1998 privind pensiile de asigurări sociale de stat

Guvernul HOTĂRĂRȘTE:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului Avizul asupra proiectului de lege cu privire la modificarea și completarea articolului 13 din Legea nr. 156-XIV din 14 octombrie 1998 privind pensiile de asigurări sociale de stat.

Prim-ministru

Contrasemnează

Ministrul muncii, protecției
sociale și familiei

Ministrul finanțelor

Ministrul justiției

PAVEL FILIP

Stela Grigoraș

Octavian Armașu

Vladimir Cebotari



Aprobat
prin Hotărîrea Guvernului nr. 201
din 26 februarie 2016

AVIZ
asupra proiectului de lege cu privire la modificarea și completarea
articolului 13 din Legea nr. 156-XIV din 14 octombrie 1998
privind pensiile de asigurări sociale de stat

Guvernul a examinat proiectul de lege cu privire la modificarea și completarea articolului 13 din Legea nr. 156-XIV din 14 octombrie 1998 privind pensiile de asigurări sociale de stat, înaintat cu titlu de inițiativă legislativă (nr.353 din 30 septembrie 2015) de către un grup de deputați în Parlament, și informează că acesta nu poate fi susținut din următoarele considerente.

Proiectul nominalizat propune indexarea pensiilor de două ori pe an (semestrial), ceea ce va necesita alocarea de mijloace financiare suplimentare din bugetul public național.

Conform notei informative, proiectul are drept scop îmbunătățirea nivelului de trai al persoanelor cu dizabilități, al celor care și-au pierdut întreținătorii, al celor vîrstnici și al celor care necesită măsuri suplimentare de susținere și îngrijire.

Menționăm că egalarea tuturor pensiilor, indiferent de categoria pensiei (pensie pentru limită de vîrstă, dizabilitate, de urmaș), nivelul venitului asigurat, durata stagiului de cotizare etc., vine în contradicție cu principiul contributivității din Legea privind pensiile de asigurări sociale de stat, conform căruia pensia este un drept bănesc cuvenit asiguratului proporțional contribuțiilor achitate.

Totodată, amendamentele propuse de autori la art. 13 alin.(1) din Legea nr. 156-XIV din 14 octombrie 1998 privind pensiile de asigurări sociale de stat nu sînt clare și concise și pot crea dificultăți la interpretare.

Astfel, nu este clar după care coeficient se va face indexarea la 1 octombrie, dacă la 1 aprilie deja s-a indexat conform datelor din anul trecut.

De asemenea, nu este clar cum se vor aplica prevederile propuse de autori la alin. (1¹), în cazul în care și după aplicarea coeficientului de majorare în mărime de 20 la sută, quantumul pensiei nu va atinge mărimea minimului de existență mediu pe lună.

Totodată, menționăm că revizuirea modalității de indexare a pensiilor constituie o prioritate stabilită în Strategia națională de dezvoltare „Moldova 2020”. Așadar, prioritățile stabilite în Strategie concentrează eforturile Guvernului asupra celor mai critice probleme în vederea amplificării acoperirii bugetare, pentru promovarea unor politici adecvate, ca urmare a unei dezvoltări economice accelerate.

Subsidiar, subliniem că, potrivit dispozițiilor art. 20 lit. d) din Legea nr. 780-XV din 27 decembrie 2001 privind actele legislative, în cazul în care realizarea noilor reglementări necesită cheltuieli financiare și de altă natură, proiectul de act normativ trebuie să fie însoțit de fundamentarea economico-financiară. Mai mult decât atât, potrivit art. 131 alin. (6) din Legea Supremă nici o cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare.



ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 201

от 26 февраля 2016 г.
Кишинэу

**Об утверждении Заключения по проекту закона о внесении
изменения и дополнения в статью 13 Закона о пенсиях
государственного социального страхования № 156-XIV от
14 октября 1998 года**

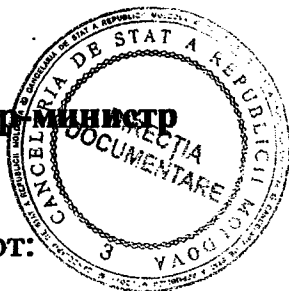
Правительство ПОСТАНОВЛЯЕТ:

Утвердить и представить Парламенту Заключение по проекту закона о внесении изменения и дополнения в статью 13 Закона о пенсиях государственного социального страхования № 156-XIV от 14 октября 1998 года.

Премьер-министр

ПАВЕЛ ФИЛИП

Контрасигнуют:



Министр труда, социальной
защиты и семьи

Стеला Григораш

Министр финансов

Октавиан Армапу

Министр юстиции

Владимир Чеботарь

Утверждено
Постановлением Правительства № 201
от 26 февраля 2016 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**по проекту закона о внесении изменения и дополнения
в статью 13 Закона о пенсиях государственного социального
страхования № 156-XIV от 14 октября 1998 года**

Правительство рассмотрело проект закона о внесении изменения и дополнения в статью 13 Закона о пенсиях государственного социального страхования № 156-XIV от 14 октября 1998 года, представленный в качестве законодательной инициативы (№ 353 от 30 сентября 2015 г.), группой депутатов Парламента, и сообщает, что проект не может быть поддержан по следующим причинам.

Данный проект предлагает индексацию пенсий дважды в год (один раз в полугодие), что потребует выделения дополнительных финансовых ресурсов из национального публичного бюджета.

Согласно пояснительной записке проект направлен на улучшение уровня жизни лиц с ограниченными возможностями, лиц, потерявших кормильца, пожилых лиц, нуждающихся в дополнительных мерах поддержки и помощи.

Обращаем внимание, что уравнивание всех пенсий, независимо от категории пенсии (пенсия по возрасту, по инвалидности, по потере кормильца), уровня застрахованного дохода, страхового стажа и т.д., противоречит основному принципу Закона о пенсиях государственного социального страхования – принципу участия, в соответствии с которым пенсия – это денежная сумма, которая выплачивается застрахованному лицу, имеющему на нее право пропорционально выплаченным взносам.

Также поправки, предложенные авторами проекта, в отношении части (1) статьи 13 Закона № 156-XIV от 14 октября 1998 года о пенсиях государственного социального страхования, не являются ясными и краткими, и могут создать трудности в толковании.

Таким образом, не понятно, с применением какого коэффициента будет проведена индексация на 1 октября, если на 1 апреля уже была проведена индексация по данным прошлого года.

Кроме того, не ясно, как будут применяться положения, предложенные авторами в части (1¹), если после применения коэффициента увеличения в

размере 20 процентов пенсия не достигнет размера среднего прожиточного минимума в месяц.

В то же время отмечаем, что пересмотр механизма индексации пенсий является одним из приоритетов, установленных в Национальной стратегии развития «Молдова-2020». Так, установленные Стратегией приоритеты сосредотачивают усилия Правительства на наиболее критических вопросах в целях расширения финансового обеспечения для продвижения адекватной политики в результате ускорения экономического развития.

Одновременно подчеркиваем, что в соответствии с положениями пункта d) статьи 20 Закона о законодательных актах № 780-XV от 27 декабря 2001 года, если реализация новых норм требует финансовых и иных затрат, законодательный проект должен сопровождаться финансово-экономическим обоснованием. Более того, в соответствии с частью (6) статьи 131 Конституции Республики Молдова ни одни бюджетные расходы не могут быть утверждены без установления источника финансирования.