



## Comisia economie, buget și finanțe

### RAPORT asupra proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative (nr.77 din 27.03.2023), II lectură

Comisia economie, buget și finanțe în contextul avizelor prezentate de Comisiile parlamentare, Direcția generală Juridică a Secretariatului Parlamentului, amendamentele deputaților și avizul Guvernului Republicii Moldova pe marginea acestora a examinat pentru lectura a doua proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative, înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către dl Dan Perciun, deputat în Parlamentul Republicii Moldova și comunică următoarele.

Prin proiectul de lege propus spre examinare se modifică Codul fiscal nr.1163/1997 și Legea cu privire la tariful vamal nr.1380/1997.

Astfel, scopul proiectului de lege constă în îmbunătățirea climatului mediului de afaceri în sensul eliminării unor inechități fiscale la aplicarea TVA la medicamente înregistrate în Nomenclatorul de stat și a medicamentelor care nu sunt înregistrate, conform unui cod anumit în Nomenclatorul de stat, dar care sunt autorizate de către Agenția Medicamentului și Dispozitivelor Medicale.

Amendamentele și propunerile înaintate la proiectul de lege în cauză au fost remise Guvernului Republicii Moldova ca să se expună asupra acestor propuneri în contextul prevederilor articolului 131 alin.(4) și (6) din Constituție.

Rezultatele examinării amendamentelor, propunerilor și obiecțiilor sunt expuse în anexa la prezentul raport.

Pornind de la cele expuse și ținând cont de avizele comisiilor permanente, Direcției generale Juridice a Secretariatului Parlamentului, amendamentele deputaților și avizul Guvernului Republicii Moldova pe marginea acestora, Comisia propune Parlamentului proiectul de lege spre adoptare în a doua lectură.

*Valentina MANIC,*  
Vicepreședinta Comisiei

*B Manic*

## **LEGE**

### **pentru modificarea unor acte normative**

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

**Art. I.** – La articolul 96 litera b) din Codul fiscal nr. 1163/1997 (republicat în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, ediție specială din 8 februarie 2007), cu modificările ulterioare, liniuța a doua va avea următorul cuprins:

„– 8% – la mărfurile înregistrate în Nomenclatorul de stat al medicamentelor și/sau autorizate pentru import de Agenția Medicamentului și Dispozitivelor Medicale, la alcoolul etilic nedenaturat de la pozițiile tarifare 220710000 și 220890910, destinat producerii farmaceutice și utilizării în medicină, în limita volumului contingentului anual stabilit de către Guvern, importate și/sau livrate pe teritoriul Republicii Moldova, precum și la medicamentele preparate în farmacii conform prescripțiilor magistrale, cu conținut de ingrediente (substanțe medicamentoase) autorizate;”.

**Art. II.** – La articolul 28 din Legea nr. 1380/1997 cu privire la tariful vamal (republicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, ediție specială din 1 ianuarie 2007), cu modificările ulterioare, litera z<sup>1</sup>) va avea următorul cuprins:

„z<sup>1</sup>) mărfurile înregistrate în Nomenclatorul de stat al medicamentelor și/sau autorizate pentru import de Agenția Medicamentului și Dispozitivelor Medicale, materia primă medicamentoasă, materialele, articolele, ambalajul primar și secundar utilizate la prepararea și producerea medicamentelor, autorizate de Agenția Medicamentului și Dispozitivelor Medicale, cu excepția alcoolului etilic, a mijloacelor cosmetice, conform listei aprobate de Guvern;”.

**Art. III.** – La articolul 277<sup>25</sup> din Codul vamal nr.95/2021 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2021, nr.219–225, art.238), cu modificările ulterioare, punctul 11) va avea următorul cuprins:

„11) mărfurile înregistrate în Nomenclatorul de stat al medicamentelor și/sau autorizate pentru import de Agenția Medicamentului și Dispozitivelor Medicale, materia primă medicamentoasă, materialele, articolele, ambalajul primar și

secundar utilizate la prepararea și producerea medicamentelor, autorizate de Agenția Medicamentului și Dispozitivelor Medicale, cu excepția alcoolului etilic, a mijloacelor cosmetice, conform listei aprobate de Guvern;”.

**Art. IV.** – Prin derogare de la art. 56 alin. (2) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, prezenta lege intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

**PREȘEDINTELE PARLAMENTULUI**

## **ЗАКОН**

### **о внесении изменений в некоторые нормативные акты**

Парламент принимает настоящий органический закон.

**Ст. I.** – В пункте b) статьи 96 Налогового кодекса № 1163/1997 (повторное опубликование: Официальный монитор Республики Молдова, специальный выпуск от 8 февраля 2007 года), с последующими изменениями, абзац второй изложить в следующей редакции:

«8 процентов – на товары, зарегистрированные в Государственном реестре медикаментов и/или разрешенные для импорта Агентством по лекарствам и медицинским изделиям, на неденатурированный этиловый спирт товарных позиций 220710000 и 220890910, предназначенный для производства фармацевтической продукции и использования в медицине, в пределах объема годовой квоты, установленной Правительством, импортируемые и/или поставленные на территорию Республики Молдова, а также на лекарства, изготовленные в аптеках по магистральным рецептам, содержащие одобренные ингредиенты (лекарственные вещества);».

**Ст. II.** – Пункт z<sup>1</sup>) статьи 28 Закона о таможенном тарифе № 1380/1997 (повторное опубликование: Официальный монитор Республики Молдова, специальный выпуск от 1 января 2007 года), с последующими изменениями, изложить в следующей редакции:

«z<sup>1</sup>) товары, зарегистрированные в Государственном реестре медикаментов и/или разрешенные для импорта Агентством по лекарствам и медицинским изделиям, лекарственное сырье, материалы, изделия, первичная и вторичная упаковка, используемые для приготовления и производства лекарств, разрешенные Агентством по лекарствам и медицинским изделиям, за исключением этилового спирта, косметических средств согласно утвержденному Правительством перечню;».

**Ст. III.** – Пункт 11) статьи 277<sup>25</sup> Таможенного кодекса № 95/2021 (Официальный монитор Республики Молдова, 2021 г., № 219–225, ст. 238), с последующими изменениями, изложить в следующей редакции:

«11) товары, зарегистрированные в Государственном реестре медикаментов и/или разрешенные для импорта Агентством по лекарствам и медицинским изделиям, лекарственное сырье, материалы, изделия, первичная и вторичная упаковка, используемые для приготовления и производства лекарств, разрешенные Агентством по лекарствам и медицинским изделиям, за исключением этилового спирта, косметических средств согласно утвержденному Правительством перечню;».

**Ст. IV.** – В отступление от положений части (2) статьи 56 Закона о нормативных актах № 100/2017 настоящий закон вступает в силу со дня опубликования в Официальном мониторе Республики Молдова.

**ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ПАРЛАМЕНТА**

## Sinteza

rezultatelor examinării amendamentelor, propunerilor și obiecțiilor  
la proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative  
(nr. 77 din 27.03.2023), II lectură

<i>Denumirea legii, numărul și conținutul articolelor, care se propun spre modificarea sau completarea</i>	<i>Propunerile de modificare</i>	<i>Amendamentele deputaților, propunerile și obiecțiile comisiilor parlamentare, Guvernului Republicii Moldova și Direcției generale Juridice, conținutul obiecției sau propunerii</i>	<i>Rezultatele examinării</i>
1	2	3	4
<p>Codul fiscal nr.1163/1997 Articolul 96. Cotele T.V.A. Se stabilesc următoarele cote ale T.V.A.: - 8% – la medicamentele de la pozițiile tarifare 3001–3004, a fost indicate în Nomenclatorul de stat de medicamente, cât și autorizate de Agenția Medicamentului și Dispozitivelor Medicale, la alcoolul etilic nedeenaturat de la pozițiile tarifare 220710000 și 220890910, destinat producerii farmaceutice și utilizării în medicină, în limita volumului contingentului anual stabilit de Guvern, importate și/sau livrate pe teritoriul Republicii Moldova, precum și medicamentele preparate în farmacii conform prescripțiilor magistrale, cu conținut de ingrediente (substanțe medicamentoase) autorizate;</p>	<p>Art.I – La articolul 96 litera b) din Codul fiscal nr.1163/1997 (republicat în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, ediție specială din 8 februarie 2007), cu modificările ulterioare, liniuța a doua va avea următorul cuprins: „ 8% – la medicamentele înregistrate în Nomenclatorul de stat al medicamentelor și/sau autorizate către import de Agenția Medicamentului și Dispozitivelor Medicale, indiferent de poziția tarifară atribuită; la alcoolul etilic nedeenaturat de la pozițiile tarifare 220710000 și 220890910, destinat producerii farmaceutice și utilizării în medicină, în limita volumului contingentului anual stabilit de Guvern, importate și/sau livrate pe teritoriul Republicii Moldova, precum și medicamentele preparate în farmacii conform prescripțiilor magistrale, cu</p>	<p><u><i>Direcția generală juridică a Secretariatului Parlamentului</i></u> La art.I și art.II din proiect menționăm că, potrivit metodologiei de tehnică legislativă, la legi de modificare, după textul „cu modificările ulterioare.” se adaugă textul „se modifică după cum urmează.”. Modificarea propusă se va indica din alineat nou. Întru respectarea normei prevăzute la art.54 alin.(1) lit.a) și f), considerăm necesar de a redacta textul modificărilor propuse la art.I și II cu scopul reglementării ideii autorului într-o manieră clară și concisă, pentru a se exclude orice echivoc, cu evitarea cuvintelor și expresiilor nefuncționale, idiomatice, care nu sînt utilizate sau cu sens ambiguu. Astfel textul „indiferent de poziția tarifară atribuită” nu corespunde criteriilor de claritate și previzibilitate. Considerăm că prevederea legală trebuie să indice pozițiile tarifare</p>	<p>Se <u>sustine</u>, în varianta expusă în avizul Guvernului Republicii Moldova.</p>

	<p>conținut de ingrediente medicamentoase) autorizate;”</p> <p>(substanțe</p>	<p>concrete pentru aplicarea condicilor mai favorabile.</p> <p>Prin HCC nr.26 din 23 noiembrie 2010 Curtea stabilește ca, pentru a corespunde celor trei criterii de calitate - accesibilitate, previzibilitate și claritate - norma de drept trebuie să fie formulată cu suficiența precizie, astfel încât să permită persoanei să decidă asupra conduitei sale și să prevadă, în mod rezonabil, în funcție de circumstanțele cauzei, consecințele acestei conduite. În caz contrar, cu toate ca legea conține o norma de drept care aparent descrie conduita persoanei în situația dată, persoana poate pretinde că nu-și cunoaște drepturile și obligațiile. Într-o astfel de interpretare, norma ce nu corespunde criteriilor clarității este contrară art.23 din Constituție, care statuează obligația statului de a garanta fiecărui om dreptul de a-și cunoaște drepturile.</p> <p>Prin HCC nr.26 din 27 septembrie 2016 Curtea retine ca „la elaborarea unui act normativ legiuitorul trebuie să respecte normele de tehnică legislativă pentru ca acesta să corespundă exigențelor de calitate. Astfel, pentru a exclude orice echivoc, textul legislativ trebuie să fie formulat clar, fluent și inteligibil, fără dificultăți sintactice și pasaje obscure.</p> <p><b><u>Guvernul Republicii Moldova</u></b></p>	<p><b>Se sustine.</b></p>
--	---	---	---------------------------

<p><b>Legea cu privire la tariful vamal nr.1380/1997</b></p> <p>Articolul 28. Scutirea de taxa vamală Sint scutite de taxa vamală:</p> <p>z<sup>1</sup>) materia primă medicamentoasă, materialele, articolele, ambalajul primar și secundar utilizate la prepararea și producerea medicamentelor, autorizate de Agenția Medicamentului și Dispozitivelor Medicale, cu excepția</p>	<p>Art.II – La articolul 28 din Legea cu privire la tariful vamal nr.1380/1997 (republicat în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2007, ediție specială din 01.01.2007), cu modificările ulterioare, litera z<sup>1</sup>) va avea următorul cuprins:</p> <p>„z<sup>1</sup>) medicamentele înregistrate în Nomenclatorul de stat al medicamentelor și/sau autorizate către import de Agenția Medicamentului și Dispozitivelor Medicale,</p>	<p>Comunică despre susținerea acestora cu expunerea proiectului în următoarea redacție: „Art. I. – La articolul 96 litera b) din Codul fiscal nr. 1163/1997 (republicat în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, ediție specială din 8 februarie 2007), cu modificările ulterioare, liniuța a doua va avea următorul cuprins:</p> <p>” – 8% - la mărfurile înregistrate în Nomenclatorul de stat al medicamentelor și/sau autorizate către import de Agenția Medicamentului și Dispozitivelor Medicale; la alcoolul etilic nedenaturat de la pozițiile tarifare 220710000 și 220890910, destinat producerii farmaceutice și utilizării în medicină, în limita volumului contingentului anual stabilit de Guvern, importate și/sau livrate pe teritoriul Republicii Moldova, precum și medicamentele preparate în farmacia conform prescripțiilor magistrale, cu conținut de ingrediente (substanțe medicamentoase) autorizate;”.</p>	
	<p><b><u>Directia generală juridică a Secretariatului Parlamentului</u></b></p> <p>La art.I și art.II din proiect menționăm că, potrivit metodologiei de tehnică legislativă, la legi de modificare, după textul „cu modificările ulterioare,” se adaugă textul „se modifică după cum urmează.” Modificarea propusă se va indica din alineat nou. Întru respectarea normei prevăzute la art.54 alin.(1) lit.a) și f), considerăm necesar de a</p>	<p><b><u>Directia generală juridică a Secretariatului Parlamentului</u></b></p> <p>La art.I și art.II din proiect menționăm că, potrivit metodologiei de tehnică legislativă, la legi de modificare, după textul „cu modificările ulterioare,” se adaugă textul „se modifică după cum urmează.” Modificarea propusă se va indica din alineat nou. Întru respectarea normei prevăzute la art.54 alin.(1) lit.a) și f), considerăm necesar de a</p>	<p><b>Se sustine, în varianta expusă în avizul Guvernului Republicii Moldova.</b></p>

<p>alcoolului etilic, mijloacelor cosmetice, conform listei aprobate de Guvern;</p>	<p>indiferent de pozitia tarifară atribuită, materia primă medicamentoasă, materialele, articolele, ambalajul primar și secundar utilizate la prepararea și producerea medicamentelor, autorizate de Agenția Medicamentului și Dispozitivelor Medicale, cu excepția alcoolului etilic, mijloacelor cosmetice, conform listei aprobate de Guvern;</p>	<p>redacta textul modificărilor propuse la art.I și II cu scopul reglementării ideii autorului într-o manieră clară și concisă, pentru a se exclude orice echivoc, cu evitarea cuvintelor și expresiilor nefuncționale, idiomatice, care nu sînt utilizate sau cu sens ambiguu. Astfel textul „indiferent de poziția tarifară atribuită” nu corespunde criteriilor de claritate și previzibilitate. Considerăm că prevederea legală trebuie să indice pozițiile tarifare concrete pentru aplicarea condicilor mai favorabile.</p> <p>Prin HCC nr.26 din 23 noiembrie 2010 Curtea stabilește ca, pentru a corespunde celor trei criterii de calitate - accesibilitate, previzibilitate și claritate - norma de drept trebuie să fie formulată cu suficiența precizie, astfel încât să permită persoanei să decidă asupra conduitei sale și să prevadă, în mod rezonabil, în funcție de circumstanțele cauzei, consecințele acestei conduite. În caz contrar, cu toate ca legea conține o norma de drept care aparent descrie conduita persoanei în situația dată, persoana poate pretinde că nu-și cunoaște drepturile și obligațiile. Într-o astfel de interpretare, norma ce nu corespunde criteriilor clarității este contrară art.23 din Constituție, care statuează obligația statului de a garanta fiecărui om dreptul de a-și cunoaște drepturile.</p> <p>Prin HCC nr.26 din 27 septembrie 2016 Curtea retine ca „la elaborarea unui act</p>
---	--	--

<p>128. Titlul VI se completează cu capitolul III cu următorul cuprins:  Capitolul III SCUTIREA DE TAXA VAMALĂ</p>		<p>normativ legiuitorul trebuie să respecte normele de tehnică legislativă pentru ca acesta să corespundă exigențelor de calitate. Astfel, pentru a exclude orice echivoc, textul legislativ trebuie să fie formulat clar, fluent și inteligibil, fără dificultăți sintactice și pasaje obscure.</p> <p><b><u>Guvernul Republicii Moldova</u></b> Art. II. – La articolul 28 din Legea cu privire la tariful vamal nr. 1380/1997 (republicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2007, ediție specială din 1 ianuarie 2007), cu modificările ulterioare, litera z<sup>1)</sup> va avea următorul cuprins: „z<sup>1)</sup> mărfurile înregistrate în Nomenclatorul de stat al medicamentelor și/sau autorizate către import de Agenția Medicamentului și Dispozitivelor Medicale, materia primă medicamentoasă, materialele, articolele, ambalajul primar și secundar utilizate la prepararea și producerea medicamentelor, autorizate de Agenția Medicamentului și Dispozitivelor Medicale, cu excepția alcoolului etilic, a mijloacelor cosmetice, conform listei aprobate de Guvern.”</p> <p><b><u>Guvernul Republicii Moldova</u></b> Art. III. – La articolul XXII punctul 128 din Legea nr. 356/2022 pentru modificarea unor acte normative (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2022, nr. 456-459, art.</p>	<p><b><u>Se susține.</u></b></p>
		<p><b><u>Se susține parțial.</u></b> Ținând cont de faptul că Legea nr.356/2022 a intrat în</p>	

<p><b>Legea nr. 356/2022 pentru modificarea unor acte normative</b>  <b>Articolul 277<sup>25</sup>. Mărfurile și bunurile scutite de taxa vamală</b>  Sunt scutite de taxa vamală:  11) materia primă medicamentoasă, materialele, articolele, ambalajul primar și secundar utilizate la prepararea și producerea medicamentelor, autorizate de Agenția Medicamentului și Dispozitivelor Medicale, cu excepția alcoolului etilic, a mijloacelor cosmetice, conform listei aprobate de Guvern;</p>	<p>813), cu modificările ulterioare, articolul 277<sup>25</sup> punctul 11) va avea următorul cuprins:  „11) mărfurile înregistrate în Nomenclatorul de stat al medicamentelor și/sau autorizate către import de Agenția Medicamentului și Dispozitivelor Medicale, materia primă medicamentoasă, materialele, articolele, ambalajul primar și secundar utilizate la prepararea și producerea medicamentelor, autorizate de Agenția Medicamentului și Dispozitivelor Medicale, cu excepția alcoolului etilic, a mijloacelor cosmetice, conform listei aprobate de Guvern.”;</p>	<p>vigoare la 1 iulie 2023 modificările urmează a fi efectuate la legea de bază adică la Codul vamal nr.95/2021.</p>
	<p><b><u>Dnii Radu MARIAN și Dan PERCIUN, deputați în Parlament</u></b>  Art. ... - Articolul XXII din Legea nr.356/2022 pentru modificarea unor acte normative (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2022, nr.456-459, art.813) se modifică după cum urmează:  La punctul 128 articolul 277<sup>25</sup>, punctul 11) va avea următorul cuprins:  „11) medicamentele înregistrate în Nomenclatorul de stat al medicamentelor și/sau autorizate către import de Agenția Medicamentului și Dispozitivelor Medicale, indiferent de poziția tarifară atribuită, materia primă medicamentoasă, materialele, articolele, ambalajul primar și secundar utilizate la prepararea și producerea medicamentelor, autorizate de Agenția</p>	<p><b><u>Se sustine</u></b>, în varianta expusă în avizul Guvernului Republicii Moldova și ținând cont de obiecția Comisiei.</p>

		<p>Medicamentului și Dispozitivelor Medicale, cu excepția alcoolului etilic, mijloacelor cosmetice, conform listei aprobate de Guvern.”</p> <p><i>Argumentare</i></p> <p>Având în vedere scopul proiectului de lege privind îmbunătățirea climatului mediului de afaceri în sensul eliminării unor inechități cu privire la aplicarea de TVA la medicamentele înregistrate în Nomenclatorul de stat (fiind calificate drept medicamente) și a medicamentelor care nu sunt înregistrate, în anumite condiții, în Nomenclatorul de stat, însă sunt autorizate pentru import de către Agenția Medicamentului și Dispozitivelor Medicale proiectul de lege prevede scutirea acestora de TVA și taxa vamală.</p> <p>Ținând cont de faptul că Parlamentul a adoptat noul Cod vamal nr.95/2021 care va intra în vigoare la 01.01.2024 este necesar de prevăzut scutirea de taxa vamală și în acest cod, deoarece Legea nr.1380/1997 va fi abrogată odată cu intrarea în vigoare a noului cod.</p>	<p><u>Se susține.</u></p>
	<p>Art. - III (1) Prezenta lege intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.</p> <p>(2) Guvernul în termen de 2 luni de la intrarea în vigoare a prezentei legi își va aduce actele sale normative în concordanță cu prevederile acesteia.</p>	<p><u>Directia generală juridică a Secretariatului Parlamentului</u></p> <p>Cu referire la art.III din proiect, norma respectivă necesită să fie reglementată prin derogare de la art.56 alin.(2) din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative.</p> <p><u>Guvernul Republicii Moldova</u></p>	<p><u>Se susține.</u></p>

		<p>Art. IV. – Prin derogare de la art. 56 alin. (2) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, prezenta lege intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.”.</p> <p><b><u>Dnii Radu MARIAN și Dan PERCIUN, deputați în Parlament</u></b></p> <p>Art. III devine Art. IV din proiect și va avea următorul cuprins:</p> <p>„Art. IV - (1) Prin derogare de la art.56 alin.(2) din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative, prezenta lege intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.</p> <p>(2) Guvernul în termen de 2 luni de la intrarea în vigoare a prezentei legi își va aduce actele sale normative în concordanță cu prevederile acesteia.</p>	<p><b>Se sustine, în varianta expusă în avizul Guvernului Republicii Moldova.</b></p>
--	--	---	---

**Valentina MANIC,**  
**Vicepreședinta Comisiei**

