



CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

GRUPUL DE LUCRU AL COMISIEI DE STAT PENTRU REGLEMENTAREA ACTIVITĂȚII DE ÎNȚREPRINZĂTOR

Nr. 38-78-11569

Chișinău

2 noiembrie 2023

Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării

Ref.: adresa nr. 08/2-3134 din 11 octombrie 2023

În temeiul prevederilor art.34 alin.(4) din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative, art.19 din Legea nr.235/2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător, precum și atribuțiile stabilite în pct.34 din Regulamentul Grupului de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.1429/2008, se remite *Expertiza Grupului de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător la proiectul Hotărârii Guvernului privind aprobarea proiectului legii pentru modificarea unor acte normative (facilitarea activității mediului de afaceri IV)*.

Anexă: 1 filă

**Secretar general adjunct al Guvernului
Președinte al Grupului de lucru al
Comisiei de stat pentru reglementarea
activității de întreprinzător**

(semnat electronic)

Roman CAZAN

Digitally signed by Cazan Roman
Date: 2023.11.02 17:15:12 EET
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



EXPERTIZA

Grupului de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător

Prezenta expertiză este acordată în temeiul art.34 alin.(4) din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative, în conformitate cu prevederile Legii nr.235/2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător, Hotărârii Guvernului nr.1429/2008 privind revizuirea și optimizarea cadrului normativ de reglementare a activității de întreprinzător și Metodologiei de analiză a impactului în procesul de fundamentare a proiectelor de acte normative, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 23/2019.

Titlul actului examinat:	Proiectul Hotărârii Guvernului privind aprobarea proiectului legii pentru modificarea unor acte normative (facilitarea activității mediului de afaceri IV).
Autorul (autoritatea), persoana responsabilă:	Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării Secția politici de reglementare a mediului de afaceri, Valentina Chiper, Șef Secție
Evaluarea documentului de analiza a impactului	
<i>Examinat în ședința Grupului de lucru la data:</i>	22 august 2023
Concluzia: Analiza de impact se susține	
Evaluarea proiectului de act normativ	
<i>Examinat în ședința Grupului de lucru la data</i>	17 octombrie 2023
Concluzia: Proiectul se susține	
<i>Comentarii, obiecții, recomandări:</i>	
<i>Extrasul din Procesul-verbal nr.39 al ședinței Grupului de lucru al Comisiei de Stat pentru reglementarea activității de întreprinzător din data de 17 octombrie 2023 se anexează.</i>	

EXTRAS
din PROCESUL-VERBAL nr. 39
al ședinței Grupului de lucru
al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător
(ședință online)
17 octombrie 2023

Au participat :

Membrii Grupului de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător:

- | | |
|--|---|
| Vladislav Caminschi | - director executiv al Confederației Naționale a Patronatului din Republica Moldova, vicepreședintele Grupului de lucru |
| Eugen Dațco | - director executiv al Uniunii Transportatorilor și Drumarilor din Republica Moldova |
| Cristina Țișcul
Carolina Linte | - Asociația Investitorilor Străini (FIA)
- director executiv al Asociației Patronale Asociația Națională a Producătorilor de Lapte și Produse Lactate „Lapte” |
| Eugen Cozmulici | - Asociația Businessului European din Moldova (EBA Moldova) |
| Diana Russu | - șef al Direcției susținere și promovare a membrilor CCI a Republicii Moldova, Camera de Comerț și Industrie |
| Ion Rusu | - Federația Patronală a Constructorilor, Drumarilor și a Producătorilor Materialelor de Construcție „CONDRUMAT” |
| Victor Baci | - consultant de politici, Asociația Patronală „Camera de Comerț Americană din Moldova |
| Adrian Servan
Valentina Chiper
Angela Panciuc
Ghenadie Rusu | - Asociația Națională a Companiilor din Domeniul TIC
- Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării
- Ministerul Mediului
- șef Direcția protecția plantelor și siguranța alimentelor de origine vegetală, Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare |
| Corina Cristea (<i>mail</i>) | șef adjunct al Direcției avizare acte normative, Ministerul Justiției |
| Dumitru Vleju | - Șef interimar Direcția politici în domeniul ordinii și securității publice, combaterii criminalității |
| Ina Chiruța | - consultant principal în Direcția politici fiscale și vamale, Ministerul finanțelor |
| Snejana Novac | - consultant principal în Direcția conformitate juridică, Cancelaria de Stat, secretarul Grupului de lucru |

Responsabili din cadrul autorităților publice: Anatolie Silitrari, Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării, Dorin Dolghi, Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, Ana Litocenco, Ministerul Finanțelor, Dionisie Cebotărean, Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare, Alina Pleșca, Agenția Națională pentru Reglementare în Energetică, Ion Adronic, Ministerul Energiei, Ludmila Țimbaliuc, Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării.

Experți ai Secretariatului Evaluării Impactului de Reglementare: dnii Oleg Chelaru, Victor Ermurachi, Nicolae Boțan.

Examinarea proiectului Hotărârii Guvernului privind aprobarea proiectului legii pentru
modificarea unor acte normative (*facilitarea activității mediului de afaceri IV*)

Autor: Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării

Au luat cuvântul:

dl Valentina Chiper

A menționat că condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ sunt costurile pentru agenții economici urmare, în mare parte, reglementărilor care prevăd bariere administrative, cerințe, sancțiuni nejustificate sau depășite. Prin Dispoziția Guvernului nr. 110-d din 7 noiembrie 2022 a fost instituit Grupul de lucru pentru reformarea cadrului de reglementare a activității de întreprinzător.

Grupul de lucru este responsabil de evaluarea cadrului de reglementare în următoarele domenii: inițierea și închiderea întreprinderilor; cerințe obligatorii față de activitatea de întreprinzător; reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător; reglementarea muncii; politica și administrarea fiscală; politica și administrarea vamală; raportarea; controlul de stat; atribuțiile organelor de urmărire penală în domeniul activității de întreprinzător; sancțiuni în raport cu agenții economici; servicii publice; alte servicii esențiale pentru activitatea de întreprinzător (notariale, bancare, utilități și telecomunicații), alte domenii relevante.

De asemenea, Grupul de lucru este responsabil de elaborarea și promovarea periodică, prin intermediul Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării, a modificărilor normative în scopul îmbunătățirii cadrului de reglementare.

Proiectul urmărește în calitate de finalități excluderea barierelor administrative, cerințelor, sancțiunilor nejustificate sau depășite, astfel fiind diminuate costurile pentru agenții economici în activitatea de întreprinzător.

Prin proiect se propune modificarea a 16 legi, principalele prevederi ale proiectului:

1. În baza modificărilor la Legea nr. 131/2015 privind achizițiile publice:

- De a stabili că principiul că nu doar prețul este criteriul decisiv, dar este important un cumul de factori (preț-calitate-timp-cost mentenanță etc.).

- Includerea unor marje ale ofertelor de preț, raportate la prețul de piață pentru lucrări/bunuri similare (ex. să nu fie mai mici de 20% decât mediu pe piață).

2. Acordarea posibilității de efectuare a achizițiilor publice prin intermediul burselor de mărfuri în cazul achizițiilor de bunuri, doar în situațiile în care se îndeplinesc cerințele legale pentru a derula achiziții în baza negocierilor fără publicarea prealabilă a unui anunț de participare. În acest sens, completarea art. 56 din Legea nr. 131/2015 și art. 40 din Legea nr.74/2020 privind achizițiile în sectoarele energiei, apei, transporturilor și serviciilor poștale.

3. Recunoașterea burselor de mărfuri autorizate în UE. Completarea Legii cu următoarele:

- se consideră burse de mărfuri și întreprinderile care întrunesc, în mod cumulativ, următoarele cerințe:

a) sunt înregistrate în conformitate cu Legea nr. 220/2007 privind înregistrarea de stat a persoanelor juridice și a întreprinzătorilor individuali și sunt deținute integral de burse de mărfuri care la rândul lor activează și sunt fondate în statele membre ale Uniunii Europene;

b) întreprinderile fondatoare îndeplinesc în țara de origine condițiile de înființare prevăzute de prezentul articol;

c) întreprinderile fondatoare sunt recunoscute în calitate de burse de mărfuri funcționale de autoritățile publice abilitate cu supravegherea sau reglementarea burse burselor de mărfuri din statul de origine sau Camera de Comerț și Industrie din statul de origine.

4. Modernizarea conceptului de „bursă de mărfuri” pentru a fi racordat la modelele de burse de mărfuri actuale, prin completarea substanțială a Legii nr. 1117/1997. Printre cele mai importante elemente ale noului concept de bursă se propun: admiterea comerțului sub forma de proceduri de achiziție pe o platforma electronica administrata de o bursa de mărfuri; bursa administrează mai

multe categorii de piețe - piața la disponibil, piața licitațiilor, piața creanțelor; se operează cu o varietate mai mare de contracte de bursă - forward, spot, etc.; se acordă un rol mai mare pentru cotațiile emise de bursă; ș.a.m.d.

5. Pentru a debloca situația existentă se propune de a reveni la *prevederile Legii nr. 163/2010* privind autorizarea executării lucrărilor de construcție de până la 2020, conform cărora era posibilă obținerea certificatului de urbanism și în cazul lipsei documentației de urbanism. Însă, pentru a nu admite abuzurile care s-au atestat în trecut, această excepție se propune pentru o categorie restrânsă de clădiri ca și mărime și ca și impact asupra mediului și sănătății publice. Astfel, prin modificările propuse la art. 4 din Legea nr. 163/2010 se acorda excepția ca în localitățile rurale să poată fi autorizate lucrări de construcții (să fie acordat certificat de urbanism) în lipsa planurilor de dezvoltare urbanistică pentru clădiri cu înălțime de până la 3 nivele care vor fi case individuale sau în care se va desfășura activitate de întreprinzător care nu va avea impact semnificativ.

6. Pentru a diminua sarcina pe solicitanții de acte permissive în domeniul construcțiilor, cât și celor care solicită conectarea/reconectarea la rețelele edilitare, se propune revizuirea actelor anexate la cererile depuse în acest sens, cât și stabilirea unor prevederi în cadrul legal pentru facilitarea utilizării rețelelor de comunicații electronice, precum și a documentelor electronice în cadrul raporturilor aferente conectării/reconectării la rețelele edilitare. Astfel, sunt propuse modificări la Legea nr. 163/2010 privind autorizarea executării lucrărilor de construcție, Legea nr. 303/2013 privind serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare, Legea nr. 92/2014 cu privire la energia termică și promovarea cogenerării, Legea nr. 107/2016 cu privire la energia electrică, Legea nr. 108/2016 cu privire la gazele naturale.

8. Se propune anularea obligației de a ține Registrul de reclamații, dat fiind că există informația de contact a Inspectoratului de Stat pentru Supravegherea Produselor Nealimentare și Protecția Consumatorilor în incinta unităților de comerț și se păstrează obligația generală pentru comerciant de a recepționa și înregistra reclamațiile parvenite de la consumatori, fiind la fel păstrată și sancțiunea contravențională pentru neînregistrarea și nesoluționare reclamației depuse. Astfel, obligația din Legea nr. 105/2003 de a deține Registrul de reclamații se modifică în obligația de a recepționa și înregistra reclamațiile.

9. În Legea nr. 105/2003 la art.18 se completează, pe lângă termenul de bază de 14 zile, cu prevederea că termenul „poate fi prelungit din inițiativa vânzătorului, cu 14 zile suplimentar, în cazul bunurilor care nu se produc în Republica Moldova și reparația sau preschimbarea cărora necesită import de piese sau produse similare”.

10. se propune abrogarea litera e) din art. 18 alin. (14), Legea nr. 105/2003, unde se specifică expres dreptul consumatorului „poate solicita o reducere corespunzătoare a prețului sau restituirea contravalorii produsului prin rezoluțiunea contractului la depistarea neconformității produsului în termen de 6 luni de la livrarea produsului, dacă consumatorul a refuzat repararea sau înlocuirea produsului.”

11. Se propune la articolul 3 din Legea nr. 352/2006 cu privire la organizarea și desfășurarea activității turistice în Republica Moldova noțiunea „casă să aibă următorul cuprins: „casă rurală – structură de cazare turistică și, după caz, de alimentare, organizată în baza unei sau mai multe case și/sau construcții ce aparțin unei gospodării înregistrate la aceeași adresă care respectă stilul arhitectural tradițional (regional, zonal sau local), precum și tradițiile populare de trai, muncă și odihnă în deservirea turiștilor. Alimentația turiștilor la casa rurală se asigură inclusiv cu produse din producția proprie, crescute în gospodăriile din localitate ori din localitățile din preajmă”.

12. Se propun modificări la art. 17 din Legea nr. 186/2008 securității și sănătății în muncă care azi prevede că instruirea conducătorilor de unități, conducătorilor locurilor de muncă, specialiștilor, lucrătorilor desemnați și reprezentanților lucrătorilor se efectuează îndată după numirea lor în funcțiile respective și periodic, cel puțin o dată în 36 de luni.

13. Articolul 45 din Legea nr. 10/2009 privind supravegherea de stat a sănătății publice se modifică și se stabilește că instruirea igienică va fi gratis și în format online.

14. Se propune de a include regula generală în Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative ca legile care reglementează activitatea de întreprinzător în partea ce se referă la stabilirea de obligații, cerințe sau interdicții suplimentare în desfășurarea activității economice să intre în vigoare nu mai devreme de 6 luni de la data publicării, așa cum în prezent este prevăzut și pentru

legile din domeniul fiscal și vamal. Proiectul a fost elaborat împreună cu experții SEIR și cu Consiliului Economic.

Solicită susținerea proiectului.

dl Victor Baci

A relatat că au fost înaintate mai multe propuneri de la AmCham care nu au fost luate în considerare și nu se regăsesc în acest proiect.

dna Valentina Chiper

A relatat că propunerile mediului de afaceri se vor găsi în pachetul nr. 6.

S-a decis: *proiectul se susține (12- se susține; 2 – se susține cu condiția luării în considerare a obiecțiilor și recomandărilor; 1 – nu se susține).*