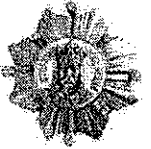




CENTRUL NAȚIONAL
ANTICORUPȚIE AL
REPUBLICII MOLDOVA



НАЦИОНАЛЬНЫЙ ЦЕНТР
ПО БОРЬБЕ С КОРРУПЦИЕЙ
РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА



MD-2004, mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt 198
Tel. (+373) 22-25-72-94

Nr. 06/2-6784 din 04.11. 2019
La nr. 18-23-7408 din 25.10.2019

Cancelaria de Stat

Prin prezenta, Vă remitem atașat raportul de expertiză anticorupție la proiectul legii cu privire la modificarea articolului 14 din Legea bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2019, nr. 300/2018 (număr unic 641/CS/2019).

Anexă:

Raportul de expertiză anticorupție – 2 (doi) file.

Director

Ruslan FLOCEA



RAPORT DE EXPERTIZĂ ANTICORUPȚIE

Nr. ELO19/6122 din 04.11.2019

la proiectul de lege cu privire la modificarea articolului 14 din Legea bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2019 nr.300/2018

Prezentul raport de expertiză anticorupție a fost întocmit de Centrul Național Anticorupție al Republicii Moldova în baza Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, a Legii nr.1104/2002 cu privire la Centrul Național Anticorupție, a Legii integrității nr.82/2017 și a Metodologiei de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, aprobată prin Hotărârea Colegiului Centrului nr.6 din 20 octombrie 2017.

I. Analiza riscurilor de corupere a procesului de promovare a proiectului

I.1. Pertinența autorului, categoriei propuse a actului și a procedurii de promovare a proiectului

Autor al proiectului de act normativ este Guvernul RM, iar autor nemijlocit este Cancelaria de Stat, ceea ce corespunde art.73 din Constituția Republicii Moldova și art.47 alin.(3) din Regulamentul Parlamentului, aprobat prin Legea nr.797/1996.

Categoria actului legislativ propus este Lege organică, ceea ce corespunde art.72 din Constituție și art.6-12 din Legea nr.100/2017 privind actele normative.

I.2. Respectarea rigorilor de transparență în procesul decizional la promovarea proiectului

Conform art.8 al Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional „*etapele asigurării transparenței procesului de elaborare a deciziilor sunt:*

- a) *informarea publicului referitor la inițierea elaborării deciziei;*
- b) *punerea la dispoziția părților interesate a proiectului de decizie și a materialelor aferente acestuia;*
- c) *consultarea cetățenilor, asociațiilor constituite în corespundere cu legea, altor părți interesate;*

Moldova

- d) examinarea recomandărilor cetățenilor, asociațiilor constituite în corespundere cu legea, altor părți interesate în procesul de elaborare a proiectelor de decizii;
- e) informarea publicului referitor la deciziile adoptate."

Textul proiectului supus expertizei anticorupție și nota informativă aferentă acestuia au fost plasate pe pagina oficială web a Cancelariei de Stat www.cancelaria.gov.md.

Astfel, având în vedere că proiectul a fost plasat pe pagina oficială web indicată supra, transparența în procesul decizional a fost asigurată.

I.3. Scopul anunțat și scopul real al proiectului

~~Potrivit notei informative, autorul susține că proiectul este elaborat: „în scopul gestionării corecte a mijloacelor financiare destinate distribuirii drepturilor sociale către beneficiari și în vederea verificării reciproce în ansamblu a tranzacțiilor efectuate între CNAS și prestatorii de servicii de plată, conform actelor de verificare, dat fiind faptul că tarifele la servicii se achită lunar, bugetul este stabilit anual, astfel părțile au nevoie de a regulariza sumele achitate pe parcursul întregului an bugetar cel târziu până la finele anului bugetar curent, se propune prezentul proiect de lege”.~~

Analizând normele elaborate se constată că prin proiect se propune modificarea alin.(1), alin.(1¹) și alin.(2) ale art.14 din Legea bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2019, nr.300/2018, în vederea stipulării că tarifele la serviciile de distribuire a drepturilor sociale acordate de prestatorii de plată care asigură plata prin virament, cât și pentru serviciile de plată prestate în numerar, inclusiv la domiciliu, se stabilesc la 0,7% și, respectiv, 1% din suma distribuită în calitate de drepturi sociale în anul bugetar curent. Totodată, se propune că regularizarea sumelor anuale datorate pentru serviciile datorate pentru serviciile de distribuire se va efectua între CNAS și prestatorii de servicii de plată până la finele anului bugetar curent.

În urma examinării prevederilor proiectului, se stabilește că scopul anunțat corespunde cu scopul real al proiectului.

I.4. Interesul public și interesele private promovate prin proiect

Proiectul promovează interesele beneficiarilor de drepturi sociale, prestatorilor de servicii de plată, precum și a Casei Naționale de Asigurări Sociale de a beneficia de un cadru normativ uniform și coerent privind asigurarea plății lunare a prestațiilor sociale, îndeplinirea clară a atribuțiilor ce le revin pentru gestionarea corectă și eficientă a bugetul asigurărilor sociale de stat pentru anul 2019.

I.5. Justificarea soluțiilor proiectului

I.5.1. Suficiența argumentării din nota informativă.

În conformitate cu art.30 al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, proiectele de acte normative sunt însoțite de „nota informativă care cuprinde:

- a) denumirea sau numele autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului actului

normativ;

- b) condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ și finalitățile urmărite;
- c) descrierea gradului de compatibilitate, pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene;
- d) principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi;
- f) modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare".

În nota informativă autorul relevă scopul și condițiile ce au impus elaborare proiectului, principalele prevederi, evidențiază elementele noi, impactul proiectului și prezintă argumente corespunzătoare în conformitate cu Legea nr.100/2017.

I.5.2. Argumentarea economică-financiară.

Conform art.30 lit.e) al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, nota informativă trebuie să conțină *e) fundamentarea economico-financiară"*

Implementarea proiectului nu necesită cheltuieli financiare, fapt confirmat și de către autor în nota informativă.

II. Analiza generală a factorilor de risc ale proiectului

II.1. Limbajul proiectului

Potrivit art.54 al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative *„textul proiectului actului normativ se elaborează [...] cu respectarea următoarelor reguli: [...]*

- a) se expune într-un limbaj simplu, clar și concis [...]
- c) terminologia utilizată este constantă, uniformă și corespunde celei utilizate în alte acte normative, în legislația Uniunii Europene și în alte instrumente internaționale la care Republica Moldova este parte, cu respectarea prevederilor prezentei legi; [...]
- e) se interzice folosirea neologismelor dacă există sinonime de largă răspândire, [...]
- f) se evită folosirea [...] a cuvintelor și expresiilor [...] care nu sînt utilizate sau cu sens ambiguu;
- g) se evită tautologiile juridice;
- h) se utilizează, pe cât este posibil, noțiuni monosemantice, [...]"

Textul proiectului este expus într-un limbaj simplu, clar și concis, cu respectarea regulilor gramaticale și de ortografie, întrunind cerințele prevăzute de art.54 din Legea 100/2017.

II.2. Coerența legislativă a proiectului

În textul proiectului nu au fost identificate norme contradictorii sau conflicte dintre prevederile acestuia cu reglementările altor acte normative.

II.3. Activitatea agenților publici și a entităților publice reglementată în proiect

Proiectul reglementează activitatea entității publice responsabile de administrarea și gestionarea corectă a sistemului public de asigurări sociale - Casa Națională de Asigurări Sociale. Totodată, se

propune ca regularizarea sumelor anuale datorate pentru serviciile de distribuire se fie efectuate între Casa Națională de Asigurări Sociale și prestatorii de servicii de plată pînă la finele anului bugetar curent.

II.4. Atingeri ale drepturilor omului care pot fi cauzate la aplicarea proiectului

Prevederile proiectului vin să asigure dreptul la asistență și protecție socială stipulat la 47 din Constituția Republicii Moldova și art.25 din Declarația Universală a Drepturilor Omului.

Astfel, prevederile proiectului nu aduc atingere drepturilor fundamentale ale omului consacrate de Constituția Republicii Moldova, Declarația Universală a Drepturilor Omului și Convenția Europeană a Drepturilor Omului.

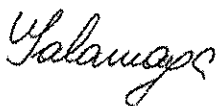
III. Concluzia expertizei

Proiectul a fost elaborat de Cancelaria de Stat, constă în modificarea art.14 din Legea bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2019, nr.300/2018, în scopul gestionării corecte a mijloacelor financiare destinate distribuirii drepturilor sociale către beneficiari și în vederea verificării reciproce în ansamblu a tranzacțiilor efectuate între CNAS și prestatorii de servicii de plată, conform actelor de verificare, dat fiind faptul că tarifele la servicii se achită lunar, bugetul este stabilit anual, astfel părțile au nevoie de a regulariza sumele achitate pe parcursul întregului an bugetar cel târziu pînă la finele anului bugetar curent.

În cadrul procesului de elaborare au fost asigurate rigorile de transparență decizională. Argumentele prezentate în nota informativă justifică soluțiile proiectului.

Proiectul este conform interesului public, nu aduce atingere drepturilor fundamentale ale omului și nu conține factori și riscuri de corupție.

04.11.2019



Expert al Direcției legislație și expertiză anticorupție:
Darina GALAMAGA, Inspector principal