



CENTRUL NAȚIONAL
ANTICORUPȚIE AL
REPUBLICII MOLDOVA



НАЦИОНАЛЬНЫЙ ЦЕНТР
ПО БОРЬБЕ С КОРРУПЦИЕЙ
РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА



Pr. 461
24.11.2020 CEB

MD-2004, mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt, nr. 198
Tel. (+373) 22-25-72-94

Nr. 06/2-7814 din 08.12.2020

La nr. 461 din 24.11.2020

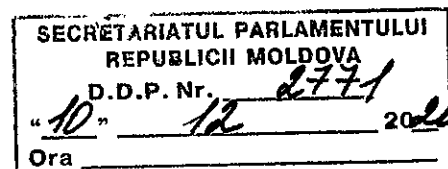
Parlamentul Republicii Moldova

Prin prezenta, Vă remitem atașat raportul de expertiză anticorupție la proiectul de lege privind importul unui bun (un clopot pentru Comunitatea Religioasă Mănăstirea cu Hramul „Nașterea Domnului” din s. Zăbriceni, r-nul Edineț, procurat din Federația Rusă, reg. Iaroslavl).

Anexă: Raportul de expertiză anticorupție – 3 (trei) file.

Director

Ruslan FLOCEA



1. The first part of the document is a list of names and addresses of the members of the committee.

100
100
100
100



RAPORT DE EXPERTIZĂ ANTICORUPȚIE

Nr. ELO20/6994 din 07.12.2020

la proiectul de lege privind importul unui bun (Comunității Religioase Mănăstirea „Nașterea Domnului” din s. Zăbriceni, r. Edineț, - un clopot, procurat de la OOO „ITALMAS”, companie cu sediul înregistrat la adresa: Federația Rusă, reg. Iaroslavl, or. Tutaev, str. Osipenko, nr. 4-A)

Prezentul raport de expertiză anticorupție a fost întocmit de Centrul Național Anticorupție al Republicii Moldova în baza Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, a Legii nr.1104/2002 cu privire la Centrul Național Anticorupție, a Legii integrității nr.82/2017 și a Metodologiei de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, aprobată prin Hotărârea Colegiului Centrului nr.6 din 20 octombrie 2017.

I. Analiza riscurilor de corupere a procesului de promovare a proiectului

I.1. Pertinența autorului, categoriei propuse a actului și a procedurii de promovare a proiectului

Autor al proiectului de act normativ este Parlamentul RM, iar autor nemijlocit este Deputați în Parlament, ceea ce corespunde art.73 din Constituția Republicii Moldova și art.47 alin.(3) din Regulamentul Parlamentului, aprobat prin Legea nr.797/1996.

Categoria actului legislativ propus este Lege organică, ceea ce corespunde art.72 din Constituție și art. 6, 8, 10 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative.

I.2. Respectarea rigorilor de transparență în procesul decizional la promovarea proiectului

Conform art.8 al Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional *"etapele asigurării transparenței procesului de elaborare a deciziilor sunt:*

- a) informarea publicului referitor la inițierea elaborării deciziei;*
- b) punerea la dispoziția părților interesate a proiectului de decizie și a materialelor aferente acestuia;*
- c) consultarea cetățenilor, asociațiilor constituite în corespundere cu legea, altor părți interesate;*
- d) examinarea recomandărilor cetățenilor, asociațiilor constituite în corespundere cu legea, altor părți interesate în procesul de elaborare a proiectelor de decizii;*
- e) informarea publicului referitor la deciziile adoptate."*

Anunțul cu privire la inițierea elaborării proiectului de decizie nu se regăsește pe pagina web a Parlamentului Republicii Moldova, ceea ce constituie o abatere de la prevederile legale cu privire la

transparența procesului de elaborare a deciziilor, stabilite la art.8 lit.a) din Legea nr.239/2008.

Proiectul supus expertizei a fost plasat pentru consultare publică pe pagina web a Parlamentului Republicii Moldova, cu anexarea notei informative, fiind asigurat accesul părților interesate pentru a putea prezenta sau expedia recomandări pe marginea proiectului.

Prin urmare, deși rigorilor de transparență decizională au fost respectate parțial, fiind omise prevederile art.8 lit.a) din Legea nr.239/2008, părțile interesate au avut acces la proiect și materialele aferente acestuia.

I.3. Scopul anunțat și scopul real al proiectului

Potrivit notei informative, proiectul de lege înaintat urmare adresării Comunității Religioase Mănăstirea cu Hramul „Nașterea Domnului” din s. Zăbriceni, r-nul Edineț, este destinat introducerii și plasării sub regim vamal de import a unui clopot procurat din Federația Rusă, de la OOO „ITALMAS”, cu scutirea de la plata taxei vamale, taxei pentru efectuarea procedurilor vamale și taxei pe valoare adăugată, fără drept de deducere.

Analizând normele proiectului se constată că scopul declarat de către autor în nota informativă corespunde scopului real al proiectului.

I.4. Interesul public și interesele private promovate prin proiect

Proiectul promovează interesele Comunității Religioase Mănăstirea cu Hramul „Nașterea Domnului” din s. Zăbriceni, r-nul Edineț, prin achiziționarea și plasarea sub regim vamal de import a unui clopot pentru realizarea procesiunilor religioase și scutirea de la plata taxei vamale, taxei pentru efectuarea procedurilor vamale și taxei pe valoare adăugată, fără drept de deducere.

Urmare examinării proiectului considerăm că promovarea intereselor menționate supra nu sunt în detrimentul interesului public.

I.5. Justificarea soluțiilor proiectului

I.5.1. Suficiența argumentării din nota informativă.

În conformitate cu art.30 al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, proiectele de acte normative sunt însoțite de „*nota informativă care cuprinde:*

- a) denumirea sau numele autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului actului normativ;*
- b) condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ și finalitățile urmărite;*
- c) descrierea gradului de compatibilitate, pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene;*
- d) principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi;*
- f) modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare”.*

În nota informativă se relevă scopul și condițiile care au precedat elaborarea proiectului, precum și finalitățile urmărite.

Totodată, se evidențiază abordarea superficială a relațiilor sociale care constituie obiectul de reglementare a proiectului, întrucât importul obiectelor de cult sunt scutite de la plata taxei vamale, taxei pentru efectuarea procedurilor vamale și taxei pe valoare adăugată, fără drept de deducere,

nefiind necesară o lege specială derogatorie în acest sens.

I.5.2. Argumentarea economică-financiară.

Conform art.30 lit.e) al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, nota informativă trebuie să conțină „e) *fundamentarea economico-financiară*”.

Implementarea prevederilor proiectului nu necesită cheltuieli financiare suplimentare.

II. Analiza generală a factorilor de risc ale proiectului

II.1. Limbajul proiectului

Potrivit art.54 al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative „*textul proiectului actului normativ se elaborează [...] cu respectarea următoarelor reguli: [...]*

a) se expune într-un limbaj simplu, clar și concis [...]

c) terminologia utilizată este constantă, uniformă și corespunde celei utilizate în alte acte normative, în legislația Uniunii Europene și în alte instrumente internaționale la care Republica Moldova este parte, cu respectarea prevederilor prezentei legi; [...]

e) se interzice folosirea neologismelor dacă există sinonime de largă răspândire, [...]

f) se evită folosirea [...] a cuvintelor și expresiilor [...] care nu sînt utilizate sau cu sens ambiguu;

g) se evită tautologiile juridice;

h) se utilizează, pe cât este posibil, noțiuni monosemantice, [...]”.

Textul proiectului este expus într-un limbaj simplu, clar și concis, cu respectarea regulilor gramaticale și de ortografie, întrunind cerințele prevăzute de art.54 din Legea nr.100/2017.

II.2. Coerența legislativă a proiectului

Relațiile sociale pe care urmărește să le reglementeze proiectul sunt deja reglementate în alte acte normative, iar prevederile acestuia constituie o repetare a normelor existente.

Astfel, aprobarea proiectului va genera concurența normelor de drept și aplicarea ineficientă a actelor normative.

II.3. Activitatea agenților publici și a entităților publice reglementată în proiect

Prevederile proiectului se referă la obligația autorităților vamale de percepere a taxelor vamale, taxei pentru efectuarea procedurilor vamale și taxei pe valoare adăugată, care urmează a fi ne percepute cu titlu de excepție de la prevederile Codului Vamal al Republicii Moldova nr.1149/2000, Codului fiscal nr.1163/1997, Legii privind aprobarea Nomenclaturii combinate a mărfurilor nr.172/2014 și ale Legii cu privire la tariful vamal nr.1380/1997.

II.4. Atingeri ale drepturilor omului care pot fi cauzate la aplicarea proiectului

Prevederile proiectului nu aduc atingere drepturilor fundamentale ale omului consacrate de Constituția Republicii Moldova, Declarația Universală a Drepturilor Omului și Convenția Europeană a Drepturilor Omului.

III. Analiza detaliată a factorilor de risc și a riscurilor de corupție ale proiectului

- 1 -

Articolul I

Prin derogare de la prevederile Codului vamal al Republicii Moldova nr. 1149/2000, ale Codului fiscal nr. 1163/1997, ale Legii privind aprobarea Nomenclaturii combinate a mărfurilor nr. 172/2014 și ale Legii cu privire la tariful vamal nr. 1380/1997, se permite, cu titlu de excepție, Comunității Religioase Mănăstirea „Nașterea Domnului” din s. Zăbriceni, r. Edineț, introducerea și plasarea sub regim vamal de import a unui clopot (conform anexei), procurat de la OOO „ITALMAS”, companie cu sediul înregistrat la adresa: Federația Rusă, regiunea Iaroslavl, or. Tutaev, str. Osipenko, nr. 4-A, cu scutirea de la plata a taxei vamale, taxei pentru efectuarea procedurilor vamale și taxa pe valoarea adăugată, fără drept de deducere.

Obiecții:

Potrivit proiectului se propune, cu titlu de excepție, derogarea de la actele normative ce reglementează importul bunurilor și perceperea taxelor vamale, deși relațiile sociale asupra cărora tind să se extindă prevederile proiectului sunt deja reglementate de legislația în vigoare, după cum urmează.

1. conform art. 28 lit.z³) din Legea cu privire la tariful vamal nr. 1380/1997 „Sunt scutite de taxă vamală: z³) importul obiectelor de cult conform listei aprobate și modului stabilit de Guvern.”;

2. conform pct.12 la Nota anexei nr.2 la Legea cu privire la tariful vamal nr.1380/1997 „Taxa pentru efectuarea procedurilor vamale nu se percepe la importul obiectelor de cult conform listei aprobate și modului stabilit de Guvern.”;

3. conform art.103 alin. (9⁹) din Codul fiscal al Republicii Moldova „Se scutește de T.V.A. fără drept de deducere importul obiectelor de cult conform listei aprobate și modului stabilit de Guvern.”

4. Hotărârea Guvernului nr.977/2018 pentru aprobarea Regulamentului privind modul de acordare a facilităților fiscale și vamale la importul obiectelor de cult și a Listei beneficiarilor de facilități fiscale și vamale la importul obiectelor de cult, unde este reglementat mecanismul de introducere, plasare sub regim vamal de import a obiectelor de cult și de beneficiere de scutire de taxa vamală, taxa pentru efectuarea procedurilor vamale și de scutirea de TVA fără drept de deducere.

Întrucât, conform pct.2) la anexa Regulamentului menționat clopotul se încadrează în noțiunea de obiect de cult reprezentând „obiecte folosite în cadrul serviciilor religioase”, Comunitatea Religioasă Mănăstirea cu Hramul „Nașterea Domnului” urmează a îndeplini cerințele obligatorii pentru a beneficia de facilitățile fiscale și vamale solicitate în corespundere cu prevederile pct.6-12 din anexa nr.1 la Hotărârea Guvernului nr. 977/2018. Or, în caz contrar proiectul riscă să constituie o încălcare a principiului general de drept al egalității subiecților de drept, discriminând alți subiecți de drept, care aflându-se în situații similare se conformează legislației naționale, prin respectarea și îndeplinirea rigorilor stabilite pentru obținerea facilităților fiscale și vamale la importul obiectelor de cult.

Aprobarea proiectului va constitui un precedent vicios, care nu va asigura consecutivitatea, stabilitatea și predictibilitatea normelor juridice, oferind posibilitatea și încurajând intenția altor subiecți de drept în eschivarea respectării cadrului normativ aprobat și realizarea dezideratelor pe căi derogatorii de la legislația în vigoare.

Recomandări:

Releșind din cele expuse supra, recomandăm retragerea proiectului și conformarea Comunității Religioase la normele stabilite de Hotărârea Guvernului nr.977/2018, pentru obținerea scutiților solicitate.

Factori de risc: <ul style="list-style-type: none"> ● Concurența normelor de drept ● Prevederi discriminatorii 	Riscuri de corupție: <ul style="list-style-type: none"> ● Generale
---	--

IV. Concluzia expertizei

Proiectul examinat propune prin derogare de la prevederile Codului Vamal al Republicii Moldova nr. 1149/2000, Codului fiscal nr.1163/1997, Legii privind aprobarea Nomenclaturii combinate a mărfurilor nr.172/2014 și Legii cu privire la tariful vamal nr.1380/199, pentru a permite, cu titlu de excepție, Comunității Religioase Mănăstirea cu Hramul „Nașterea Domnului” din s. Zăbriceni, r-nul Edineț, introducerea în țară și plasarea sub regim vamal de import a unui clopot.

Astfel, urmare expertizei s-a stabilit că relațiile sociale pe care urmărește să le reglementeze proiectul sunt deja reglementate prin Hotărârea Guvernului nr.977/2018 pentru aprobarea Regulamentului privind modul de acordare a facilităților fiscale și vamale la importul obiectelor de cult și a Listei beneficiarilor de facilități fiscale și vamale la importul obiectelor de cult, iar aprobarea proiectului înaintat va genera concurența normelor de drept și aplicarea ineficientă a actelor normative.

În concluzie, considerăm oportună retragerea proiectului de lege și conformarea Comunității Religioase la prevederile actelor normative în vigoare ce reglementează acordarea facilităților fiscale și vamale la importul obiectelor de cult.

07.12.2020

Expert al Direcției legislație și expertiză anticorupție:

Daniela Carbuni, Inspector superior



