



## CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 31/03-76-7053

Chișinău

26 iunie 2024

**Biroul Permanent  
al Parlamentului**

În temeiul articolului 73 din Constituția Republicii Moldova, se prezintă spre examinare proiectul de lege pentru modificarea Legii nr. 20/2009 privind prevenirea și combaterea criminalității informatice, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 445/2024.

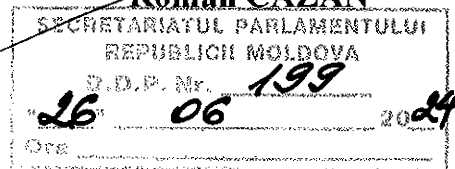
Responsabil de prezentare în Parlament a proiectului de lege este Ministerul Afacerilor Interne.

*Anexe:*

1. Hotărârea Guvernului cu privire la aprobarea proiectului de lege (în limba română și în limba rusă - 2 file);
2. Proiectul de lege (în limba română și în limba rusă - 9 file);
3. Nota informativă la proiectul de lege (7 file);
4. Sinteza obiecțiilor și propunerilor (43 file);
5. Expertiza Grupului de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător (7 file);
6. Analiza impactului de reglementare (16 file);
7. Raportul de expertiză al Centrului Național Anticorupție (5 file);
8. Avizele Ministerului Justiției (2 file);
9. Alte avize (38 file).
10. Tabelul comparativ (9 file);
11. Procese-verbale ședințe interinstituționale (23 file).

Secretar general adjunct al Guvernului

**Roman CAZAN**



Ex.: Cătălina Șarpe  
022 250 135

Casa Guvernului,  
MD-2012, Chișinău,  
Republica Moldova

Telefon:  
+ 373 22 250 104

E-mail:  
[cancelaria@gov.md](mailto:cancelaria@gov.md)



# GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr. 445

din 26 iunie 2024

Chișinău

**Cu privire la aprobarea proiectului de lege  
pentru modificarea Legii nr. 20/2009 privind prevenirea  
și combaterea criminalității informatice**

---

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului spre examinare proiectul de lege pentru modificarea Legii nr. 20/2009 privind prevenirea și combaterea criminalității informatice.

**Prim-ministru**



Contrasemnează

**DORIN RECEAN**

Ministrul afacerilor interne

Adrian Efros

Ministrul justiției

Veronica Mihailov-Moraru

**PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA****LEGE****pentru modificarea Legii nr. 20/2009  
privind prevenirea și combaterea criminalității informatice**

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

**Art. I.** – Legea nr. 20/2009 privind prevenirea și combaterea criminalității informatice (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2010, nr. 11-12, art. 17), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1. La articolul 4:

alineatul (1) se completează cu textul „, , dispun, prin ordinul emis de conducătorul subdiviziunii specializate în prevenirea și combaterea criminalității informatice, sistarea accesului la pagini web, în condițiile prevăzute la art. 7 alin. (1) lit. e<sup>1</sup>), precum și sistarea transmiterii într-o rețea de comunicații electronice sau stocării conținutului online găzduit sau furnizat de către furnizorii de servicii de găzduire sau furnizorii de conținut, prin eliminarea acestuia la sursă, în condițiile prevăzute la art. 7 alin. (1) lit. h).”;

alineatul (2) se completează cu textul „, , dispune, prin ordinul emis de conducătorul subdiviziunii specializate în prevenirea și combaterea criminalității informatice, conservarea imediată de către furnizorii de servicii a datelor informatice sau a datelor referitoare la traficul informatic față de care există pericolul distrugerii sau alterării, în cazul solicitărilor autorităților competente străine transmise prin punctul de contact, disponibil 24/7, în conformitate cu art. 10.”;

alineatul (3) va avea următorul cuprins:

„(3) Serviciul de Informații și Securitate desfășoară activități de prevenire și combatere a criminalității informatice ce prezintă amenințări la adresa securității statului, precum și de depistare a legăturilor organizațiilor criminale internaționale.”

2. Se completează cu articolele 4<sup>1</sup>, 4<sup>2</sup> și 4<sup>3</sup> cu următorul cuprins:

„**Articolul 4<sup>1</sup>.** Emiterea ordinului de sistare a accesului la pagini web sau de eliminare a conținutului online la sursă

(1) Emiterea ordinului de sistare a accesului la pagini web sau de eliminare a conținutului online la sursă, în condițiile prevăzute la art. 7 alin. (1) lit. e<sup>1</sup>) sau h), are loc cu respectarea următoarelor principii:

- a) proporționalitatea;
- b) aplicarea măsurii tehnice de sistare cel mai puțin restrictive;
- c) informarea despre motivele sistării accesului și căile de atac;

d) revizuirea periodică a necesității sistării în continuare a accesului la o anumită pagină web;

e) respectarea dreptului furnizorilor de servicii de a aplica, din proprie inițiativă, alte măsuri pentru prevenirea utilizării abuzive a serviciilor acestora;

f) respectarea prevederilor Legii nr. 284/2004 privind serviciile societății informaționale.

(2) Sistarea accesului la pagina web care conține informații destinate și utilizate pentru pregătirea sau comiterea infracțiunilor poate fi dispusă pe un termen de 30 de zile, cu posibilitatea prelungirii acestuia, dar nu mai mult de 90 de zile. Fiecare prelungire nu poate depăși termenul de 30 de zile.

**Articolul 4<sup>2</sup>.** Criterii privind sistarea accesului la pagina web sau eliminarea de la sursă a conținutului online ce conține informații destinate și utilizate pentru pregătirea sau comiterea infracțiunilor

(1) O pagină web poate fi considerată ca fiind destinată și utilizată pentru pregătirea sau comiterea infracțiunilor în cazul în care informația publicată sau oferită în orice mod pe aceasta, inclusiv sub formă de linkuri, corespunde unui sau mai multor din următoarele criterii:

a) afișarea sau distribuirea informației respective reprezintă în sine o faptă infracțională prevăzută la art. 173, 175<sup>1</sup>, 177, 178, 186, 189, 190, 208<sup>1</sup>, 237, 245<sup>10</sup>, 259–261<sup>1</sup> din Codul penal al Republicii Moldova nr. 985/2002;

b) determinarea potențialei victime a infracțiunii de a furniza anumite date sau de a întreprinde alte acțiuni, cu scopul de a obține un beneficiu material pentru sine sau pentru o altă persoană;

c) recrutarea sau determinarea persoanei pentru favorizarea sau comiterea infracțiunilor prevăzute la lit. a);

d) răspândirea programelor malițioase utilizate la comiterea infracțiunilor, în special a celor informatice și din domeniul comunicațiilor electronice;

e) comercializarea, oferirea sau promovarea în orice mod a obiectelor sau substanțelor interzise prin lege sau a căror circulație este limitată prin legea penală;

f) distribuirea, difuzarea, importarea, procurarea, schimbarea, folosirea sau păstrarea de imagini sau alte reprezentări ale unui sau mai multor copii implicați în activități sexuale explicite, reale sau simulate, ori de imagini sau alte reprezentări ale organelor sexuale ale unui copil, reprezentate într-o manieră lascivă sau obscenă;

g) conversații online îndreptate spre propagarea pedofiliei (interesului sexual față de minori sau actului de abuz sexual asupra copiilor).

(2) Ordinul de sistare a accesului la pagini web se emite numai dacă conținutul online nu poate fi eliminat la sursă de către furnizorii de servicii de găzduire a conținutului online sau furnizorii de conținut online de pe teritoriul Republicii Moldova.

(3) Ordinul de sistare a accesului la pagini web sau de eliminare a conținutului online la sursă se publică pe site-ul web oficial al autorității competente emitente.

(4) Autoritatea competentă, prin intermediul conducătorului subdiviziunii specializate în prevenirea și combaterea criminalității informatice, este obligată să dispună încetarea sistării accesului la paginile web înainte de expirarea perioadei pentru care a fost dispusă, imediat ce au dispărut temeiurile și motivele care au justificat-o.

**Articolul 4<sup>3</sup>.** Contestarea ordinului privind sistarea accesului la pagina web sau eliminarea de la sursă a conținutului online ce cuprinde informații destinate și utilizate pentru pregătirea sau comiterea infracțiunilor

(1) Ordinul privind sistarea accesului la pagina web sau eliminarea la sursă a conținutului online ce cuprinde informații destinate și utilizate pentru pregătirea sau comiterea infracțiunilor poate fi contestat direct în instanța de judecată în raza teritorială a căreia este amplasat sediul autorității care a emis ordinul.

(2) Pot contesta ordinul privind sistarea accesului la pagina web sau eliminarea la sursă a conținutului online ce cuprinde informații destinate și utilizate pentru pregătirea sau comiterea infracțiunilor furnizorul de servicii, inclusiv al serviciilor de găzduire a conținutului online și/sau titularul paginii web (furnizorul de conținut online).

(3) Depunerea contestației nu suspendă acțiunea ordinului privind sistarea accesului la pagina web sau eliminarea la sursă a conținutului online. Contestația se examinează de instanța de judecată în termen de 15 zile, cu sau fără prezența părților, cărora li se comunică locul, data și ora examinării contestației.

(4) Autoritatea care a emis ordinul privind sistarea accesului la pagina web sau eliminarea la sursă a conținutului online ce cuprinde informații destinate și utilizate pentru pregătirea sau comiterea infracțiunilor este obligată să prezinte în instanța de judecată materialele care au servit la emiterea ordinului de sistare, în termen de 3 zile de la primirea înștiințării.

(5) Instanța de judecată, ca urmare a examinării contestației, emite o încheiere care va conține una dintre următoarele soluții:

a) admite contestația, anulează integral ordinul prin care s-a dispus sistarea accesului la pagina web sau eliminarea la sursă a conținutului online;

b) admite parțial contestația, modifică ordinul prin care s-a dispus sistarea accesului la pagina web sau eliminarea la sursă a conținutului online;

c) respinge contestația ca fiind neîntemeiată.

(6) Copia de pe încheiere se expediază părților în termen de 3 zile lucrătoare de la data emiterii, iar autoritatea care a emis ordinul anulat înștiințează furnizorul de servicii despre anularea acestuia în termen de 3 zile lucrătoare de la data recepționării încheierii de anulare.

(7) În măsura în care nu contravin prevederilor prezentei legi, se aplică prevederile Codului administrativ al Republicii Moldova nr. 116/2018.”

3. La articolul 7 alineatul (1):

litera e<sup>1</sup>) va avea următorul cuprins:

„e<sup>1</sup>) să sisteze, la solicitarea autorităților competente, folosind metodele și mijloacele tehnice din posesie, accesul din propriul sistem informatic la pagini web ce conțin informații destinate și utilizate pentru pregătirea sau comiterea infracțiunilor”;

la litera g), textul „de 90 de zile calendaristice” se substituie cu textul „de cel mult 90 de zile”;

se completează cu litera h) cu următorul cuprins:

„h) să sisteze, la solicitarea autorităților competente, transmiterea într-o rețea de comunicații electronice sau stocarea conținutului online ce cuprinde informații destinate și utilizate pentru pregătirea sau comiterea infracțiunilor, furnizat sau găzduit de aceștia, prin eliminarea conținutului respectiv la sursă.”

4. La articolul 9 și în tot cuprinsul legii, cuvintele „activitatea operativă de investigații”, la orice formă gramaticală, se substituie cu cuvintele „activitatea specială de investigații”, la forma gramaticală corespunzătoare.

**Art. II.** – (1) Prezenta lege intră în vigoare după 3 luni de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

(2) Guvernul, până la intrarea în vigoare a prezentei legi, va aproba instrucțiunile privind modul de emitere și executare a ordinelor emise în temeiul art. 4 alin. (1) din Legea nr. 20/2009.

**Președintele Parlamentului**

**Nota de fundamentare**  
**la proiectul Legii pentru modificarea Legii nr. 20/2009 privind prevenirea și combaterea criminalității informatice**

**1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului**

Ministerul Afacerilor Interne.

**2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului și finalitățile urmărite**

Prezentul proiect de Lege a fost elaborat în vederea implementării Legii nr. 245/2020 pentru modificarea Legii comunicațiilor electronice nr. 241/2007, precum și a Convenției privind criminalitatea informatică (Budapesta, 2001), ratificată prin Legea nr. 6/2009.

În contextul modificării Legii comunicațiilor electronice nr. 241/2007, în sarcina Guvernului a fost pusă prezentarea către Parlament a propunerilor pentru a aduce legislația în concordanță cu prezenta lege, în termen de 6 luni de la data publicării legii în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

Proiectul de lege urmărește scopul reglementării și ajustării procedurii de sistare a accesului la conținut web cu caracter infracțional și a procedurii de dispunere a conservării datelor informatice, prevăzută în Convenția privind criminalitatea informatică.

Prin Legea nr. 245/2020, a fost modificată Legea comunicațiilor electronice nr. 241/2007 și, în particular, articolul 20 din lege a fost completat cu alineatul (2<sup>3</sup>) care prevede obligația furnizorilor de servicii de acces la Internet de procesare a conținutului fără intervenire prin măsuri de blocare și restricționare, cu excepția cazurilor în care acest lucru este necesar pentru a respecta legislația sau măsurilor menite să pună în aplicare legislația, inclusiv hotărârile judecătorești sau actele autorităților publice competente.

În același context, prin Legea nr. 257/2020 a fost completat articolul 7 alin. (1) din Legea nr. 20/2009 privind prevenirea și combaterea criminalității informatice, fiind introdusă litera e<sup>1</sup>) care prevede obligația furnizorilor de servicii de a sistă „*accesul din propriul sistem informatic la toate adresele IP pe care sunt amplasate pagini web, inclusiv cele găzduite de furnizorul respectiv, ce contribuie la comiterea infracțiunilor sau la încălcarea prevederilor legislației în vigoare ori conțin/difuzează instrucțiuni privind modul de comitere a acestora*”.

Ca urmare, au fost introduse reglementări privind sistarea accesului la conținut infracțional, nefiind prevăzut expres care autorități sunt abilitate cu dreptul de a dispune o astfel de măsură, ceea ce a generat apariția diferitor interpretări. Totodată, prin stipularea expresă privind sistarea accesului în baza adreselor IP, au fost omise și alte modalități de realizare a măsurii date, precum sistarea accesului în baza numelui de domeniu (DNS) sau în baza adresei web concrete (URL).

Un alt aspect ce urmează a fi clarificat prin prezentul proiect de lege se referă la conservarea datelor informatice. Convenția privind criminalitatea informatică prevede la articolul 35 că fiecare parte la Convenție va desemna un punct de contact în scopul asigurării unei asistențe imediate pentru investigațiile referitoare la infracțiunile privind sistarea sau date informatice, inclusiv prin aplicarea măsurii de conservare a datelor informatice. Esența conservării datelor informatice constă în prevenirea dispariției datelor informatice cu valoarea probatorie ca urmare a alterării sau ștergerii, inclusiv în urma expirării termenului legal de păstrare a datelor cu privire la traficul informatic – 6 luni. Conservarea datelor informatice nu prezintă în sine o ingerință în viața privată, deoarece nu presupune oferirea datelor respective către autoritățile abilitate, ci este o măsură de asigurare a integrității datelor pentru ulterioara obținere în condițiile legii.

Legea nr. 6/2009 pentru ratificarea Convenției Consiliului Europei privind criminalitatea informatică prevede că Ministerul Afacerilor Interne desemnează punctul de contact responsabil de realizarea prevederilor articolului 35 din Convenție (*inclusiv sub aspectul*

*dispunerii conservării datelor informatice*). Totodată, art. 4 alin. (4) lit. b) din Legea nr. 20/2009 prevede că Procuratura dispune în cadrul desfășurării urmăririi penale conservarea datelor informatice. Ca urmare, a fost generată apariție unor interpretări precum că măsura conservării datelor informatice poate fi dispusă doar de către procuror în cadrul urmăririi penale și refuzul unor furnizori de servicii de comunicații electronice de a executa solicitarea respectivă parvenită din partea Ministerului Afacerilor Interne, ceea ce a rezultat dispariția datelor cu valoare probatorie.

Menționăm, că în cazul infracțiunilor comise prin sistemele informatice datele informatice reprezintă cea mai valoroasă și în unele cazuri unica sursă de informații cu valoare probatorie pentru stabilirea subiectului infracțiunii și altor circumstanțe pe caz.

La elaborarea proiectului de lege și în vederea punerii ulterioare în aplicare a prevederilor acestuia, au fost examinate și luate în considerație actele normative elaborate de Consiliul European:

- Declarația Comitetului de Miniștri cu privire la libertatea de comunicare pe internet din 28.03.2003;

- Recomandarea nr. CM/REC (2008)6 cu privire la măsurile de promovare a respectării libertății de exprimare și de informare în raport cu filtrele pe internet;

- Recomandarea nr. CM/REC (2016)5 cu privire la libertatea internetului.

De asemenea, a fost studiată practica Curții Europene a Drepturilor Omului la compartimentul libertății internetului:

*Cazul Akdeniz împotriva Turciei*, din 11.03.2014, privind blocarea accesului la două site-uri pe motiv că acestea au difuzat cu încălcarea drepturilor de autor. Reclamantul, care este un utilizator al site-urilor în cauză, sa plâns, în special, pe o încălcare a libertății sale de exprimare. CtEDO a declarat inadmisibilitatea cererii și a constatat: cele două site-uri de streaming au fost blocate deoarece au funcționat cu încălcarea legislației privind dreptul de autor. Curtea a observat în continuare că reclamantul a avut la dispoziție multe mijloace de a accesa o serie de lucrări muzicale, fără încălcarea normelor care reglementează drepturile de autor.

*Cazul K.U. împotriva Finlandei*, din 02.12.2008, unde un individ necunoscut a publicat un anunț de natură sexuală pe un site de întâlniri, în numele reclamantului care avea doisprezece ani la acel moment. CtEDO a constatat: chiar dacă libertatea de exprimare și confidențialitatea comunicațiilor sunt preocupări primare și chiar dacă utilizatorii telecomunicațiilor și serviciilor de Internet trebuie să aibă garanția că viața lor privată și libertatea de exprimare vor fi respectate, această garanție nu este absolută și uneori trebuie să cedeze în fața altor imperative legitime, cum ar fi apărarea ordinii și prevenirea infracțiunilor sau protejarea drepturilor și libertăților altora. În caz contrar, se atestă o încălcare a art. 8 din CoEDO.

*Cazul Karttunen împotriva Finlandei*, din 10.05.2011, privind o artistă, care a expus o expoziție cu fotografii ale unor adolescente și femei angajate în acte sexuale. CtEDO a constatat: libertatea de exprimare nu justifică posesia și afișarea publică a pornografiei infantile. Astfel ingerința statului prin stabilirea sancțiunilor pentru distribuția imaginilor minorilor în ipostaze sexuale nu constituie o violare a art. 10 din CoEDO.

Totodată, a fost studiată practica internațională a statelor UE în domeniu și în particular practica Franței, unde prin Legea nr. 2004-575 pentru încredere în economia digitală și Decretul președintelui nr. 2015-125 din 2015 a fost reglementată eliminarea conținutului cu caracter infracțional din internet și a accesul la acesta, fiind abilitată subdiviziunea specializată centrală a poliției cu atribuția de dispunere a măsurii respective către furnizori de servicii de comunicații electronice.

### **3. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi**

Prin prezentul proiect se propun următoarele modificări asupra Legii nr. 20/2009 privind prevenirea și combaterea criminalității:

1. Se propune completarea articolului 4 alineatul (1) din lege cu textul „, , *dispun, prin ordinul emis de conducătorul subdiviziunii specializate în prevenirea și combaterea criminalității informatice, sistarea accesului la pagini web în condițiile prevăzute la articolul 7 alineatul (1) litera e1), precum și sistarea transmiterii ori stocării într-o rețea de comunicații electronice a conținutului online găzduit sau furnizat de către furnizorii de servicii de găzduire, prin eliminarea acestuia la sursă în condițiile prevăzute la articolul 7 alineatul (1) litera h);*”. În acest fel, prin această propunere urmează a fi prevăzute expres autoritățile abilitate cu atribuția de dispunere a sistării accesului la conținut infracțional - Ministerul Afacerilor Interne și Serviciul de Informații și Securitate. Luând în considerație aspectul tehnologic al măsurii, care necesită cunoștințe tehnice în domeniu, se propune ca măsura să fie dispusă anume de către subdiviziunea centrală specializate în prevenirea și combaterea criminalității informatice din cadrul celor două autorități.

Urmează a fi reținut faptul că completarea articolului 4 alineatul (1) din Legea nr. 20/2009 va stabili expres autoritățile abilitate cu atribuția de dispunere a sistării accesului la conținut infracțional și nu va admite limitării eronate sau excesive a accesului la conținutul web.

2. Se propune completarea articolului 4 alineatul (2) din lege cu textul „, , *dispune, prin ordinul emis de conducătorul subdiviziunii specializate în prevenirea și combaterea criminalității informatice, conservarea imediată de către furnizorii de servicii a datelor informatice ori a datelor referitoare la traficul informatic, față de care există pericolul distrugerii sau alterării, în cazul solicitărilor autorităților competente străine parvenite prin punctul de contact, disponibil 24/7, în conformitate cu art. 10.*”.

Prin această propunere urmează a fi prevăzută expres atribuția Ministerului Afacerilor Interne de a dispune conservarea datelor informatice până la începerea urmăririi penale, ceea ce va permite punerea în aplicare a art. 4 din Legea nr. 6/2009 pentru ratificarea Convenției Consiliului Europei privind criminalitatea informatică.

3. Se propune expunerea articolului 4 alineatul (2) din lege în următoarea redacție: „*Serviciul de Informații și Securitate desfășoară activități de prevenire și combatere a criminalității informatice ce prezintă amenințări la adresa securității statului, precum și de depistare a legăturilor organizațiilor criminale internaționale.*”.

4. Se propune completarea cu art. 4<sup>1</sup>, cu următorul cuprins:

„**Articolul 4<sup>1</sup>.** *Emiterea ordinului de sistare a accesului la pagini web sau de eliminare a conținutului online la sursă*

*(1) Emiterea ordinului de sistare a accesului la pagini web sau de eliminare a conținutului online la sursă, în condițiile prevăzute la articolul 7 alineatul (1) litera e1) sau h), are loc cu respectarea următoarelor principii:*

*a) proporționalității;*

*b) aplicării măsurii tehnice de sistare cel mai puțin restrictive;*

*c) informării privind motivele sistării accesului și căile de atac;*

*d) revizuirii periodice a necesității sistării în continuare a accesului la o anumită pagină web;*

*e) respectării dreptului furnizorilor de servicii de a aplica, din proprie inițiativă, alte măsuri pentru prevenirea utilizării abuzive a serviciilor sale;*

*f) respectării prevederilor Legii nr. 284/2004 privind serviciile societății informaționale.*

*(2) Sistarea accesului la pagina web, ce conține informații destinate și utilizate pentru pregătirea sau comiterea infracțiunilor, poate fi dispusă pe un termen de 30 de zile, cu posibilitatea prelungirii acestuia, dar nu mai mult de 90 de zile. Fiecare prelungire nu poate depăși termenul de 30 de zile.*

Modificările propuse au ca scop oferirea cadrului legal necesar pentru ca furnizorii de servicii să poată executa sesizările conducătorul subdiviziunii specializate în prevenirea și combaterea criminalității informatice privind sistarea accesului din propriul sistem informatic

la pagini web, inclusiv cele găzduite de furnizorul respectiv. Sistarea dispusă de conducătorul subdiviziunii specializate în prevenirea și combaterea criminalității informatice se va face pe un termen de 30 de zile, cu posibilitatea prelungirii acestuia, dar nu mai mult de 90 de zile. La fel, amendamentul propus la art. 7 alin. (1) lit. h) oferă posibilitatea sistării transmiterii ori stocării într-o rețea de comunicații electronice a conținutului online găzduit sau furnizat de către furnizorii de servicii de găzduire.

În partea ce se referă la principiile ce urmează a fi respectate la emiterea Ordinului de sistare, se reține că lista nu este una exhaustivă. Prin urmare, principiile generale reglementate de Legea nr. 20/2009 vor fi, de asemenea, aplicabile.

5. Se propune completarea cu art. 4<sup>2</sup>, cu următorul cuprins:

*Articolul 4<sup>2</sup>. Criterii privind sistarea accesului la pagina web sau eliminarea de la sursă a conținutului online, ce conține informații destinate și utilizate pentru pregătirea sau comiterea infracțiunilor*

*(1) O pagină web poate fi apreciată ca fiind destinată și utilizată pentru pregătirea sau comiterea infracțiunilor în cazul în care, informația publicată sau oferită în orice mod pe aceasta, inclusiv sub formă de link-uri, corespunde unui sau mai multor din următoarele criterii:*

*a) afișarea sau distribuirea informației respective reprezintă în sine o faptă infracțională prevăzută de art. 173, 1751, 177, 178, 186, 189, 190, 2081, 237, 24510, 259–2611 Cod penal;*

*b) determinarea potențialei victime a infracțiunii de a furniza anumite date sau de a întreprinde alte acțiuni, cu scopul de a obține un beneficiu material pentru sine sau pentru o altă persoană;*

*c) recrutarea sau determinarea persoanei pentru favorizarea sau comiterea infracțiunilor prevăzute la lit. a);*

*d) răspândirea programelor malițioase, utilizate la comiterea infracțiunilor, în special a celor informatice și din domeniul comunicațiilor electronice;*

*e) comercializarea, oferirea sau promovarea în orice mod a obiectelor sau substanțelor interzise prin lege sau a căror circulație este limitată prin lege penală;*

*f) distribuirea, difuzarea, importarea, procurarea, schimbarea, folosirea sau păstrarea de imagini sau alte reprezentări ale unui sau mai mulți copii implicați în activități sexuale explicite, reale sau simulate, ori de imagini sau alte reprezentări ale organelor sexuale ale unui copil, reprezentate de manieră lascivă sau obscenă;*

*g) conversații online îndreptate spre propagarea pedofiliei (interesului sexual față de minori sau actului de abuz sexual asupra copiilor)”.*

*(2) Ordinul de sistare a accesului la paginile web se emite numai dacă conținutul online nu poate fi eliminat la sursă de către furnizorii de servicii de găzduire a conținutului online sau furnizorii de conținut online de pe teritoriul Republicii Moldova.*

*(3) Ordinul de sistare a accesului la pagini web sau de eliminare a conținutului online la sursă se publică pe pagina web a autorității competente emitente.*

*(4) Autoritatea competentă, prin intermediul conducătorului subdiviziunii centrale specializate în prevenirea și combaterea criminalității informatice, este obligat să dispună încetarea sistării accesului la paginile web, înaintea expirării perioadei pentru care a fost dispusă, de îndată ce au dispărut temeiurile și motivele care au justificat-o.”.*

Pentru a exclude orice formă de abuz din partea subdiviziunii specializate în prevenirea și combaterea criminalității informatice la emiterea Ordinilor de sistare, precum și pentru asigurarea examinării legalității Ordinilor de sistare contestate în instanța de judecată, articolul propus enumeră criteriile, prin care se va stabili dacă informația publicată sau oferită în orice mod este sau nu este informație destinată și/sau utilizată pentru pregătirea sau comiterea infracțiunilor.

6. Se propune completarea cu art. 4<sup>3</sup>, cu următorul cuprins:

**Articolul 4<sup>3</sup>.** *Contestarea ordinului privind sistarea accesului la pagina web sau eliminarea de la sursă a conținutului online, ce cuprinde informații destinate și utilizate pentru pregătirea sau comiterea infracțiunilor*

(1) *Ordinul privind sistarea accesului la pagina web sau eliminarea la sursă a conținutului online, ce cuprinde informații destinate și utilizate pentru pregătirea sau comiterea infracțiunilor, poate fi contestat direct în instanța de judecată în raza teritorială a căreia este amplasat sediul autorității ce a emis ordinul.*

(2) *Pot contesta ordinul privind sistarea accesului la pagina web sau eliminarea la sursă a conținutului online, ce cuprinde informații destinate și utilizate pentru pregătirea sau comiterea infracțiunilor, furnizorul de servicii, inclusiv a serviciilor de găzduire a conținutului online și/sau titularul paginii web (furnizorul de conținut online).*

(3) *Depunerea contestației nu suspendă acțiunea ordinului privind sistarea accesului la pagina web sau eliminarea la sursă a conținutului online. Contestația se examinează de instanța de judecată în termen de 15 de zile, cu sau fără prezența părților, cărora li se comunică locul, data și ora examinării contestației.*

(4) *Autoritatea care a emis ordinul privind sistarea accesului la pagina web sau eliminarea la sursă a conținutului online, ce cuprinde informații destinate și utilizate pentru pregătirea sau comiterea infracțiunilor, este obligată să prezinte în instanța de judecată materialele ce au servit la emiterea ordinului de sistare, în termen de 3 zile de la primirea înștiințării.*

(5) *Instanța de judecată, urmare a examinării contestației, emite o încheiere, care va conține una dintre următoarele soluții:*

a) *admite contestația, anulează integral ordinul prin care s-a dispus sistarea accesului la pagina web sau eliminarea la sursă a conținutului online;*

b) *admite parțial contestația, modifică ordinul prin care s-a dispus sistarea accesului la pagina web sau eliminarea la sursă a conținutului online;*

c) *respinge contestația ca fiind neîntemeiată.*

(6) *Copia de pe încheiere se expediază părților în termen de 3 zile lucrătoare de la data emiterii, iar autoritatea care a emis ordinul anulat înștiințează furnizorul de servicii despre anularea acestuia în termen de 3 zile lucrătoare de la data recepționării încheierii de anulare.*

(7) *În măsura în care nu contravine prevederilor prezentei legi, se aplică prevederile Codului administrativ nr. 116/2018.*

Ordinile de sistare pot fi contestate direct în instanța de judecată de furnizorul de servicii, inclusiv a serviciilor de găzduire a conținutului online și/sau titularul paginii web. Instanța de judecată examinează contestația Ordinului de sistare în baza probelor anexate la contestație și în baza materialelor prezentate de subdiviziunea specializată în prevenirea și combaterea criminalității organizate, ce a emis Ordinul de sistare. Examinarea contestației se va face în lipsa părților. În caz de neclaritate sau complexitate, instanța de judecată poate decide examinarea contestației în prezența părților. Examinarea contestației cu participarea părților poate fi solicitată și de contestatar. În aceste situații, examinarea contestației se va realiza cu participarea părților.

6. Se propune modificarea art. 7, după cum urmează:

litera e1) va avea următorul cuprins:

„e1) *la solicitarea autorităților competente, să sisteze, folosind metodele și mijloacele tehnice din posesie, accesul din propriul sistem informatic la pagini web, ce conțin informații destinate și utilizate pentru pregătirea sau comiterea infracțiunilor;*”;

la litera g), textul „de 90 de zile” se substituie cu textul „de cel mult 90 de zile”;

se completează cu litera h), cu următorul cuprins:

„h) *la solicitarea autorităților competente, să sisteze transmiterea într-o rețea de comunicații electronice ori stocarea conținutului online, ce cuprinde informații destinate și*

utilizate pentru pregătirea sau comiterea infracțiunilor, furnizat sau găzduit de aceștia, prin eliminarea conținutului respectiv la sursă.”

7. De asemenea, la articolul 9 și pe tot parcursul textului legii cuvintele „*activitatea operativă de investigații*” se substituie cu cuvintele „*activitatea specială de investigații*”, la forma gramaticală corespunzătoare.

Totodată, proiectul prevede elaborarea de către Guvern a instrucțiunilor privind punerea în aplicare a prevederilor ce țin de sistarea accesului la conținut infracțional.

Subsecvent, se propune excluderea textului „toate adresele IP pe care sunt amplasate”. Urmare acestei modificări urmează a fi aplicabile și alte modalități de realizare a sistării accesului la conținut infracțional, care pot fi, după caz, mai eficiente sau mai proporționale, precum sistarea accesului în baza numelui de domeniu (DNS) sau în baza adresei web concrete (URL).

În final, proiectul de lege prevede intrarea în vigoare a modificărilor operate peste 3 luni de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova – perioada în care Guvernul urmează să elaboreze instrucțiunile privind punerea în aplicare a prevederilor ce țin de sistarea accesului la conținut infracțional.

#### **4. Fundamentarea economico-financiară**

Implementarea prevederilor proiectului nu va necesita cheltuieli financiare din bugetul de stat.

#### **5. Modul de incorporare a actului în cadrul normativ în vigoare**

Urmare a adoptării prezentului act normativ nu va fi necesară operarea unor modificări în cuprinsul altor acte normative.

#### **6. Avizarea și consultarea publică a proiectului**

În scopul respectării prevederilor Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, proiectul a fost plasat pe pagina web oficială a Ministerului Afacerilor Interne [mai.gov.md](http://mai.gov.md), în rubrica: Transparența, secțiunea: Anunțuri privind consultările publice și pe platforma guvernamentală [www.particip.gov.md](http://www.particip.gov.md).

<https://particip.gov.md/ro/document/stages/proiectul-de-hotarare-cu-privire-la-aprobarea-proiectului-de-lege-pentru-modificarea-legii-nr-202009-privind-prevenirea-si-combaterea-criminalitatii-informatic/8289>

De asemenea, proiectul, nota informativă și analiza impactului de reglementare la proiect au fost plasate pe pagina web oficială a Ministerului Afacerilor Interne [www.mai.gov.md](http://www.mai.gov.md) la compartimentul Transparența/ Consultări publice cu indicarea persoanei responsabile de recepționarea recomandărilor din partea părților interesate, precum și a datelor de contact ale acesteia.

În plus, la 8 mai 2024, în cadrul Ministerului Afacerilor Interne s-a desfășurat o ședință de lucru la care au participat reprezentanții Ministerului Justiției, Procuraturii Generale, Serviciului de Informații și Securitate și Asociației naționale a companiilor din sectorul tehnologii informaționale și comunicare. Urmare a ședinței, neconcordanțele au fost înlăturate și proiectul de lege a fost definitivat.

#### **7. Constatările expertizei anticorupție**

Proiectul a fost supus expertizei anticorupție conform art. 35 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, iar potrivit Raportului de expertiză anticorupție nr. ELO23/8888 din 17.07.2023 normele proiectului sunt conforme interesului public nu aduc atingere drepturilor fundamentale ale omului și nu conțin factori de risc sau riscuri de corupție.

De asemenea, proiectul corespunde interesului public general, deoarece va contribui la reglementarea clară a autorităților competente responsabile de sistarea accesului la pagini web

ce contribuie la comiterea infracțiunilor ori conțin/difuzează instrucțiuni privind modul de comitere a acestora.

#### **8. Constatările expertizei juridice**

Proiectul a fost supus expertizei juridice conform art. 37 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative și definitivat conform expertizei juridice expuse în avizele Ministerului Justiției nr. 04/1861 din 06.03.2023 și nr. 04/1-6247 din 12.07.2023. Totodată, concluziile expertizei juridice ale Ministerului Justiției au fost încorporate în Sinteza obiecțiilor și propunerilor (recomandărilor) la proiect.

#### **9. Constatările altor expertize**

În scopul asigurării principiului respectării intereselor societății și drepturilor întreprinzătorilor, conform Legii nr. 235/2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător și HG nr. 23/2020 cu privire la aprobarea Metodologiei de analiză a impactului în procesul de fundamentare a proiectelor de acte normative a fost elaborată Analiza impactului de reglementare la proiectul de lege propus, care a fost examinată la 24 ianuarie 2023 în cadrul ședinței Grupului de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător, fiind susținută cu condiția luării în considerare a obiecțiilor și recomandărilor analiza impactului de reglementare la proiectul de lege pentru modificarea Legii nr. 20/2009 privind prevenirea și combaterea criminalității informatice.

Extrasul din Procesul-verbal nr. 3 al ședinței Grupului de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător din 24 ianuarie 2023 se anexează.

Totodată, la 28 mai 2024, urmare a modificărilor operate, Grupul de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător a examinat repetat proiectul de lege fapt ce s-a rezultat prin susținerea proiectului de lege, cu condiția luării în considerare a obiecțiilor formulate. Proiectul de lege a fost ajustat conform obiecțiilor formulate.

**Secretar de stat**

Digitally signed by Cecoltan Andrei  
Date: 2024.06.05 17:48:05 EEST  
Reason: MoldSign Signature  
Location: Moldova



**Andrei CECOLTAN**