



18 iulie 2016

Lj nr. 332

AVIZ

la proiectul de lege pentru modificarea și completarea Codului funciar nr.828-XII din 25 decembrie 1991 (nr.297 din 30.06.2016)

Direcția generală juridică a examinat proiectul de lege pentru modificarea și completarea Codului funciar nr.828-XII din 25 decembrie 1991 prin prisma art.54 din Regulamentul Parlamentului și a cerințelor Legii privind actele legislative nr.780-XV din 27.12.2001 și menționează următoarele.

I.Procedura de înaintare a proiectului de lege este în conformitate cu art.73 din Constituție și art.47 din Regulamentul Parlamentului, proiectul fiind înaintat în calitate de inițiativă legislativă de către Guvern, și aprobat prin Hotărârea nr.808 din 29 iunie 2016.

Prin proiectul prezentat se propune unificarea prevederilor art.99 din Codul funciar cu prevederile art.36 și art.73 din Cod, precum și oferirea posibilității amplasării pe terenurile cu destinație agricolă a structurilor de primire turistică de tip pensiuni agroturistice și desfășurarea activității agroturistice în localitățile rurale. Modificările propuse sunt în scopul facilitării creării și dezvoltării serviciilor de agroturism în regiunile rurale, obiectiv prevăzut în Planul de acțiuni privind implementarea Strategiei naționale de dezvoltare agricolă și rurală pentru anii 2014-2020, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.742 din 21 octombrie 2015, și în Programul legislativ de realizare a angajamentelor de transpunere asumate în cadrul Acordului de asociere dintre Republica Moldova și Uniunea Europeană aprobat prin Hotărârea Parlamentului nr.146 din 9 iulie 2015.

II. Observații de fond, de redactare și de tehnică legislativă:

1. La Art. I, în partea dispozitivă urmează de indicat legislatura de adoptare a Codului funciar – „XII”.
2. La Art.I pct.1 în textul propus spre completare, pentru o exprimare cursivă, sintagma „și structuri” se va substitui cu sintagma „inclusiv pentru structurile”.

3. La pct.2, art.38¹:

- în titlul articolului, autorii proiectului utilizează sintagma „*activități de turism rural*”, noțiune preluată din *Legea cu privire la organizarea și desfășurarea activității turistice în Republica Moldova nr. 352-XVI din 24.11.2006*. Este de menționat, că *Planul de acțiuni privind implementarea Strategiei naționale de dezvoltare agricolă și rurală pentru anii 2014 - 2020*, precum și *Acordul de asociere dintre Republica Moldova și Uniunea Europeană*, operează cu terminologia - *activități de agroturism*.

Potrivit literaturii de specialitate, *turismul rural* și *agroturismul* sunt două concepte diferite. *Turismul rural* are o arie de cuprindere mai mare, care include și agroturismul. Turismul rural reprezintă forma de turism concentrată pe destinații în spațiul rural, valorificând resursele turistice locale (naturale, cultural-istorice, umane).

Spre deosebire de turismul rural, *agroturismul* trebuie să respecte o serie de criterii legate de consumatori, precum: șederea în gospodăria țărănească, consumul produselor agricole obținute în respectiva gospodărie, participarea, în limita posibilităților, la diferite activități agricole din gospodărie.

Precizăm că *Legea cu privire la organizarea și desfășurarea activității turistice în Republica Moldova nr.352/2006* este imperfectă din punct de vedere al reglementării activității de turism rural, inclusiv al agroturismului. Totodată, atenționăm că *Strategia de dezvoltare a turismului "Turism 2020"* și *Planul de acțiuni pentru implementarea acesteia în anii 2014-2016*, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.338 din 10.05.2014 prevede elaborarea și includerea în legislație a prevederilor privind inițierea afacerilor în domeniul turismului rural, și anume: *introducerea în Legea nr.352-XVI din 24 noiembrie 2006 a unui nou capitol "Dezvoltarea turismului rural", simplificarea procedurilor de clasificare a structurilor de primire turistică și modificarea Normelor metodologice privind clasificarea structurilor de primire turistică cu funcțiuni de cazare și servire a mesei, cu referire la structurile din mediul rural*.

În acest sens, este necesar de a preciza *conceptul* modificărilor propuse, și de corelat terminologiile menționate;

- la alineatul unu, invocăm aceeași observație. Totodată, pentru ca dispozițiile alineatului să fie în corespundere cu titlul articolului, textul necesită a fi reformulat. Recomandăm o variantă de alternativă:

„Proprietarii terenurilor cu destinație agricolă din localități rurale, pot desfășura activități de turism rural (agroturism), cu amplasarea pe aceste terenuri structuri de primire turistică de tip pensiuni agroturistice, fără schimbarea destinației”.

4. La pct.4, pentru corectitudinea reglementării, modificarea propusă la art.73 alineatul patru urmează a fi expusă în următoare redacție:

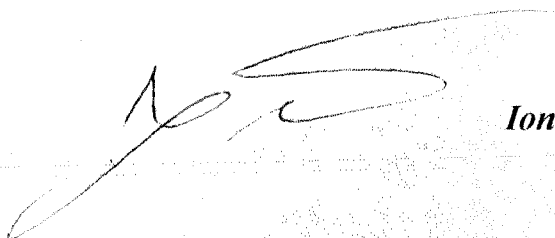
„La alineatul patru, prima propoziție se completează în final cu următorul text: și de turism rural (agroturism), prevăzute la art.38¹”.

5. La pct.5, redacția propusă la art.99 alineatul unu nu a fost corelată cu art.14 din Legea privind prețul normativ și modul de vânzare-cumpărare a pământului nr.1308/1997, modificat prin Legea nr.24 din 3 martie 2016. În acest sens, după textul „*bugetul de stat*” urmează de introdus textul „*sau, după caz, la bugetul unității administrativ-teritoriale respective*. Pentru rigoarea redactării sintagma „*și se cheltuiesc*” de substituit cu sintagma „*iar mijloacele obținute se folosesc*”.

6. În cazul în care Parlamentul va accepta noțiunea *agroturism*, va fi necesar de a completa *Legea cu privire la organizarea și desfășurarea activității turistice în Republica Moldova nr. 352-XVI din 24.11.2006* cu reglementări respective.

Astfel, Art.II din proiect, recomandăm să fie completat în final cu următorul text: *și va prezenta Parlamentului propuneri referitoare la aducerea legislației în vigoare în concordanță cu prezenta lege.*

Ținând cont de observațiile expuse în prezentul aviz, proiectul de lege poate servi drept obiect de examinare în ședințele plenare ale Parlamentului.



Ion CREANGĂ
Șef Direcție

Ex.S.Serdeșniuc
Tel.268-450