

**SINTEZA I**  
**obiecțiilor și propunerilor (recomandărilor)**  
**la proiectul de lege pentru modificarea Legii nr. 179/2016 cu privire la întreprinderile mici și mijlocii (număr unic 426/ME/2022)**

Participantul la avizare (expertizare)/consulta re publică	Conținutul obiecției/ propunerii (recomandării)	Argumentarea autorului proiectului
Ministerul Finanțelor (demers nr.15/2-03/280/930 din 08.07.2022)	Lipsa de obiecții și propuneri	S-a luat act
Ministerul Justiției (demers nr. 04/5969 din 05.07.2022)	Potrivit art. 4 din <i>Legea contabilității și raportării financiare nr. 287/2017</i> , <i>entitatea micro</i> este entitatea care, la data raportării, nu depășește limitele a două dintre următoarele criterii: totalul activelor- 5 600 000 lei; veniturile din vânzări- 11 200 000 lei; numărul mediu al salariaților în perioada de gestiune 10. <i>Entitatea mică</i> este entitatea care, nefiind entitate micro, la data raportării nu depășește limitele a două dintre următoarele criterii: totalul activelor – 63 600 000 lei; veniturile din vânzări – 127 200 000 lei; numărul mediu al salariaților în perioada de gestiune – 50. <i>Entitate mijlocie</i> este entitatea care, nefiind entitate micro sau entitate mică, la data raportării, nu depășește limitele a două dintre următoarele criterii: totalul activelor – 318 000 000 lei; veniturile din vânzări – 636 000 000 lei; numărul mediu al salariaților în perioada de gestiune – 250. Astfel, analizând prevederile menționate mai sus, noile condiții privind clasificarea întreprinderilor micro, mici și mijlocii propuse la Legea nr. 176/2016, nu va aduce claritate și previzibilitate în privința celor trei definiții ale întreprinderilor (entități) micro, mici și mijlocii utilizate atât de Legea nr. 287/2017, cât și de Legea nr. 176/2016.	<b>Nu se acceptă</b> Sfera de reglementare a Legii contabilității și raportării financiare nr. 287/2017 stabilește cadrul normativ de bază, principiile și cerințele generale și mecanismul de reglementare în domeniul contabilității și raportării financiare în Republica Moldova  Sub incidența Legii 179/2016 cad întreprinderile mici și mijlocii, indiferent de tipul de proprietate și forma juridică de organizare, care, în totalitatea lor, constituie sectorul întreprinderilor mici și mijlocii .  Respectiv noțiunile de <b>întreprindere</b> și <b>entitate</b> diferă și sunt aplicate în sensul legilor care le definesc.
	Mai mult ca atât, se observă o diferență sesizabilă a condițiilor privind clasificarea întreprinderilor (entităților). În acest sens, <i>Legea nr. 287/2017</i> implică extinderea întreprinderilor care pot să beneficieze de statutul „micro, mici și mijlocii” datorită exercițiului de armonizare a legislației cu cea a Uniunii Europene la care a fost supusă, în special art. 3 din <i>Directiva 2013/34/UE privind situațiile financiare anuale, situațiile financiare consolidate și rapoartele conexe ale anumitor tipuri de întreprinderi</i> .	Ce ține de referința la Directiva UE, atragem atenția că instituțiile UE, de asemenea reglementează și noțiunea de IMM similar Legii nr.179/2016. În acest sens a se vedea Recomandarea Comisiei Europene 2003/61/EC privind definiția întreprinderilor micro, mici și mijlocii.
	Astfel, reieșind din cele expuse mai sus și având în vedere că unul din scopurile proiectului este de a	<b>Nu se acceptă.</b> Legea nr. 179/2016 este în

	<p>permite unui număr mai mare de întreprinderi să își mențină statutul de Î.M.M pentru a beneficia de eventualele instrumente de susținere și facilități de dezvoltare, propunem revizuirea conceptuală a condițiilor privind clasificarea întreprinderilor micro, mici și mijlocii, ținând cont de prevederile Legii nr. 287/2017, or, potrivit art. 3 alin. (4) lit. a) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, <b>actul normativ trebuie să se integreze organic în cadrul normativ în vigoare</b>, scop în care acesta trebuie corelat cu prevederile actelor normative de nivel superior sau de același nivel <b>cu care se află în conexiune.</b></p>	<p>concordată cu recomandarea UE (a se vedea alineatul de mai sus) Sfera de aplicare fiind diferită.</p>
	<p>Totodată, dat fiind că reprezentarea Guvernului în Parlament constituie una din funcțiile Ministerului Justiției, stabilite la pct. 6 din <i>Regulamentul privind organizarea și funcționarea Ministerului Justiției</i>, aprobat prin <i>Hotărârea Guvernului nr. 698/2017</i>, precum și ținând cont de uzanțele normative, propunem includerea ministrului justiției în lista contrasemnatarilor hotărârii Guvernului de aprobare a proiectului de lege.</p>	<p><b>Se acceptă</b></p>
<p><b>Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare</b> <i>(demers nr 14-03/1979 din 11.07.2022)</i></p>	<p>La <b>Art. II</b> – Potrivit art.56 alin. (1) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, actele normative intră în vigoare peste o lună de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova sau la data indicată în textul actului normativ, care nu poate fi anterioară datei publicării. Totodată, alin. (3) al acestui articol dispune că „Intrarea în vigoare a actelor normative poate fi stabilită pentru o altă dată doar în cazul în care se urmărește protecția drepturilor și libertăților fundamentale ale omului, realizarea angajamentelor internaționale ale Republicii Moldova, conformarea cadrului normativ hotărârilor Curții Constituționale, eliminarea unor lacune din legislație sau contradicții între actele normative ori dacă există alte circumstanțe obiective.” Prin urmare, intrarea în vigoare a actului normativ la data publicării trebuie să fie argumentată în nota informativă.</p>	<p><b>S-a luat act.</b> Nota informativă conține argumentare: norma care prevede intrarea în vigoare la momentul publicării, pentru ca companiile care se vor încadra în definiția de IMM potrivit noilor plafoane să poată obține cât mai repede suport prin schemele de ajutor destinate IMM. Or, în condițiile actuale de criză, agenții economici au nevoie de suport din ce în ce mai mult.</p>
	<p>Subsidiar, menționăm că în ședința Guvernului din data de 6 iulie 2022, a fost aprobată Hotărârea Guvernului cu privire la modificarea Hotărârii Guvernului nr. 275/2022 pentru aprobarea Regulamentului privind modul de repartizare a mijloacelor Fondului național de dezvoltare a agriculturii și mediului rural pentru compensarea parțială a accizelor la motorina utilizată de producătorii agricoli în anul 2022 (număr unic 444/MAIA/2022). În conformitate cu prevederile actului menționat, compensarea accizei la motorină urmează a fi acordată conform prevederilor Legii nr.179/2016 cu privire la întreprinderile mici și</p>	<p><b>S-a luat act</b> Proiectul urmează a fi promovat potrivit procedurii.</p>

	<p>mijlocii, unde, pentru întreprinderile clasificate ca micro, mici și mijlocii, inclusiv pentru sectorul zootehnic vor fi compensate 100% din acciza la motorină sau 2980 lei per tonă, iar pentru ceilalți producători care depășesc cifra anuală de afaceri de 50 mil lei și un număr de salariați mai mare de 249 și se consideră a fi mari, compensarea va fi de 30% din acciză sau 894 lei/tonă. Termenul limită de depunere a dosarelor pentru semestrul II este 15 noiembrie 2022.</p> <p>Astfel, în contextul celor menționate, în vederea asigurării aplicării conform a actului normativ menționat, fără o ulterioară modificare, precum și ținând cont de faptul că se preconizează ca legea să fie aprobată în trimestrul IV anul curent, considerăm oportun ca intrarea în vigoare a Legii cu privire la întreprinderile mici și mijlocii nr.179/2016, nu mai devreme de 16 noiembrie 2022</p>	
<p><b>Centrul Național Anticorupție</b> (demers nr 06/2-3954 din 08.07.2022)</p>	<p>Potivit art.25 alin.(1) al Legii integrității nr. 82/2017, eficiența cultivării climatului de integritate instituțională și profesională este supusă verificărilor din partea conducătorilor entităților publice, a autorităților anticorupție, a societății civile mass-mediei.</p> <p>În acest sens, în conformitate cu prevederile art. 25 alin. (3) lit.a), art. 28 alin. (4) al Legii prenotate, expertiza anticorupție, în calitate de măsură de control al integrității în sectorul public, se va efectua doar asupra proiectului definitivat în baza propunerilor și obiecțiilor expuse în procesul de avizare și/sau de consultare a părților interesate.</p> <p>Proiectul propus pentru expertiza anticorupție, nu este însoțit de avizele instituțiilor implicate în procesul de avizare/sinteza recomandărilor recepționate în cadrul consultării publice, fapt ce presupune că ulterior redacția proiectului poate suferi modificări și completări.</p> <p>Se solicită expedierea Centrului Național Anticorupție a proiectului definitivat, pentru efectuarea expertizei anticorupție.</p>	<p><b>S-a luat act</b></p>
<p><b>Biroul Național de Statistică</b> (demers nr. 07-1/200 din 08.07.2022)</p>	<p>Biroul Național de Statistică propune completarea articolului I al proiectului legii cu un punct nou cu următorul conținut:</p> <p>”3. Articolul 5 se completează cu un alineat nou cu următorul conținut:</p> <p>(1)1 Dacă conform criteriului privind numărul de salariați, întreprindea se referă la o categorie, iar conform cifrei de afaceri sau activelor totale aceasta se referă la altă categorie a întreprinderilor mici și mijlocii, atunci întreprinderea se clasifică la categoria care este mai mare.”</p> <p>Propunerile nominalizate au scopul de a elimina confuziile de clasificare a întreprinderilor la</p>	<p><b>Se acceptă parțial</b></p> <p>În vederea eliminării confuziilor de clasificarea a întreprinderilor proiectul de lege a fost completat cu normele care vor exclude limitele de jos a numărului de salariați la clasificarea întreprinderilor mici și mijlocii. Astfel precum este recomandat și de către Comisia Europeană.</p>

	<p>categoriale micro, mici și mijlocii în cazurile când după numărul de salariați se atribuie la o categorie, iar după valoarea cifrei de afaceri sau activelor depășește plafonul categoriei respective (de exemplu, reieșind din noile plafoane propuse în proiect: întreprinderea cu 5 salariați și cifra de afaceri 30 mil. lei va fi clasificată la întreprinderi mici; întreprinderea cu 30 salariați și cifra de afaceri 60 mil. lei – la întreprinderi medii).</p>	
--	--	--

**SINTEZA II**  
**obiecțiilor și propunerilor (recomandărilor)**  
**la proiectul de lege pentru modificarea Legii nr. 179/2016 cu privire la întreprinderile mici și mijlocii (număr unic 426/ME/2022)**

Participantul la avizare (expertizare)/consulta re publică	Conținutul obiecției/propunerii (recomandării)	Argumentarea autorului proiectului
Ministerul Finanțelor (demers nr.15/2-06/332 din 18.07.2022)	Lipsa de obiecții și propuneri	Se ia act
Ministerul Justiției (demers nr.04/7624 din 29.08.2022)	<p>Ministerul Justiției reiterează poziția expusă în avizul nr. 04/5969 din 05.07.2022, în partea ce vizează revizuirea conceptuală a condițiilor privind clasificarea întreprinderilor micro, mici și mijlocii, în conformitate cu Legea nr. 287/2017. În acest context, atenționăm că cele trei definiții ale întreprinderilor (entităților) micro, mici și mijlocii utilizate atât de Legea nr. 287/2017, cât și de Legea 176/2016 au același criterii de clasificare (definire) precum: 1) numărul de salariați; 2) cifra anuală de afaceri (veniturile din vânzări); 3) totalul activelor, respectiv între noțiunea de întreprindere și entitate expuse în legile menționate mai sus nu există careva criterii plauzibile care fac diferență. În acest context, Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, la art. 3 alin. (4), relevă că actul normativ trebuie să se integreze organic în cadrul normativ în vigoare, scop în care acesta trebuie corelat cu prevederile actelor normative de nivel superior sau de același nivel cu care se află în conexiune.</p>	<p style="text-align: center;"><b>Se ia act</b></p> <p>Totodată, evocăm că nu au fost aduse argumente suplimentare sau contraargumente la explicațiile oferite la prima avizare.</p> <p>Sfera de reglementare a Legii contabilității și raportării financiare nr. 287/2017 stabilește cadrul normativ de bază, principiile și cerințele generale și mecanismul de reglementare în domeniul contabilității și raportării financiare în Republica Moldova</p> <p>Sub incidența Legii 179/2016 cad întreprinderile mici și mijlocii, indiferent de tipul de proprietate și forma juridică de organizare, care, în totalitatea lor, constituie sectorul întreprinderilor mici și mijlocii .</p> <p>Respectiv noțiunile de <b>întreprindere</b> și <b>entitate</b> diferă și sunt aplicate în sensul legilor care le define</p>
	Adițional, Directiva 2013/34/UE privind situațiile financiare anuale, situațiile financiare consolidate și rapoartele conexe ale anumitor tipuri de întreprinderi, nu face diferență între noțiunea de	<p style="text-align: center;"><b>Se ia act</b></p> <p>Totodată, calificăm că, autorul observației face referință doar la</p>

	entitate și întreprindere, totodată în conformitate cu pct. (12) din preambulul, întreprinderile mici, mijlocii și mari ar trebui definite și diferențiate în raport cu totalul bilanțului, cifra de afaceri netă și numărul mediu de salariați în cursul exercițiului financiar, deoarece aceste criterii oferă, de regulă, dovezi obiective cu privire la dimensiunea unei întreprinderi.	Directivă fără a considera Recomandarea UE
Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare <i>nr. 14-03/2443 din 24.08.2022</i> )	Comunică susținerea proiectului cu următoarea observație că în denumire proiectului Hotărârii Guvernului urmează a fi inserat textul „cu privire la aprobarea proiectului de Lege”.	<b>Se acceptă</b>
	Totodată, atragem atenția că cifrele propuse a fi substituite la articolul 5 alineatul (1) din Legea în vigoare, sunt utilizate în textul normei de două ori. Astfel, autorul proiectului urmează să precizeze dacă intenția de modificare vizează ambele cazuri ale utilizării sau doar una dintre ele.	<b>Se acceptă</b> Pentru claritate proiectul a fost modificat în vederea expunerii art.5 al (1) din Legea nr. 179/2016 în redacție nouă
Centrul Național Anticorupție <i>(raport de expertiză nr. ELO22/8160 din 22.08.2022)</i>	<p>Potrivit notei informative a proiectului, finalitatea scontată a acestuia este extinderea cercului de subiecți - beneficiari de suport în cadrul Programelor de stat pentru dezvoltarea Întreprinderilor Mici și Mijlocii (în continuare IMM), implementate prin intermediul Organizației pentru Dezvoltarea Antreprenoriatului (i) obținerea garanțiilor financiare pentru contractarea creditelor de la băncile comerciale; ii) internaționalizarea afacerilor și adaptarea la principiul ”economiei verzi”; iii) susținerea tinerilor întreprinzători și dezvoltarea antreprenoriatului feminin).</p> <p>În acest context, autorul inițiază revizuirea prevederilor art.4 și art.5 din Legea nr.179/2016 și modificarea sumelor aferente cifrelor de afaceri și a activelor totale deținute (în contextul definirii categoriilor IMM) și abrogarea prerogativei Guvernului de a modifica plafonul cifrei de afaceri și al activelor totale prevăzute de lege.</p> <p>În procesul de promovare a proiectului, au fost respectate rigorile de asigurare a transparenței decizionale statuate de prevederile art.8 lit.b)-e) al Legii nr.239-XVI din 13.11.2008 privind transparența în procesul decizional. Nota informativă a proiectului a fost întocmită cu <i>întrunirea</i> exigențelor de tehnică legislativă statuate de prevederile art.30 lit.a)-f) al Legii cu privire la actele normative nr.100 din 22 decembrie 2017.</p> <p>Recalibrarea categoriilor IMM, promovează interesul întreprinderilor care, în condițiile legislației în vigoare, nu pot fi catalogate drept IMM și care, în rezultatul operării amendamentului propus, vor putea beneficia de suport în cadrul</p>	<b>Se ia act</b>

	<p>Programelor de stat pentru dezvoltarea IMM, implementate prin intermediul Organizației pentru Dezvoltarea Antreprenoriatului. Amendamentele propuse nu sunt în detrimentul interesului public, în condițiile în care implementarea acestuia va asigura dezvoltarea bună-stării societății în ansamblu și realizarea intereselor private legitime (garantate prin funcționarea entităților publice și private/exercitarea atribuțiilor de serviciu ale agenților entităților date în strictă conformitate cu prevederile legale, în mod eficient și econom din punct de vedere al utilizării resurselor).</p> <p>În textul proiectului de hotărâre nu s-au identificat factori de risc care pot genera riscuri de corupție.</p>	
<p><b>Biroul Național de Statistică</b> (demers nr.07-1-273 din 25.08.2022)</p>	<p>Lipsa de obiecții și propuneri</p>	<p><b>Se ia act</b></p>