



16 mai 2018

D.J. nr. 190

A V I Z

la proiectul legii cu privire la controlul de conformitate cu cerințele de calitate pentru fructele și legumele proaspete (nr.117 din 11.04.2018)

Direcția generală juridică a examinat proiectul de lege aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.309 din 10 aprilie 2018, și în conformitate cu prevederile art.54 din Regulamentul Parlamentului și ale Legii nr.780/2001 privind actele legislative, menționează următoarele.

I. Procedura de înaintare a proiectului corespunde art.73 din Constituție și art.47 din Regulamentul Parlamentului.

Prin proiectul prezentat se propune instituirea unui cadru legal privind controlul de conformitate cu cerințele de calitate pentru fructele și legumele proaspete, prevăzut în Planului național de acțiuni pentru implementarea Acordului de Asociere Republica Moldova–Uniunea Europeană în perioada 2017–2019, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 1472 din 30.12.2016.

Proiectul de lege transpune partial **Regulamentul de punere în aplicare (UE) nr. 543/2011 al Comisiei din 7 iunie 2011 de stabilire a normelor de aplicare a Regulamentului (CE) nr. 1234/2007 al Consiliului în ceea ce privește sectorul fructelor și legumelor și sectorul fructelor și legumelor prelucrate.**

În acest sens, proiectul de lege stabilește unele măsuri aplicabile controalelor privind conformitatea fructelor și legumelor pe parcursul tuturor etapelor de comercializare, în scopul monitorizării implementării cerințelor de calitate și comercializare a fructelor și legumelor proaspete aprobate prin Hotărârea Guvernului nr.929 din 31 decembrie 2009.

Prin obiectul său de reglementare inițiativa legislativă se încadrează în categoria legilor ordinare.

II. La examinarea proiectului de lege, considerăm necesar respectarea cerințelor tehnicii legislative stabilite de *Legea nr.780/2001 privind actele legislative* ce ține de structura și conținutul actului, de ortografie și limbajul juridic.

Proiectul conține paralelisme de reglementare. Elementele structurale ale proiectului nu sunt grupate în funcție de legătura tematică. Reținem, că materia reglementată în proiect este structurată doar în două capitole, fapt ce nu este în concordanță cu practica legislativă. Din aceste considerente sugerăm sistematizarea materiei în mai multe capitole sau secțiuni.

III. Cu referire la textul propriu-zis al proiectului invocăm următoarele observații:

1. Deoarece proiectul de lege este cu relevanță UE, proiectul transpune Regulamentul (UE) nr. 543/2011, în partea introductivă a proiectului se va introduce clauza de armonizare.

2. La art.1, se menționează că obiectul de reglementare este aplicabil doar fructelor și legumelor proaspete prevăzute în lista din *anexa nr.1*. Precizăm, că lista propusă la proiect nu este conform Regulamentului UE, astfel, unele fructe nu se regăsesc. Rezultă că, produsele care nu sunt incluse în anexa nr.1 al proiectului de lege, se vor conforma cerințelor stabilite de Guvern.

3. La art.2 se utilizează noțiunea ***lanțul comercial***, care nu este utilizată în Regulamentul UE. Recomandăm, de a explica sensul acestei noțiuni în art.5 din proiect. Totodată, este eronată referința privind etapele lanțului comercial enumerate la art.9. Cu titlu de informare, precizăm că *Legea nr.50/2013* utilizează sintagma ***lanț alimentar***.

Cuvintele expuse între paranteze (***excepție fiind sectorul casnic***) se vor exclude, deoarece se dublează cu prevederile art.4 alin.(2) lit.a).

4. La art.3, titlu nu corespunde conținutului. Totodată, acesta nu se încadrează în dispozițiile Capitolul I al proiectului de lege. Considerăm că, cerințele de comercializare pot fi incluse în Capitolul II, înaintea art.16 și art.17 care prevăd cerințe de import și export.

5. La art.4 alin.(1) referința făcută la activitățile enumerate la art.2 este eronată, deoarece prevederile art.2 nu specifică expres activitățile persoanelor fizice și juridice. Totodată, referința la ***Legea nr.50/2013 cu privire la controalele oficiale pentru verificarea conformității cu legislația privind hrana pentru animale și produsele alimentare și cu normele de sănătate și de bunăstare a animalelor***, este lipsită de claritate și necesită a fi concretizată.

Pentru a nu afecta concepția generală a domeniului de aplicare a legii, considerăm că prevederile alin.(1) urmează a fi expuse cu claritate și fără echivoc, evitând confuziile și diferite interpretări.

6. La art.5:

- noțiunile: *colet, control de conformitate, control fizic, control selectiv, lot, probă elementară, probă redusă* nu corespund totalmente noțiunilor din Regulamentului UE;

- la noțiunea *inspector*, pentru claritate, cuvintele *organul de control* se vor substitui cu cuvintele Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor;

- noțiunea *prelevare* se va completa la sfârșit cu sintagma *de conformitate*.

7. Capitolul II se va începe cu un articol care va stabili autoritățile de control și coordonare, inclusiv, organele teritoriale (art.18 din proiect).

8. La art.6:

- alin.(3) se va exclude, deoarece se dublează cu art.4 alin.(2);

- alin.(4) este lipsit de claritate. Proiectul dat utilizează noțiunea *agent economic* în loc de *operator economic*. Sugerăm o reglementare clară a normei, fără a face referință la Legea nr.50/2013.

9. La art.7, alin.(7) se va exclude, deoarece se dublează cu art.6.

10. La art.8, alin.(2) lit.a) și lit.b) necesită o reformulare mai clară conform Anexei V din Regulamentul UE.

11. Art.9 necesită a fi revăzut și reformulat, deoarece nu corespunde art.2 din proiect.

12. La art.12:

- la alin.(3) se utilizează noțiunea *probă compozită*, care necesită a fi definită în art.5;

- la alin.(4) după cuvintele *cerințe de calitate* de completat cu cuvintele *aprobate de Guvern*;

- la alin.(6), lit.c) se va exclude, dat fiind faptul că Regulamentul UE nu prevede categoria III.

13. La art.13 alin.(1), norma se va expune mai clar.

14. Art.18 se va expune la începutul Capitolului II.

15. Articolele 19 și 20 se vor insera într-un capitol - *Capitolul III Reglementări procedurale*.

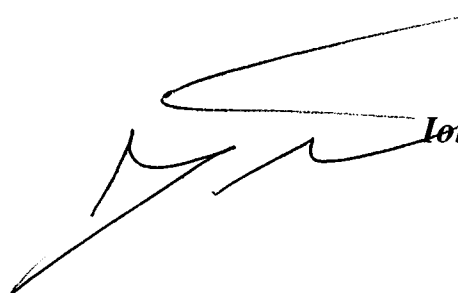
16. Art.19 se va reformula, după cum urmează:

Articolul 19. Răspunderea pentru încălcarea legii

Nerespectarea prevederilor prezentei legi și ale actelor normative aprobate în temeiul prezentei legi atrage, după caz, răspunderea contravențională, civilă sau penală, conform legii.

17. Art.20 alin.(2) se va completa cu cuvintele: *va asigura elaborarea și aprobarea actelor normative prevăzute de prezenta lege.*

18. Certificatul de conformitate prevăzut la Anexa nr.3 din proiect conține 17 puncte, comparativ cu *Certificatul de conformitate cu standardele de comercializare ale Uniunii Europene pentru fructele și legumele proaspete menționat la articolele 12, 13 și 14*, prevăzut în Anexa III din Regulamentului UE, care conține 13 puncte. Totodată, lipsește traducerea în limba engleză.


Ion CREANGĂ
Șef Direcție

ex.S.Serdeșniuc
tel.820-557