



CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 31-06-918-987

Chișinău

6 decembrie 2021

Biroul Permanent al Parlamentului

Prin prezenta, suplimentar la nr.31-06-907-9734 din 3 decembrie 2021, remitem atașat varianta în limba rusă a Avizului asupra amendamentelor CEB 04 nr.309 din 1 decembrie 2021 la proiectul legii bugetului de stat pentru anul 2022 (*inițiativa Guvernului nr.366 din 22 noiembrie 2021*), aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.387 din 3 decembrie 2021.

Anexe:

1. Hotărârea Guvernului cu privire la aprobarea Avizului (în limba rusă -1 filă);
2. Avizul asupra amendamentelor la proiectul legii (în limba rusă – 6 file).

**Secretar general
adjunct al Guvernului**

Roman CAZAN

*Ex. Viorica Mustea
Tel: 022-250-128*

Casa Guvernului,
MD-2033, Chișinău,
Republica Moldova

Telefon:
+ 373 22 250 104

Fax:
+ 373 22 242 696

SECRETARIATUL PARLAMENTULUI REPUBLICII MOLDOVA	
D.D.P. Nr.	2856
"06"	12 2021
Ora	
E-mail:	cancelaria@gov.md



ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 387

от 3 декабря 2021 г.

Кишинэу

**Об утверждении Отзыва на поправки к проекту закона о
государственном бюджете на 2022 год**

Правительство ПОСТАНОВЛЯЕТ:

Утвердить и представить Парламенту Отзыв на поправки к проекту
Закона о государственном бюджете на 2022 год.

Премьер-министр

НАТАЛЬЯ ГАВРИЛИЦА

Контрасигнует:

Министр финансов

Думитру Будянски

Утвержден
Постановлением Правительства №387/2021

ОТЗЫВ
на поправки к проекту закона
о государственном бюджете на 2022 год

Правительство рассмотрело поправки (СЕВ 04 № 309 от 1 декабря 2021 года), представленные депутатами Парламента, и заключение Главного юридического управления Парламента по проекту закона о государственном бюджете на 2022 год (законодательная инициатива Правительства № 366 от 23 ноября 2021 года) и сообщает следующее.

Поправки, представленные на основании положений статьи 59 Регламента Парламента, утвержденного Законом № 797/1996, предусматривают дополнительные расходы и перераспределение ассигнований, а также внесение изменений в статью 10 проекта закона. Большая часть запросов дополнительных фондов была представлена без указания источника их финансирования, что противоречит положениям части (6) статьи 131 Конституции Республики Молдова, предусматривает, которая предусматривает, что ни одни бюджетные расходы не могут быть утверждены без установления источника финансирования.

Депутаты Парламента представили 51 поправку, которые предусматривают дополнительные расходы в размере около 504,5 млн. леев, из которых 472,2 млн. леев – это запросы для местных органов управления.

Результаты рассмотрения поправок депутатов представлены следующим образом.

1. Поддерживаются поправка OS № 49 от 24 ноября 2021 года, которая требует дополнительных ассигнований для Конституционного суда в размере 721,7 тыс. леев, и поправка RM № 06/03-108 от 1 декабря 2021 относительно корректировки положений статьи 10 текста проекта закона.

2. Поправка SL № 03/03-100 от 30 ноября 2021 года о выделении суммы в размере 10,0 млн. леев на развитие инфраструктуры в подзонах типа «greenfield» ЗСП «Bălți» не поддерживается, поскольку в настоящее время ЗСП «Bălți» не полностью освоены финансовые средства, выделенные из государственного бюджета в 2020 году через Министерство экономики и инфраструктуры для меры «Создание благоприятных условий для развития предпринимательства ЗСП «Bălți». По состоянию на 31 декабря 2020 года остаток неиспользованных финансовых средств составлял около 7,5 млн. леев, которые могут быть направлены на развитие инфраструктуры в подзонах типа «greenfield» ЗСП «Bălți».

3. Поправка LNO 08 № 03/98 от 30 ноября 2021 года о перераспределении финансовых средств от Министерства инфраструктуры и регионального развития Министерству культуры в размере 24,0 млн. леев не поддерживается, поскольку эти средства являются составной частью Национального фонда регионального развития и предназначены для завершения текущих проектов в области туризма и для внедрения проектов, отобранных в рамках призывов, инициированных в целях разработки Единого программного документа на следующие 3 года.

4. Поправка LA № 129 от 30 ноября 2021 года о выделении финансовых средств ПУ «Республиканский экспериментальный протезно-ортопедический и реабилитационный центр» не поддерживает, поскольку учреждение является юридическим лицом с финансовой автономией, финансирование которого осуществляется, в том числе, из собственных ресурсов, полученных от оказания услуг. В то же время, проект закона о государственном бюджете на 2022 год включает ассигнования, предназначенные для данного учреждения, в размере 54,2 млн. леев, что больше исполненных учреждением ассигнований по состоянию на 01 декабря 2021 года в размере 39,3 млн. леев (65 процентов от утвержденных ассигнований на 2021 год).

5. Поправка FG № 18 от 30 ноября 2021 года в части, касающейся выделения дополнительных средств профессиональному училищу г. Чадыр-Лунга, не поддерживается, так как профессиональные училища функционируют на принципах самоуправления и получают из государственного бюджета ассигнования на реализацию Плана (государственный заказ) на профессиональную подготовку.

6. Поправка GN № 10 от 30 ноября 2021 года о выделении финансовых средств на содержание Социальной службы «Персональный ассистент» района Дубэсарь не поддерживается, поскольку в соответствии с положениями пунктов j) и k) части (2) статьи 4 Закона № 435/2006 об административной децентрализации развитие и управление социальными услугами входит в компетенцию местных органов управления второго уровня. В то же время проект закона о государственном бюджете на 2022 год предусматривает трансферты из Фонда поддержки населения Районному совету Дубэсарь в размере 1901,1 тыс. леев. Одновременно отмечается, что доступные ресурсы Фонда поддержки населения на 2022 год были распределены местным органам публичного управления.

7. Поправка EB № 26 от 30 ноября 2021 года о выделении средств государственному предприятию «Acva-Nord» не поддерживается, поскольку предприятие функционирует на принципах самоуправления и должно вести свою деятельность за счет собственных средств. Вместе с тем, данное предприятие может запросить выделение средств из Национального фонда регионального развития.

8. Поправка FBCS № 90 от 30 ноября 2021 года о введении отступающей базовой ставки для некоторых категорий персонала не поддерживается, так как отступающие от общего значения базовые ставки носят переходный характер и используются в первые годы внедрения закона № 270/2018 о единой системе оплаты труда в бюджетной сфере, а среднесрочной целью является установление единой базовой ставки для всех категорий персонала бюджетной сферы.

9. Поправки о выделении средств местным бюджетам не принимаются, а именно:

ТС № 7 от 29 ноября 2021 года
AL № 12 от 30 ноября 2021 года
AL № 13 от 30 ноября 2021 года
AL № 14 от 30 ноября 2021 года
AD № 25 от 30 ноября 2021 года
AD № 26 от 30 ноября 2021 года
AP № 10 от 30 ноября 2021 года
СТ № 22 от 30 ноября 2021 года
ES № 1/3 от 30 ноября 2021 года
EB № 26 от 30 ноября 2021 года
FG № 18 от 30 ноября 2021 года
GN № 8 от 30 ноября 2021 года
GN № 9 от 30 ноября 2021 года
GN № 10 от 30 ноября 2021 года
IS № 03 от 30 ноября 2021 года
IL № 01 от 30 ноября 2021 года (район Дондушень)
IL № 01 от 30 ноября 2021 года (район Окница)
IK № 6 от 30 ноября 2021 года
PB № 30/11-2 от 30 ноября 2021 года (район Штефан-Водэ)
PB № 30/11 от 30 ноября 2021 года
PB № 30/11-21 от 30 ноября 2021 года
PB № 01/12-2 от 30 ноября 2021 года
PB № 30/11-2 от 30 ноября 2021 года (район Чимишлия)
RM № 15 от 30 ноября 2021 года
RM № 16 от 30 ноября 2021 года
ТС № 8 от 30 ноября 2021 года
ТС № 9 от 30 ноября 2021 года
VB № 18 от 30 ноября 2021 года
VN № 01 от 30 ноября 2021 года
VO № 127 от 30 ноября 2021 года
ZG № 16 от 30 ноября 2021 года
ZG № 17 от 30 ноября 2021 года
CF № 6 от 1 декабря 2021 года
EB № 10 от 1 декабря 2021 года

ЕВ № 16 от 1 декабря 2021 года
GN № 12 от 1 декабря 2021 года
ММ № 01/03-105 от 1 декабря 2021 года
РВ № 01/1 от 1 декабря 2021 года
VB № 49 от 1 декабря 2021 года
VB № 50 от 1 декабря 2021 года
VŞ № 20 от 1 декабря 2021 года
VŞ № 21 от 1 декабря 2021 года

Поправка, представленная депутатом Г. Новак (без номера).

Указанные поправки не поддерживаются исходя из следующего:

– запросы ассигнований на развитие населенных пунктов – в контексте реорганизации Национального фонда регионального развития и создания Национального фонда регионального и местного развития будет утвержден новый механизм распределения средств фонда, предназначенный, в том числе, для развития местной инфраструктуры. Таким образом, местные органы публичного управления получат возможность запрашивать выделения ассигнований из соответствующего фонда на проекты развития (водоснабжение, уличное освещение и т.д.);

– запросы ассигнований на ремонт и содержание дорог – проект закона о государственном бюджете на 2022 год предусматривает выделение местным органам публичного управления первого уровня 100 процентов сбора за пользование автомобильными дорогами автомобилями, зарегистрированными в Республике Молдова, которые должны быть направлены на инфраструктуру местных дорог (коммунальных дорог и улиц). Таким образом, предусмотренные на эти цели ассигнования в 2022 году увеличатся более чем в 2 раза по сравнению с 2021 годом;

– запросы ассигнований для подведомственных органам местного публичного управления образовательных учреждений – в отсутствие правового основания, поскольку финансирование образовательных учреждений осуществляется в соответствии с положениями Постановления Правительства № 868/2014 о финансировании учебных заведений начального и общего среднего образования, подведомственных органам местного публичного управления второго уровня, на основе стандартных расходов на одного учащегося;

– запросы ассигнований на ремонт санитарных блоков – проект закона о государственном бюджете на 2022 год предусматривает ассигнования в размере 25,0 млн. леев, предназначенные для реконструкции/строительства санитарных блоков в учреждениях начального, гимназического и лицейского образования, выделение которых будут осуществляться через Фонд социальных инвестиций;

– запросы на трансферты общего назначения – в отсутствие правовой основы, так как данные трансферты рассчитываются на основе формул,

предназначенных для каждого уровня местного самоуправления в отдельности.

10. Поправка AR № 14 от 30 ноября 2021 года о внесении изменений в формат приложения № 7 и выделение финансовых средств из Национального фонда регионального развития не поддерживается, поскольку ассигнования, утвержденные для Национального фонда регионального развития, распределяются в течение года на основании решения Национального совета по координации регионального развития.

11. Заключение Главного юридического управления Парламента о внесении изменений в пункт а) части (2) статьи 10 проекта закона о государственном бюджете на 2022 год поддерживается в контексте поправки RM № 06/03-108 от 1 декабря 2021 года.

12. В контексте предложения Правительства о сохранении действующих положений статьи 21¹ Закона № 270/2018 о единой системе оплаты труда в бюджетной сфере, согласно которым годовая премия выплачивается персоналу бюджетных единиц по результатам деятельности в отчетном году, предлагается внести уточнения в пункт f) статьи 3 проекта закона о государственном бюджете на 2022 год, что позволит всем бюджетным единицам осуществить выплату годовой премии по результатам деятельности в 2021 году – в 2022 году, в случае возможной недостаточности финансовых средств.

13. Поддержка поправки RM № 08/03-110 от 01 декабря 2021 года, представленного к законодательной инициативе № 365/2021, предполагает перераспределение ассигнований в размере 8643,6 тыс. леев между экономическими категориями Секретариата Парламента.

В то же время, предлагаются дополнительные перераспределения ассигнований, а именно: сокращение ассигнований Секретариата Парламента на 8577,0 тыс. леев и увеличение ассигнований Министерства культуры (подпрограмма 6602 «Развитие туризма») на 4500,0 тыс. леев и ассигнований раздела «Общие мероприятия» (подпрограмма 9009 «Защита в области обеспечения жильем») на 500,0 тыс. леев.

Кроме того, для Министерства инфраструктуры и регионального развития (подпрограмма 5019 «Информационные технологии в системе оповещения») дополнительно предлагаются финансовые средства в размере 9000,0 тыс. леев для обеспечения функциональности инфраструктуры наземного цифрового телевидения (компенсация ГП «Radiocomunicații» путем предоставления государственной помощи) и уменьшение ассигнований, предусмотренных для возмещения гражданских

убытков в разделе «Общие мероприятия» (подпрограмма 0808 «Действия общего характера»), на 6144,7 тыс. леев.

В то же время, в результате реорганизации учреждения раннего образования и его перехода, начиная с 1 января 2022 года, из подчинения Примэрие Рэчула, район Кэлэрашь, в подчинение Районному совету Кэлэрашь на основании Решения Районного совета Кэлэрашь № 05/05 от 25 ноября 2021 года, предлагается перераспределение ассигнований в размере 1121,0 тыс. леев с первого уровня на второй уровень района Кэлэрашь.

Поддержанные поправки и предложенные изменения предполагают внесение соответствующих изменений в текст проекта закона о государственном бюджете на 2022 год и в приложения № 1, № 3, № 4, № 5 и № 7 без внесения изменений в общие показатели государственного бюджета по доходам, расходам и бюджетному сальдо.