



**Comisia agricultură
și industrie alimentară**

R A P O R T

**asupra proiectului de lege cu privire la modificarea Legii nr.237/2023
privind producția ecologică și etichetarea produselor ecologice**

nr. 153 din 20 mai 2024

(lectura II)

Comisia agricultură și industrie alimentară a examinat proiectul legii cu privire la modificarea Legii nr.237/2023 privind producția ecologică și etichetarea produselor ecologice, prezentat cu titlu de inițiativă legislativă de deputatul în Parlament dl Alexandr Trubca și comunică următoarele.

Proiectul de lege supus examinării are ca scop simplificarea procedurilor de modificare ulterioară a actului normativ național, prin trecerea competenței de aprobare a listelor produselor și substanțelor permise pentru a fi utilizate în producția de alimente ecologice, de la Guvern la autoritatea competentă în domeniu-Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare.

Proiectul de lege a fost aprobat în prima lectură în cadrul ședinței plenare din data de 14 iunie curent.

Comisia a examinat propunerile și obiecțiile parvenite regulamentar, iar rezultatul examinării acestora se regăsește în tabelul de sinteză și proiectul redactat conform tehnicii legislative și rigorilor de redacție, părți integrante a prezentului raport.

Ca urmare a dezbaterilor, Comisia agricultură și industrie alimentară cu votul unanim al membrilor săi prezenți (6- *pentru*) propune proiectul de lege cu numărul de intrare **153 din 20 mai 2024** spre adoptare în lectura a doua.

Alexandr TRUBCA
Președintele Comisiei

L E G E

pentru modificarea Legii nr. 237/2023 privind producția ecologică și etichetarea produselor ecologice

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

Art. I. – Legea nr. 237/2023 privind producția ecologică și etichetarea produselor ecologice (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2023, nr. 338–340, art. 596) se modifică după cum urmează:

1. La articolul 16:

alineatul (3) va avea următorul cuprins:

„(3) Autoritatea competentă aprobă lista produselor și substanțelor permise pentru utilizare în producția de alimente ecologice prelucrate și de drojdie utilizată ca aliment sau hrană pentru animale, incluzând toate produsele și substanțele astfel permise în liste supuse restricțiilor, în calitate de:

- a) aditivi pentru alimente și adjuvanți tehnologici;
- b) ingrediente agricole neecologice pentru producția de alimente ecologice prelucrate;
- c) adjuvanți tehnologici pentru producția de drojdie și de produse pe bază de drojdie.”

la alineatul (6), litera c) va avea următorul cuprins:

„c) normele privind utilizarea ingredientelor agricole neecologice pentru producția de alimente ecologice prelucrate;”.

2. La articolul 22 alineatul (1), litera b) se completează cu textul „, , cu excepția cazurilor menționate la art. 20 alin. (3) și alin. (6) lit. b) și c)”.

3. Articolul 34 se completează cu alineatul (3) cu următorul cuprins:

„(3) Respectarea condițiilor specifice, aprobate în conformitate cu alin. (2), pentru importul de produse ecologice și de produse în conversie în Republica Moldova se verifică la posturile de inspecție la frontieră sau la alte puncte de control. Frecvența controalelor fizice ale produselor importate se stabilește în funcție de probabilitatea nerespectării cerințelor prezentei legi.”

4. Articolul 35:

la alineatul (1), după textul „restrângerea,” se introduce textul „extinderea,”;

la alineatul (3), după textul „restrângere,” se introduce textul „extindere,”.

5. La articolul 37:

litera k) va avea următorul cuprins:

„k) aprobă listele produselor și substanțelor permise pentru utilizare în producția ecologică, în modul stabilit de Guvern;”

articolul se completează cu litera l) cu următorul cuprins:

„l) exercită alte atribuții prevăzute de actele normative în domeniul producției ecologice și etichetării produselor ecologice.”

6. Articolul 42 va avea următorul cuprins:

„Articolul 42. Dispoziții tranzitorii

(1) Produsele menționate la art. 1 din prezenta lege care au fost produse ca produse ecologice sau ca produse în conversie înainte de data de 1 iulie 2024 pot fi supuse procedurilor de inspecție și certificare, reglementate în conformitate cu Legea nr. 115/2005 cu privire la producția agroalimentară ecologică, până la data de 31 decembrie 2024 și pot fi comercializate până la epuizarea stocurilor, cu condiția ca întreaga cantitate a produselor respective să fie declarată autorității de control în termen de 60 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei legi.

(2) Procedurile de examinare a cererilor de acreditare depuse până la data intrării în vigoare a prezentei legi se vor desfășura și finaliza în baza prevederilor actelor normative în vigoare până la data de 1 iulie 2024.

(3) Autorizațiile acordate organismelor de inspecție și certificare în temeiul Legii nr. 115/2005 cu privire la producția agroalimentară ecologică expiră la împlinirea termenului de valabilitate a certificatului respectiv emis de autoritatea competentă, dar nu mai târziu de data de 1 iulie 2025.

(4) Centrul Național de Acreditare (MOLDAC) va reevalua, la cerere, organismele de inspecție și certificare, în scopul modificării criteriilor de acreditare, prin evaluarea acestora privind conformitatea cu criteriile de acreditare ce rezultă din prezenta lege și actele normative de punere în aplicare a acesteia, dar nu mai târziu de expirarea termenului de valabilitate a certificatului de autorizare emis de autoritatea competentă în temeiul Legii nr. 115/2005 cu privire la producția agroalimentară ecologică și, în orice caz, nu mai târziu de data de 1 iulie 2025.

(5) Certificatele emise de către organismele de inspecție și certificare în temeiul Legii nr. 115/2005 cu privire la producția agroalimentară ecologică sunt valabile până la emiterea certificatelor în rezultatul controlului anual efectuat în conformitate cu prezenta lege, dar nu mai târziu de data de 31 decembrie 2025.

(6) La data de 31 decembrie 2036, derogările de la normele de producție ecologică acordate în temeiul art. 40 încetează.”

Art. II. – Prezenta lege intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

PREȘEDINTELE PARLAMENTULUI

ЗАКОН

о внесении изменений в Закон об экологическом производстве и этикетировании экологической продукции № 237/2023

Парламент принимает настоящий органический закон.

Ст. I. – В Закон об экологическом производстве и этикетировании экологической продукции № 237/2023 (Официальный монитор Республики Молдова, 2023 г., № 338–340, ст. 596) внести следующие изменения:

1. В статье 16:

часть (3) изложить в следующей редакции:

«(3) Компетентный орган утверждает список продуктов и веществ, разрешенных для использования в производстве переработанных экологических пищевых продуктов и дрожжей, используемых в качестве пищевых продуктов или кормов, включая все разрешенные таким образом продукты и вещества в списки для ограниченного использования, в качестве:

- а) пищевых добавок и технологических вспомогательных веществ;
- б) неэкологических сельскохозяйственных ингредиентов для производства переработанных экологических пищевых продуктов;
- с) технологических вспомогательных веществ для производства дрожжей и дрожжевых продуктов;»;

пункт с) части (6) изложить в следующей редакции:

«с) правила использования неэкологических сельскохозяйственных ингредиентов для производства переработанных экологических пищевых продуктов;».

2. Пункт б) части (1) статьи 22 дополнить словами «, за исключением случаев, указанных в части (3) и пунктах б) и с) части (6) статьи 20.».

3. Статью 34 дополнить частью (3) следующего содержания:

«(3) Соблюдение особых условий, утвержденных в соответствии с частью (2) для импорта в Республику Молдова экологических продуктов и продуктов конверсии, проверяется на пограничных инспекционных постах или других пунктах контроля. Частота физических контролей импортируемых продуктов устанавливается в зависимости от вероятности несоблюдения требований настоящего закона.».

4. В статье 35:

часть (1) после слова «ограничение,» дополнить словом «расширение,»;

часть (3) после слова «ограничения,» дополнить словом «расширения,».

5. В статье 37:

пункт к) изложить в следующей редакции:

«к) утверждает списки продуктов и веществ, разрешенных для использования в экологическом производстве, в установленном Правительством порядке;»;

дополнить статью пунктом l) следующего содержания:

«l) осуществляет другие полномочия, предусмотренные нормативными актами в области экологического производства и этикетирования экологической продукции.».

6. Статью 42 изложить в следующей редакции:

«Статья 42. Переходные положения

(1) Продукты, указанные в статье 1 настоящего закона, которые были произведены в качестве экологических продуктов или продуктов конверсии до 1 июля 2024 года, могут подлежать процедурам инспекции и сертификации, регулируемым в соответствии с Законом об экологическом сельскохозяйственном производстве № 115/2005, до 31 декабря 2024 года и могут продаваться до исчерпания запасов при условии, что все количество соответствующих продуктов будет декларироваться контролирующему органу в течение 60 дней со дня вступления в силу настоящего закона.

(2) Процедуры рассмотрения заявлений об аккредитации, поданных до даты вступления в силу настоящего закона, должны осуществляться и завершаться на основании положений нормативных актов, действующих до 1 июня 2024 года.

(3) Срок действия разрешений, предоставленных органам по инспекции и сертификации в соответствии с Законом об экологическом сельскохозяйственном производстве № 115/2005, истекает по истечении срока действия соответствующего сертификата, выданного компетентным органом, но не позднее 1 июля 2025 года.

(4) Национальному центру по аккредитации (MOLDAC) провести по запросу повторную оценку органов по инспекции и сертификации с целью изменения критериев аккредитации путем оценки их соответствия критериям аккредитации, вытекающим из настоящего закона и нормативных актов по его исполнению, но не позднее истечения срока действия сертификата об авторизации, выданного компетентным органом на основании Закона об экологическом сельскохозяйственном производстве № 115/2005, и, в любом случае, не позднее 1 июля 2025 года.

(5) Сертификаты, выданные органами по инспекции и сертификации в соответствии с Законом об экологическом сельскохозяйственном производстве № 115/2005, действительны до выдачи сертификатов в результате ежегодного контроля, проводимого в соответствии с настоящим законом, но не позднее 31 декабря 2025 года.

(6) Действие отступлений от правил экологического производства, предоставленных на основании статьи 40, прекращается с 31 декабря 2036 года.».

Ст. II. – Настоящий закон вступает в силу со дня его опубликования в Официальном мониторе Республики Молдова.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ПАРЛАМЕНТА

SINTEZA
amendamentelor, propunerilor și obiecțiilor la proiectul de lege
pentru modificarea Legii nr. 237/2023 privind producția ecologică și etichetarea produselor ecologice

Nr. crt.	Textul părții constitutive a proiectului de act legislativ la care se propun amendamente, propuneri, obiecții	Autorul amendamentului, propunerii, obiecției/ Conținutul amendamentului, propunerii, obiecției	Poziția autorității responsabile de implementare și autorului	Rezultatul examinării de către Comisia sesizată în fond
1	2	3	4	5
1.		<p>Direcția generală juridică a Secretariatului Parlamentului Observații de ordin general și procedural: Luând în considerare obiectul de reglementare a proiectului de lege și anume trecerea anumitor atribuții de la Guvern la autoritatea competentă, acesta necesită a fi supus avizării de către autoritățile a căror competență au tangență cu obiectul de reglementare al proiectului de lege. Pe cale de consecință, considerăm necesar a fi prezentate avizele Guvernului și Ministerului Agriculturii și Industriei Alimentare.</p>	<p>Se acceptă Proiectul de lege și documentele aferente au fost remise spre examinare și avizare către autoritățile publice vizate, iar Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare, în baza propunerilor de rigoare, a remis Guvernului spre aprobare Avizul unic al Guvernului asupra inițiativei legislative (a se vedea Hotărârea Guvernului nr. 428/2024 pentru aprobarea Avizului asupra proiectului de lege cu privire la modificarea Legii nr. 237/2023 privind producția ecologică și etichetarea produselor ecologice).</p>	<p>Se acceptă poziția autorului</p>
1.1		<p>Menționăm că, potrivit clauzei de armonizare, Legea nr.237/2023 a transpus parțial Regulamentul (UE) 2018/848 al Parlamentului European și al Consiliului din 30 mai 2018 privind producția ecologică și etichetarea produselor ecologice și de Republica Moldova, MD-2004, Chișinău Bd. Ștefan cel Mare și Sfânt 105abrogare a Regulamentului (CE) nr.834/2007 al Consiliului, publicat în Jurnalul Oficial al</p>	<p>Se acceptă A se vedea pct.1</p>	<p>Se acceptă poziția autorului</p>

1	2	3	4	5
		<p>Uniunii Europene L 150 din 14 iunie 2018 așa cum a fost modificat ultima oară prin Regulamentul delegat (UE) 2023/207 al Comisiei Europene din 24 noiembrie 2022. Din acest considerent, apreciem necesar examinarea inițiativei legislative în cadrul Centrului de armonizare a legislației....</p>		
2		<p>II. Observații de ordin juridic și tehnico-legislativ</p> <p>Dat fiind faptul că, proiectul de lege propune modificarea unei singure legi, se va exclude numerotarea Articolului I, și în conformitate cu prevederea art.51 din Legea nr. 100/2017, dacă actul normativ conține un singur articol, în loc de număr se utilizează sintagma "Articol unic".</p>	<p>Nu se acceptă Proiectul de lege a fost completat cu un articol nou, care reglementează intrarea în vigoare a prevederilor proiectului în cauză.</p>	<p>Se acceptă poziția autorului</p>
2.1	<p>Art. I. Legea nr. 237/2023 privind producția ecologică și etichetarea produselor ecologice (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2023, nr. 338-340, art. 596), se modifică după cum urmează:</p> <p>1. Articolul 16 alineatul (3) va avea următorul cuprins:</p> <p>„(3) Autoritatea competentă aprobă:</p> <p>1) lista anumitor produse și substanțe permise pentru a fi utilizate în producția de alimente ecologice prelucrate și de drojdie utilizată ca aliment sau ca hrană pentru animale, incluzând toate produsele și substanțele astfel</p>	<p>Pct.1 stabilește atribuția, autorității competente, adică a Ministerului Agriculturii și Industriei Alimentare, de a aproba lista anumitor produse și substanțe permise pentru a fi utilizate în producția de alimente ecologice și de drojdie utilizată ca aliment sau ca hrană animalelor. În acest sens, atragem atenția că, art.37 din Legea vizată prevede competențele Ministerului Agriculturii și Industriei Alimentare, printre care nu se regăsește competența de aprobare a actelor nominalizate la pct.1. Reieșind din cele enunțate, considerăm necesar revizuirea art.37 în acest sens, sau completarea lui cu conținutul pct.1.</p>	<p>Se acceptă Proiectul a fost completat cu un punct nou cu următorul cuprins:</p> <p>„5. La articolul 37:</p> <p>litera k) va avea următorul cuprins:</p> <p>„k) aprobă listele produselor și substanțelor permise pentru utilizare în producția ecologică, în modul stabilit de Guvern;”</p> <p>articolul se completează cu litera l) cu următorul cuprins:</p> <p>„l) exercită alte atribuții prevăzute de actele normative în domeniul producției ecologice și etichetării produselor ecologice.”</p>	<p>Se acceptă poziția autorului</p>

1	2	3	4	5
	<p>permise pe liste supuse restricțiilor, în calitate de:</p> <p>a) aditivi pentru alimente și adjuvanți tehnologici;</p> <p>b) ingrediente agricole neecologice care se utilizează pentru producția de alimente ecologice prelucrate;</p> <p>c) adjuvanți tehnologici pentru producția de drojdie și de produse pe bază de drojdie;</p> <p>2) lista de ingrediente agricole neecologice pentru alimente ecologice prelucrate și normele privind utilizarea acestora.”.</p>			
2.2		<p>La pct.1 și pct.2, se propun modificări pentru același articol, din acest motiv punctele urmează a fi comasate, fără a fi numerotate. Obiecție valabilă și pentru pct.3 și pct.4.</p>	Se acceptă	Se acceptă poziția autorului
2.3	<p>3. La articolul 35 alineatul (1), după cuvântul „restrângerea” se completează cu textul “, extinderea”.</p> <p>4. La articolul 35 alineatul (3), după cuvântul „restrângere” se completează cu textul “, extindere”.</p>	<p>La pct.3, cu privire la includerea în alineatele (1) și (3) din art.35, atenționăm că în acest sens, art.2 din Regulamentul delegat (UE) 2021/1698 al Comisiei din 13 iulie 2021, reglementează <i>procedura extinderii domeniului de aplicare a recunoașterii</i>. Astfel, pentru un spor de precizie normativă, sugerăm concretizarea noțiunii de „<i>extindere a recunoașterii organismelor de control</i>”.</p>	<p>S-a luat act Art. 2 din Regulamentul (UE) 2021/1698 a fost transpus la pct. 21 și 22 din Regulamentul de stabilire a normelor privind recunoașterea organismelor de control și supravegherea activității acestora, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 433 din 21.06.2024, unde sunt stabilite cerințele și procedura de solicitare a extinderii domeniului de recunoaștere a organismului de control.</p>	Se acceptă poziția autorului

1	2	3	4	5
2.4	<p>5. Articolul 42 va avea următorul cuprins: „Articolul 42. Dispoziții tranzitorii (1) Produsele menționate la art.1 care au fost produse ca produse ecologice sau în conversie înainte de 1 iulie 2024 pot fi supuse procedurilor de inspecție și certificare, reglementate în conformitate cu Legea nr. 115/2005 cu privire la producția agroalimentară ecologică, până la 31 decembrie 2024 și pot fi comercializate până la epuizarea stocurilor, cu condiția că întreaga cantitate de astfel de produse se va declara autorității de control în termen de 60 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei legi.</p>	<p>La pct.5 alin.(1), pentru claritatea stilului normativ, se va indica Legea din care face parte art. 1 la care se face trimitere.</p>	<p>Se acceptă</p>	<p>Se acceptă poziția autorului</p>
2.5	<p>(3) Autorizațiile acordate organismelor de control în temeiul Legii nr.115/2005 expiră la împlinirea termenului de valabilitate a certificatului de autorizare emis de autoritatea competentă, dar nu mai târziu de 1 iulie 2025.</p>	<p>4.1 Alin.(3) prevede că „Autorizațiile acordate organismelor de control în temeiul Legii nr. 115/2005 expiră la împlinirea termenului de valabilitate a certificatului de autorizare emis de autoritatea competentă, dar nu mai târziu de 1 iulie 2025”. Este de menționat că, potrivit pct.18 din Regulamentul cu privire la sistemul de inspecție și certificare a producției agroalimentare ecologice, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 149/2006 pentru implementarea Legii cu privire la producția agroalimentară ecologică, "Certificatul de</p>	<p>S-a luat act Autorizațiile acordate în temeiul Legii nr. 115/2005 oferă organismelor de control dreptul de a efectua inspecția și certificare producției ecologice în conformitate cu Legea menționată. Pentru a putea efectua inspecția și certificarea în conformitate cu Legea nr. 237/2023, organismele de control trebuie să fie reevaluate de organismul de acreditare în vederea tranziției de la o legislație la alta și</p>	<p>Se acceptă poziția autorului</p>

1	2	3	4	5
		<p>autorizare este valabil pe o perioadă de 3 ani și se vizează anual de către Minister, ca urmare a monitorizării activității organismului de inspecție și certificare”. Astfel, prin instituirea unui termen expres (1 iulie 2025) pentru valabilitatea autorizațiilor vizate, norma expusă în proiectul de lege va avea un caracter retroactiv, deoarece va micșora termenul pentru care acestea au fost acordate. In acest sens, menționăm că art.7 alin.(1) din Codul civil prevede că ”Legea civilă nu are caracter retroactiv. Ea nu modifică și nici nu suprimă condițiile de constituire a unei situații juridice constituite anterior, nici condițiile de stingere a unei situații juridice stinse anterior. De asemenea, legea nouă nu modifică și nu desființează efectele deja produse ale unei situații juridice stinse sau în curs de realizare. La acest capitol, relevante sunt concluziile Curții Constituționale, expuse la pct.72 din Hotărârea nr.19 din 16.07.2013, în care înalta Curte stipulează că, ținând cont de jurisprudența sa anterioară (Hotărârea nr.6 din 22 martie 2011 și Hotărârea nr.30 din 23 decembrie 2010), legea nu poate fi aplicată raporturilor juridice apărute până la intrarea acesteia în vigoare. Totodată, reiterăm constatările Curții Constituționale din Hotărârea nr.32 din 29.10.1998 privind interpretarea art.76 din Constituția Republicii Moldova, precum: "Intrarea în vigoare a legii" statuează că „efectul legii în timp este ghidat de principiul activității legii, potrivit căruia legea se aplică tuturor faptelor în timpul în care se află în vigoare, are eficiență deplină și continuă din momentul intrării în vigoare și până la abrogarea ei. Legea nu se aplică faptelor</p>	<p>apoi să solicite recunoașterea de la autoritatea competentă în conformitate cu noile cerințe ale legislației naționale.</p> <p>Procedura de reevaluare a acreditării nu prevede reluarea procesului de la început, dar prevede o modificare a condițiilor de acreditare și ulterior de recunoaștere a organismului de control.</p> <p>Or, în contextul în care autorizațiile acordate în temeiul Legii nr. 115/2005 urmează să expire la împlinirea termenului de valabilitate a acestora, va fi creată situația în care până în 2026 nu va fi posibilă certificarea producției ecologice conform Legii nr. 237/2023.</p>	

1	2	3	4	5
		<p>săvârșite înainte de intrarea ei în vigoare, adică nu are efect retroactiv. Ea dispune numai pentru prezent și viitor și nu are efecte juridice pentru trecut”. Concluzionând cele expuse, autorizațiile acordate în temeiul Legii nr. 115/2005 urmează să expire la împlinirea termenului de valabilitate a acestora. Obiecția este valabilă și pentru alin.(5).</p>		
2.6		<p>De asemenea, la alin.(3), atenționăm asupra denumirii „organismelor de control”. Remarcăm că, Legea nr. 115/2005 și Hotărârea Guvernului nr. 149/2006 utilizează noțiunea de „organism de inspecție și certificare”. Astfel, întru asigurarea unității terminologice cu prevederile legale în vigoare, în temeiul cărora au fost acordate autorizațiile, este necesar a fi revizuită denumirea vizată.</p>	Se acceptă	Se acceptă poziția autorului
2.7	<p>(5) Certificatele emise de către organismele de control în temeiul Legii nr.115/2005 sunt valabile până la emiterea certificatelor în rezultatul inspecției anuale în conformitate cu prezenta lege, dar nu mai târziu de 31 decembrie 2025.</p>	<p>La alin.(5), în sensul excluderii neclarităților din practică, sugerăm a fi concretizate certificatele la care se face referire.</p>	<p>S-a luat act În temeiul Legii nr. 115/2005 se emite doar un singur tip de certificate, care confirmă corespunderea produsului cu legislația în domeniul producției agroalimentare ecologice. Legea respectivă nu prevede un model oarecare pentru a putea concretiza certificatele la care se face referire. Alin.(5) se expune în următoarea redacție: „(5) Certificatele emise de către organismele de inspecție și certificare în temeiul Legii nr. 115/2005 cu privire la producția agroalimentară ecologică sunt valabile până la emiterea certificatelor în rezultatul</p>	Se acceptă poziția autorului

1	2	3	4	5
			controlului anual efectuat în conformitate cu prezenta lege, dar nu mai târziu de data de 31 decembrie 2025.”	
3	<p>Art. I. Legea nr. 237/2023 privind producția ecologică și etichetarea produselor ecologice (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2023, nr. 338-340, art. 596), se modifică după cum urmează:</p> <p>1. Articolul 16 alineatul (3) va avea următorul cuprins:</p> <p>„(3) Autoritatea competentă aprobă:</p> <p>1) lista anumitor produse și substanțe permise pentru a fi utilizate în producția de alimente ecologice prelucrate și de drojdie utilizată ca aliment sau ca hrană pentru animale, incluzând toate produsele și substanțele astfel permise pe liste supuse restricțiilor, în calitate de:</p> <p>a) aditivi pentru alimente și adjuvanți tehnologici;</p> <p>b) ingrediente agricole neecologice care se utilizează pentru producția de alimente ecologice prelucrate;</p> <p>c) adjuvanți tehnologici pentru producția de drojdie și de produse pe bază de drojdie;</p> <p>2) lista de ingrediente agricole neecologice pentru alimente</p>	<p>Centrul Național Anticorupție</p> <p>art. 1 pct.1.</p> <p>Art. I. Legea nr. 237/2023 privind producția ecologică și etichetarea produselor ecologice [...] se modifică după cum urmează:</p> <p>1. Articolul 16 alineatul (3) va avea următorul cuprins:</p> <p>„(3) Autoritatea competentă aprobă:</p> <p>1) lista anumitor produse și substanțe permise pentru a fi utilizate în producția de alimente ecologice prelucrate și de drojdie utilizată ca aliment sau ca hrană pentru animale, incluzând toate produsele și substanțele astfel permise pe liste supuse restricțiilor, în calitate de:</p> <p>a) aditivi pentru alimente și adjuvanți tehnologici;</p> <p>b) ingrediente agricole neecologice care se utilizează pentru producția de alimente ecologice prelucrate;</p> <p>c) adjuvanți tehnologici pentru producția de drojdie și de produse pe bază de drojdie;</p> <p>2) lista de ingrediente agricole neecologice pentru alimente ecologice prelucrate și norme privind utilizarea acestora.”</p> <p>2. Articolul 16 alineatul (6) litera c) se abrogă.</p> <p>Obiecții:</p> <p>Potrivit normelor expuse supra se stabilește transferul competenței de a aproba Lista anumitor produse și substanțe permise pentru a fi utilizate în producția de alimente ecologice prelucrate și de drojdie utilizată ca aliment sau</p>	Se acceptă	Se acceptă poziția autorului

1	2	3	4	5
	<p>ecologice prelucrate și normele privind utilizarea acestora.”.</p> <p>2. Articolul 16 alineatul (6) litera c) se abrogă.</p>	<p>ca hrană pentru animale, incluzând toate produsele și substanțele astfel permise pe liste supuse restricțiilor (aditivi pentru alimente și adjuvanți tehnologici, ingrediente agricole neecologice care se utilizează pentru producția de alimente ecologice prelucrate, adjuvanți tehnologici pentru producția de drojdie și de produse pe bază de drojdie}, din sarcina Guvernului în competența Ministerului Agriculturii și Industriei Alimentare, argumentând această modificare prin necesitatea simplificării procesului de ajustare a listelor la dispozițiile Uniunii Europene, care potrivit autorului sunt supuse modificării anuale.</p> <p>Urmare a examinării normei ce stabilește modificarea art.16 alin.(3) din Legea nr.237/2023, se relevă că autoritatea competentă, adică ministerul, de asemenea aprobă produsele și substanțele permise pe listele supuse restricțiilor, inclusiv în calitate de ingrediente agricole neecologice care se utilizează pentru producția de alimente ecologice prelucrate, menționând la pct.2) al art. 1. din proiect că autoritatea competentă este responsabilă de aprobarea listei de ingrediente agricole neecologice pentru alimente ecologice prelucrate și, inclusiv, are competența de aprobare a <u>normelor privind utilizarea acestora</u>, fapt ce nu este justificat în nota informativă anexată la proiect, precum și excedă scopului proiectului enunțat în notă.</p> <p>Totodată, considerăm că atribuirea în competența organului central de specialitate a atribuției de elaborare și aprobare a normelor de utilizare a ingredientelor agricole neecologice care se utilizează pentru producția</p>		

1	2	3	4	5
		<p>de alimente ecologice prelucrate, poate prezintă multiple riscuri, dintre care enumerăm următoarele:</p> <ul style="list-style-type: none"> - lipsa transparenței, or procesul de aprobare a actelor normative departamentale este mai puțin transparent și mai puțin supus controlului public, fiind mai greu de monitorizat comparativ cu actele normative aprobate de Guvern. Aceste modificări pot duce la suspiciuni de favoritism sau corupție. - apariția și influența conflictelor de interese, în acest sens, considerăm că autoritatea competentă poate fi mai vulnerabilă la conflictele de interese, în special în cazul existenței relațiilor strânse între decedenți și industria agroalimentară, fiind compromisă obiectivitatea și imparțialitatea procesului decizional. - incoerența reglementărilor, or transferul competenței urmărit prin promovarea normei nu se încadrează organic în cadrul normativ în vigoare, astfel cum se statuează în rigorile de elaborare a actelor normative stabilite în Legea nr.100/2017, unde la art.3 se dispune că elaborarea actului normativ se realizează cu respectarea principiilor oportunității, coerenței, consecutivității, stabilității și predictibilității normelor juridice, iar prevederile proiectului trebuie să se integreze organic cu dispozițiile actului normativ supus modificării, or potrivit art.16 alin.(6) din Legea nr.237/2023, normele procedurale/criteriile de aprobare, retragere a aprobării produselor și substanțelor incluse în listele nominalizate/ măsurile de precauție, se aprobă de către Guvern. <p>Adițional, potrivit art.96 alin.(1) din Constituție și art.2 din Legea nr.136/2017, se statuează că</p>		

1	2	3	4	5
		<p>„(1) Guvernul este autoritatea publică care reprezintă și exercită puterea executivă în Republica Moldova. (2) Guvernul asigură realizarea politicii interne și externe a statului și exercită conducerea generală a administrației publice.” Astfel, potrivit art.5 lit. b) din Legea nr.136/2017, una dintre funcțiile de bază ale Guvernului este „<i>de reglementare, prin care se asigură elaborarea și aprobarea cadrului normativ și instituțional necesar realizării programului de activitate al Guvernului și organizării executării legilor.</i>”</p> <p>În ce privește rolul atribuit ministerului, în calitate de organ central de specialitate, la art.107 din Constituție se statuează că „<i>Ele traduc în viață, în temeiul legii, politica Guvernului, hotărârile și dispozițiile lui, conduc domeniile încredințate și sunt responsabile de activitatea lor.</i>” Respectiv, se relevă că organele centrale de specialitate sunt responsabile de implementarea și controlul executării hotărârilor și dispozițiilor Guvernului, precum și de coordonarea, supravegherea și controlul activității administrației publice în domeniile de activitate încredințate ministerului pentru realizarea misiunii și pentru îndeplinirea funcțiilor acestuia.</p> <p>Prin urmare, se constată necesitatea revizuirii art.1 pct.2. din proiect, păstrând în competența Guvernului sarcina de aprobare a normelor privind utilizarea ingredientelor agricole neecologice utilizate pentru producția de alimente ecologice prelucrate.</p> <p>Suplimentar, analizând prevederile art.37 din Legea nr.237/2023, referitor la descrierea competențelor Ministerului Agriculturii și</p>		

1	2	3	4	5
		<p>Industriei Alimentare, se atestă omisiunea stabilirii noilor atribuții delegate prin proiectul examinat, fapt ce poate genera apariția conflictelor normative.</p> <p>Recomandări: Reieșind din cele menționate supra, se recomandă următoarele revizuirii a proiectului:</p> <ul style="list-style-type: none"> - la modificarea propusă pentru art.16 alin.(3) pct.2) din actul normativ supus modificării, se recomandă excluderea textului „și normelor privind utilizarea acestora”; - la modificarea propusă pentru art.16 alin.(6) litera c) din actul normativ supus modificării, se recomandă substituirea cuvântului „se abrogă” cu textul „normele privind utilizarea ingredientelor agricole neecologice pentru alimente ecologice prelucrate”; <p>completarea art.37 din Legea nr.237/2023 cu sarcina Ministerului Agriculturii și Industriei Alimentare de aprobare a listelor enumerate la art.1 pct.1 din proiect.</p>		
3.1	<p>3. La articolul 35 alineatul (1), după cuvântul „restrângerea” se completează cu textul “, extinderea”.</p> <p>4. La articolul 35 alineatul (3), după cuvântul „restrângere” se completează cu textul “, extindere”.</p>	<p>art.1 pct. 3, pct. 4 Art. I. Legea nr. 237/2023 privind producția ecologică și etichetarea produselor ecologice [...] se modifică după cum urmează: [...]</p> <p>1. La articolul 35 alineatul (1), după cuvântul „restrângerea” se completează cu textul “, extinderea”.</p> <p>2. La articolul 35 alineatul (3), după cuvântul „restrângere” se completează cu textul “, extindere”.</p> <p>Obiectii: în conținutul proiectului, la art.1 pct.3 și pct.4, se stabilește în competența Ministerului Agriculturii și Industriei Alimentare sarcina de</p>	<p>S-a luat act Luând în considerație că art. 3 din Legea nr. 237/2023 privind producția ecologică și etichetarea produselor ecologice, nu prevede nici definiția termenilor de <i>recunoaștere, a organismelor de control, suspendare sau retragere a recunoașterii acestora</i>, nu este relevantă includerea definiției noțiunii de extindere a recunoașterii organismelor de control în textul Legii menționate. Cu atât mai mult că, art. 2 din Regulamentul (UE) 2021/1698 a fost</p>	<p>Se acceptă poziția autorului</p>

1	2	3	4	5
		<p>extindere a recunoașterii organismelor de control acreditate, fiind o noțiune/procedură nouă, neconsacrată în cadrul normativ național, preluată din Regulamentul (UE) 2021/1698, astfel cum este enunțat de către autor în nota informativă.</p> <p>Pericolul promovării termenilor noi, în lipsa unei explicații clare a acestui element, constă în apariția practicilor diverse de interpretare a acestor termeni, practici care pot fi și abuzive, în special atunci când autoritățile publice aplică norme ce conțin asemenea termeni. Totodată, menționăm că de asemenea formulări defectuoase se pot prevala și subiecții de drept privat în egală măsură pentru a-și promova interese nelegitime.</p> <p>Prin urmare, în vederea respectării rigorilor de elaborare a actelor normative statuate în art.54 alin.(1) din Legea nr.100/2017, se constată necesitatea completării proiectului cu definiția noțiunii de extindere a recunoașterii organismelor de control.</p> <p>Recomandări:</p> <p>Se recomandă revizuirea proiectului, prin includerea termenului de completare a art.3 din Legea nr. 237/2023 cu explicația termenului „extinderea recunoașterii organismelor de control”.</p>	<p>transpus la pct. 21 și 22 din Anexa nr. 1 la Hotărârea Guvernului nr. 433 din 21.06.2024, unde sunt stabilite cerințele și procedura de solicitare a extinderii domeniului de recunoaștere a organismului de control.</p>	
4.		<p>Guvernul Republicii Moldova (Hotărârea Guvernului nr.428 din 12.06.2024)</p> <p>Suplimentar, Guvernul vine cu următoarele propuneri de completare a proiectului:</p> <p>1. Prin articolul 22 alineatul (1) litera b) din Legea nr. 237/2023 privind producția ecologică</p>	<p>Se acceptă</p>	<p>Se acceptă poziția autorului</p>

1	2	3	4	5
		<p>și etichetarea produselor ecologice a fost transpus articolul 32 alineatul (1) litera (b) din Regulamentul (UE) 2018/848 privind producția ecologică și etichetarea produselor ecologice. La examinarea prevederilor respective din actul național în raport cu cele din actul Uniunii Europene, se constată că prevederea de la litera b) nu a fost finalizată conform întregului conținut al normei din actul UE. Este important să fie specificat că marca națională „Agricultura ecologică – Republica Moldova” nu poate fi folosită pentru produsele obținute în perioada de conversie sau pe ambalajul alimentelor preambalate care conțin mai puțin de 95% ingrediente agricole ecologice.</p> <p>Astfel, pentru a asigura transpunerea integrală a prevederilor regulamentului UE, proiectul de lege se va completa cu un punct nou în următoarea redacție:</p> <p>„6. Articolul 22 alineatul (1) litera b) se completează cu textul „, cu excepția cazurilor menționate la art. 20 alin. (3) și alin. (6) lit. b) și c)”.</p>		
4.1		<p>2. Articolul 34 din Legea nr. 237/2023 privind producția ecologică și etichetarea produselor ecologice stabilește norme generale privind importul de produse ecologice și produse în conversie. Regulamentele UE delegate și de punere în aplicare a Regulamentului (UE) 2018/848 stabilesc norme specifice privind verificarea conformității loturilor de produse ecologice și în conversie la posturile de control la frontieră. De asemenea, actele UE de implementare stabilesc condiții specifice de import al produselor ecologice care prezintă un</p>	<p>Se acceptă</p> <p>3. Articolul 34 se completează cu alineatul (3) cu următorul cuprins:</p> <p>„(3) Respectarea condițiilor specifice, aprobate în conformitate cu alin. (2), pentru importul de produse ecologice și de produse în conversie în Republica Moldova se verifică la posturile de inspecție la frontieră sau la alte puncte de control. Frecvența</p>	<p>Se acceptă poziția autorului</p>

1	2	3	4	5
		<p>risc scăzut sau niciun risc specific pentru sănătatea umană, sănătatea animalelor sau a plantelor, pentru bunăstarea animalelor sau pentru mediu. Pentru a asigura temei legal de transpunere a acestor norme și reglementarea cazurilor și cerințelor față de posturile de control la frontieră și față de punctele de control altele decât posturile de control la frontieră, este necesară completarea Legii nr. 237/2023 cu prevederi corespunzătoare, care reglementează procedura specifică de import a produselor ecologice și produselor în conversie. Pentru o armonizare cât mai apropiată de Regulamentele UE se propune ajustarea articolului 34 din Legea nr. 237/2023 privind producția ecologică și etichetarea produselor ecologice cu un alineat nou prin prisma alineatului (5) al articolului 45 din Regulamentul (UE) 2018/848.</p> <p>Astfel, proiectul de lege se va completa cu un punct nou cu următorul cuprins:</p> <p>„7. Articolul 34 se completează cu un alineat nou cu următorul cuprins:</p> <p>„(3) Respectarea condițiilor aprobate în conformitate cu alineatul (2), pentru importul de produse ecologice și produse în conversie în țară, este verificată la posturile de control la frontieră sau alte puncte de control. Frecvența controalelor fizice asupra loturilor importate depinde de probabilitatea nerespectării dispozițiilor prezentei legi.”</p>	<p>controalelor fizice ale produselor importate se stabilește în funcție de probabilitatea nerespectării cerințelor prezentei legi.”</p>	
4.2		<p>Din punctul de vedere al regulilor de tehnică legislativă, comunicăm următoarele:</p> <p>1. În conformitate cu articolul 51 alineatul (3) din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative, dacă actul normative conține un singur articol, în loc de număr se utilizează</p>	<p>Nu se acceptă Proiectul de lege a fost completat cu un articol nou, care reglementează intrarea în vigoare a prevederilor proiectului în cauză.</p>	<p>Se acceptă poziția autorului</p>

1	2	3	4	5
		sintagma „Articol unic”. Prin urmare, textul „Art. I” se va substitui cu cuvintele „Articol unic”.		
4.3	<p>5. Articolul 42 va avea următorul cuprins:</p> <p>„Articolul 42. Dispoziții tranzitorii</p> <p>(1) Produsele menționate la art.1 care au fost produse ca produse ecologice sau în conversie înainte de 1 iulie 2024 pot fi supuse procedurilor de inspecție și certificare, reglementate în conformitate cu Legea nr. 115/2005 cu privire la producția agroalimentară ecologică, până la 31 decembrie 2024 și pot fi comercializate până la epuizarea stocurilor, cu condiția că întreaga cantitate de astfel de produse se va declara autorității de control în termen de 60 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei legi.</p> <p>(2) Procedurile de examinare a cererilor de acreditare depuse până la data intrării în vigoare a prezentei legi se vor desfășura în baza prevederilor actelor normative în vigoare până la data intrării în vigoare a acesteia.</p> <p>(3) Autorizațiile acordate organismelor de control în temeiul Legii nr.115/2005 expiră la împlinirea termenului</p>	<p>La cuprinsul care se propune la articolul 42 din Legea nr. 237/2023 privind producția ecologică și etichetarea produselor ecologice:</p> <p>1) la alineatul (1), cuvintele „până la” vor fi succedate de cuvintele „data de”, cuvintele „se va declara ” se vor substitui cu cuvintele „să fie declarată”, iar cuvintele „nu mai târziu de” vor fi succedate de cuvintele „data de”;</p> <p>2) în conformitate cu articolul 28 alineatul (3) din Legea nr. 237/2023 privind producția ecologică și etichetarea produselor ecologice, toți operatorii și toate grupurile de operatori, cu excepția celor menționați la articolul 24 alineatul (2) și articolul 25 alineatul (7), fac obiectul controlului cel puțin o dată pe an. Controlul include o inspecție fizică la fața locului, cu excepția cazului în care se întrunesc cumulative condițiile prevăzute de lege. Ținând cont de prevederea legală enunțată, la cuprinsul care se propune la alineatul (5), cuvintele „inspecției anuale” se vor substitui cu cuvintele „controlului anual”, or, la elaborarea actului normative, se va respecta principiul coerenței.</p>	<p>Se acceptă</p> <p>6. Articolul 42 va avea următorul cuprins:</p> <p>„Articolul 42. Dispoziții tranzitorii</p> <p>(1) Produsele menționate la art. 1 din prezenta lege care au fost produse ca produse ecologice sau ca produse în conversie înainte de data de 1 iulie 2024 pot fi supuse procedurilor de inspecție și certificare, reglementate în conformitate cu Legea nr. 115/2005 cu privire la producția agroalimentară ecologică, până la data de 31 decembrie 2024 și pot fi comercializate până la epuizarea stocurilor, cu condiția ca întreaga cantitate a produselor respective să fie declarată autorității de control în termen de 60 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei legi.</p> <p>(2) Procedurile de examinare a cererilor de acreditare depuse până la data intrării în vigoare a prezentei legi se vor desfășura și finaliza în baza prevederilor actelor normative în vigoare până la data de 1 iulie 2024.</p> <p>(3) Autorizațiile acordate organismelor de inspecție și certificare în temeiul Legii nr. 115/2005 cu privire la producția agroalimentară ecologică expiră la împlinirea termenului de valabilitate</p>	<p>Se acceptă poziția autorului</p>

1	2	3	4	5
	<p>de valabilitate a certificatului de autorizare emis de autoritatea competentă, dar nu mai târziu de 1 iulie 2025.</p> <p>(4) Centrul Național de Acreditare (MOLDAC) va reevalua, la cerere, organismele de control, în scopul modificării criteriilor de acreditare prin evaluarea lor privind conformitatea cu criteriile de acreditare ce rezultă din prezenta lege și actele normative de punere în aplicare a acesteia, dar nu mai târziu de termenul prevăzut la alineatul (3).</p> <p>(5) Certificatele emise de către organismele de control în temeiul Legii nr.115/2005 sunt valabile până la emiterea certificatelor în rezultatul inspecției anuale în conformitate cu prezenta lege, dar nu mai târziu de 31 decembrie 2025.</p> <p>(6) La 31 decembrie 2036, derogările acordate în temeiul art. 40 încetează.”.</p>		<p>a certificatului respectiv emis de autoritatea competentă, dar nu mai târziu de data de 1 iulie 2025.</p> <p>(4) Centrul Național de Acreditare (MOLDAC) va reevalua, la cerere, organismele de inspecție și certificare, în scopul modificării criteriilor de acreditare, prin evaluarea acestora privind conformitatea cu criteriile de acreditare ce rezultă din prezenta lege și actele normative de punere în aplicare a acesteia, dar nu mai târziu de expirarea termenului de valabilitate a certificatului de autorizare emis de autoritatea competentă în temeiul Legii nr. 115/2005 cu privire la producția agroalimentară ecologică și, în orice caz, nu mai târziu de data de 1 iulie 2025.</p> <p>(5) Certificatele emise de către organismele de inspecție și certificare în temeiul Legii nr.115/2005 cu privire la producția agroalimentară ecologică sunt valabile până la emiterea certificatelor în rezultatul controlului anual efectuat în conformitate cu prezenta lege, dar nu mai târziu de data de 31 decembrie 2025.</p> <p>(6) La data de 31 decembrie 2036, derogările de la normele de producție ecologică acordate în temeiul art. 40 încetează.”</p>	

1	2	3	4	5
5		<p>Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare <i>(Nr.15-05/1900 din 17.06.2024)</i> Solicită respectuos completarea cu un articol nou cu următorul cuprins: „Art. II. – Prezenta lege intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.” În contextul în care, Art. I pct.6 din proiectul de lege, prevede dispoziții tranzitorii de aplicarea a Legii nr.115/2005 cu privire la producția agroalimentară ecologică, este important ca aceste modificări să intre în vigoare până la data abrogării Legii nr.115/2002 și intrării în vigoare la data de 1 iulie 2024 a Legii nr.237/ privind producția ecologică și etichetarea produselor ecologice</p>	<p>Se acceptă Proiectul se completează cu Art. II cu următorul cuprins: „Art. II. – Prezenta lege intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.”</p>	<p>Se acceptă poziția autorului</p>



Alexandr TRUBCA
Președintele Comisiei