



CENTRUL NAȚIONAL  
ANTICORUPȚIE AL  
REPUBLICII MOLDOVA



НАЦИОНАЛЬНЫЙ ЦЕНТР  
ПО БОРЬБЕ С КОРРУПЦИЕЙ  
РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА



Pr. 398  
22.09.2020  
CAI

MD-2004, mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt, nr.198  
Tel.: (+373) 22-25-72-94

Nr. 06/2-6545 din 21.10.2020  
La nr. 398 din 22.09.2020

## Parlamentul Republicii Moldova

Prin prezenta, Vă remitem atașat raportul de expertiză anticorupție la proiectul de lege pentru modificarea Legii nr.221/2007 privind activitatea sanitar-veterinară.

Anexă: Raportul de expertiză anticorupție – 3 (trei) file.

Director

Ruslan FLOCEA

SECRETARIATUL PARLAMENTULUI REPUBLICII MOLDOVA		
D.S.P. Nr.	<u>2388</u>	
" <u>26</u> "	<u>10</u>	<u>2020</u>
Ora		





## **RAPORT DE EXPERTIZĂ ANTICORUPȚIE**

**Nr. ELO20/6888 din 21.10.2020**

### **la proiectul de lege pentru modificarea Legii nr.221/2007 privind activitatea sanitar-veterinară**

Prezentul raport de expertiză anticorupție a fost întocmit de Centrul Național Anticorupție al Republicii Moldova în baza Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, a Legii nr.1104/2002 cu privire la Centrul Național Anticorupție, a Legii integrității nr.82/2017 și a Metodologiei de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, aprobată prin Hotărârea Colegiului Centrului nr.6 din 20 octombrie 2017.

#### **I. Analiza riscurilor de corupere a procesului de promovare a proiectului**

##### **I.1. Pertinența autorului, categoriei propuse a actului și a procedurii de promovare a proiectului**

Autor al proiectului de act normativ este Parlamentul RM, iar autor nemijlocit este Parlamentul Republicii Moldova, ceea ce corespunde art.73 din Constituția Republicii Moldova și art.47 alin.(3) din Regulamentul Parlamentului, aprobat prin Legea nr.797/1996.

Categoria actului legislativ propus este Lege organică, ceea ce corespunde art.72 din Constituție și art. 6-12 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative.

##### **I.2. Respectarea rigorilor de transparență în procesul decizional la promovarea proiectului**

Conform art.8 al Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional *"etapele asigurării transparenței procesului de elaborare a deciziilor sunt:*

- a) informarea publicului referitor la inițierea elaborării deciziei;*
- b) punerea la dispoziția părților interesate a proiectului de decizie și a materialelor aferente acestuia;*
- c) consultarea cetățenilor, asociațiilor constituite în corespundere cu legea, altor părți interesate;*
- d) examinarea recomandărilor cetățenilor, asociațiilor constituite în corespundere cu legea, altor părți interesate în procesul de elaborare a proiectelor de decizii;*
- e) informarea publicului referitor la deciziile adoptate."*

Proiectul supus expertizei anticorupție a fost plasat pe pagina web a Parlamentului la 22 septembrie 2020, fiind asigurat accesul părților interesate la materialele proiectului, pentru a putea lua cunoștință și a prezenta sau expedia recomandări.

Spre efectuarea expertizei anticorupție, proiectul a fost transmis la 22 septembrie 2020. Prin urmare, în procesul de promovare a proiectului, au fost respectate rigorile de asigurare a transparenței decizionale prevăzute la art.11 alin.(2<sup>2</sup>) și art.12 alin.(2) al Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional.

### **I.3. Scopul anunțat și scopul real al proiectului**

Din nota informativă poate fi dedus că proiectul are drept scop ajustarea prevederilor Legii nr. 221/2007 privind activitatea sanitar-veterinară la prevederile altor acte normative în vigoare, în vederea facilitării accesului populației la serviciile veterinare și dezvoltării rurale durabile.

Analizând normele elaborate s-a constatat că prin proiect se propune facilitarea angajării medicilor veterinari de liberă practică în cadrul Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor pentru implementarea Programului acțiunilor strategice de supraveghere, profilaxie și combatere a bolilor la animale, de prevenire a transmiterii bolilor de la animale la om și de protecție a mediului.

Prin urmare, deși autorul nu identifică expres scopul proiectului în nota informativă, considerăm că promovarea acestuia nu urmărește scopuri ascunse.

### **I.4. Interesul public și interesele private promovate prin proiect**

Prevederile proiectului promovează interesele statului cu referire la:

- ) asigurarea sănătății oamenilor și animalelor;
- ) înregistrarea și identificarea animalelor din gospodăriile non-profesionale;
- ) implementarea mai eficientă a Programului acțiunilor strategice de supraveghere, profilaxie și combatere a bolilor la animale, de prevenire a transmiterii bolilor de la animale la om și de protecție a mediului;
- ) competitivitatea produselor alimentare de origine animală autohtone, atât pe piața internă, cât și pe cea externă;

De asemenea, proiectul promovează interesele populației din localitățile rurale, în ceea ce privește accesul la servicii veterinare minime necesare pentru animalele din gospodărie.

Totodată, proiectul promovează interesele medicilor veterinari de liberă practică, referitor la facilitarea angajării în câmpul muncii. Prin urmare, promovarea intereselor menționate supra nu este în detrimentul interesului public.

### **I.5. Justificarea soluțiilor proiectului**

#### **I.5.1. Suficiența argumentării din nota informativă.**

În conformitate cu art.30 al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, proiectele de acte normative sunt însoțite de „*nota informativă care cuprinde:*

- a) denumirea sau numele autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului actului normativ;*
- b) condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ și finalitățile urmărite;*
- c) descrierea gradului de compatibilitate, pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene;*
- d) principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi;*
- f) modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare".*

În nota informativă sunt specificate: autorii proiectului, condițiile care au impus elaborarea proiectului și finalitățile urmărite prin implementarea noilor reglementări, principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi, fundamentarea economico-financiară.

Astfel, considerăm că nota informativă conține o justificare suficientă a promovării proiectului de act normativ.

#### **I.5.2. Argumentarea economică-financiară.**

Conform art.30 lit.e) al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, nota informativă trebuie să conțină „e) fundamentarea economico-financiară”.

În nota informativă autorii au menționat că: „Implementarea proiectului nu necesită alocarea de noi resurse financiare ci doar realocarea celor prevăzute în Strategia de cheltuieli bugetare pe termen mediu”, ceea ce presupune necesitatea alocării mijloace financiare suplimentare din bugetul de stat.

#### **I.5.3. Efectuarea analizei impactului de reglementare.**

Potrivit art.30, pct.2 din anexa nr.1 la Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative, „În cazul proiectelor actelor normative ce reglementează activitatea de întreprinzător, suplimentar se descriu concluziile și propunerile înaintate în cadrul studiilor de cercetare, precum sau rezultatele analizei ex ante sau ale analizei impactului de reglementare.

Se prezintă argumentarea, în baza evaluării beneficiilor, a necesității adoptării actului normativ și, după caz, analiza de impact al acestuia asupra activității de întreprinzător, inclusiv prin prisma respectării drepturilor și intereselor întreprinzătorilor și ale statului”.

Conform art.13 al Legii nr.235/2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător, „(1) Analiza impactului de reglementare reprezintă argumentarea, în baza evaluării costurilor și beneficiilor, necesității adoptării actului normativ și analiza de impact al acestuia asupra activității de întreprinzător, inclusiv asigurarea respectării drepturilor și intereselor întreprinzătorilor și ale statului, precum și corespunderea actului scopurilor politicii de reglementare și principiilor prezentei legi. (2) Actul de analiză a impactului de reglementare este parte integrantă a notei informative a proiectului de act normativ.” Metodologia de analiză a impactului în procesul de fundamentare a proiectelor de acte normative a fost aprobată prin Hotărârea Guvernului nr.23 din 18.01.2019.

Prin proiect se propune redactarea reglementărilor specifice domeniului supravegheerii sanitar-veterinare și a autorizării/înregistrării sanitar-veterinare a activităților agenților economici. Având în vedere faptul că modificările propuse prin proiect au incidență asupra activității de întreprinzător, se impune elaborarea analizei impactului de reglementare, care va stabili impactul normelor propuse spre adoptare asupra activității de întreprinzător.

## **II. Analiza generală a factorilor de risc ale proiectului**

### **II.1. Limbajul proiectului**

Potrivit art.54 al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative „textul proiectului actului normativ se elaborează [...] cu respectarea următoarelor reguli: [...]

a) se expune într-un limbaj simplu, clar și concis [...]

c) terminologia utilizată este constantă, uniformă și corespunde celei utilizate în alte acte normative, în legislația Uniunii Europene și în alte instrumente internaționale la care Republica Moldova este parte, cu respectarea prevederilor prezentei legi; [...]

e) se interzice folosirea neologismelor dacă există sinonime de largă răspândire, [...]

- f) se evită folosirea [...] a cuvintelor și expresiilor [...] care nu sînt utilizate sau cu sens ambiguu;  
 g) se evită tautologiile juridice;  
 h) se utilizează, pe cît este posibil, noțiuni monosemantice, [...]"

Textul proiectului este expus într-un limbaj simplu, clar și concis, cu respectarea regulilor gramaticale și de ortografie, întrunind cerințele prevăzute de art.54 din Legea nr.100/2017.

## II.2. Coerența legislativă a proiectului

În textul proiectului nu au fost identificate norme contradictorii sau conflicte dintre prevederile acestuia cu reglementările altor acte normative în vigoare.

## II.3. Activitatea agenților publici și a entităților publice reglementată în proiect

Prevederile proiectului se referă la atribuțiile care urmează a fi exercitate, în domeniul activității sanitar-veterinare, de către Guvern, Ministerul Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului, Agenția Națională pentru Sănătate Publică, Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor.

## II.4. Atingeri ale drepturilor omului care pot fi cauzate la aplicarea proiectului

Prevederile proiectului nu aduc atingere drepturilor fundamentale ale omului consacrate de Constituția Republicii Moldova, Declarația Universală a Drepturilor Omului și Convenția Europeană a Drepturilor Omului.

## III. Analiza detaliată a factorilor de risc și a riscurilor de corupție ale proiectului

- 1 -	
<p><b>La art.1 pct.21 alin.2) din proiect</b>  <i>„alin.(2) se modifică și va avea următorul conținut: „(2) Agenția verifică respectarea cerințelor sanitar-veterinare pentru protecția și <u>bunăstarea animalelor domestice și sălbatice</u>. Cerințele sanitar-veterinare pentru protecția și bunăstarea animalelor domestice sunt aprobate de către Guvern.”</i></p>	
<p><b>Obiecții:</b>          Potrivit art.54 alin.(1) lit.a) din Legea nr.100/2017 la elaborarea textului proiectului actului normativ „conținutul proiectului se expune într-un limbaj simplu, clar și concis, pentru a se exclude orice echivoc [...]”.</p> <p>În acest context, menționăm că atât din prevederea examinată, cât și din textul întregului proiect, nu poate fi dedusă entitatea responsabilă de aprobarea cerințelor sanitar-veterinare pentru protecția și bunăstarea animalelor sălbatice. Lipsa reglementării în acest va avea drept efect lipsa cerințelor sanitar-veterinare menționate supra, de unde rezultă că norma analizată, în partea ce ține de animalele sălbatice, are un caracter pur formal.</p>	
<p><b>Recomandări:</b>  <i>Completarea proiectului în vederea determinării entității publice responsabile de aprobarea cerințelor sanitar-veterinare pentru protecția și bunăstarea animalelor sălbatice.</i></p>	
<p><b>Factori de risc:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>● Lacună de drept</li> </ul>	<p><b>Riscuri de corupție:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>● Generale</li> </ul>

#### IV. Concluzia expertizei

Proiectul legii pentru modificarea Legii nr.221/2007 privind activitatea sanitar-veterinară este promovat de către un grup de deputați în Parlament, în scopul ajustării prevederilor Legii nr. 221/2007 privind activitatea sanitar-veterinară la prevederile altor acte normative în vigoare.

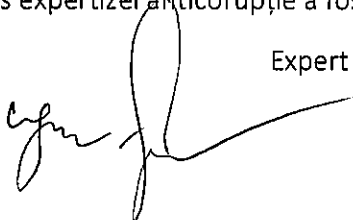
În cadrul procesului de elaborare au fost respectate prevederile legale cu privire la transparența în procesul decizional și proiectul corespunde normelor de tehnică legislativă.

Proiectul corespunde interesului public general, deoarece va contribui la:

- ) asigurarea sănătății oamenilor și animalelor;
- ) înregistrarea și identificarea animalelor din gospodăriile non-profesionale;
- ) implementarea mai eficientă a Programului acțiunilor strategice de supraveghere, profilaxie și combatere a bolilor la animale, de prevenire a transmiterii bolilor de la animale la om și de protecție a mediului;
- ) accesul populației la servicii veterinare minime necesare pentru animalele din gospodărie;
- ) competitivitatea produselor alimentare de origine animală autohtone, atât pe piața internă, cât și pe cea externă.

În normele proiectului supus expertizei anticorupție a fost identificată o lacună în drept.

21.10.2020



Expert al Direcției legislație și expertiză anticorupție:  
*Vadim Gheorghiu*, Inspector principal

