



Parlamentul
Republicii Moldova

267-ol nr. 84
28 februarie 2024

Secretariatul Parlamentului Republicii Moldova

Direcția generală juridică

A V I Z

la proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative (nr.46 din 16.02.2024)

Direcția generală juridică a examinat proiectul de lege menționat, conform prevederilor art.54 din Regulamentul Parlamentului, aprobat prin Legea nr.797/1996 și ale Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, și comunică următoarele.

1. Proiectul de lege a fost înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către un grup de deputați în Parlament, conform prevederilor art.73 din Constituția Republicii Moldova și art.47 din Regulamentul Parlamentului.

2. Obiectul de reglementare al proiectului de lege vizează modificarea art.11 din Legea nr.435/2006 privind descentralizarea administrativă, art.40 din Legea nr.436/2006 privind administrația publică locală, art.10 și 203 din Legea nr.270/2018 privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar.

Potrivit Notei informative, proiectul de lege are drept scop extinderea bazei de venituri pentru calcularea capacității administrative a unităților administrativ-teritoriale prin completarea cu transferurile cu destinație generală din fondul de susținere financiară a unităților administrativ-teritoriale, și, ca rezultat, lărgirea spectrului de autorități ale administrației publice locale eligibile de a stimula financiar personalul din Primărie încadrat în conformitate cu statul de personal, prin stabilirea indemnizațiilor lunare conform criteriilor și condițiilor prevăzute de cadrul normativ conex.

3. Se menționează că la avizarea proiectelor de acte normative este necesar de a respecta prevederile art.32 alin. (1) din Legea nr.100/2017, conform cărora proiectul actului normativ, însoțit de nota informativă, se transmite spre avizare autorităților publice responsabile de implementarea prevederilor conținute în proiect, instituțiilor interesate, precum și reprezentanților societății civile, care întocmesc și prezintă autorului proiectului avizele la proiect. Astfel, considerăm necesar avizarea proiectului de lege, inclusiv și de către CALM, una din atribuțiile căruia este îmbunătățirea cadrului legislativ în conformitate cu Carta Europeană a Autonomiei locale și a altor norme internaționale care vizează interesele colectivităților locale și regionale prin realizarea unui parteneriat cu administrația publică centrală pe următoarele căi: a) elaborarea și transmiterea subiectelor cu drept de inițiativă a unor proiecte de acte normative și a unor propuneri de modificare sau completare a legislației existente; b) formularea de propuneri în procesul de elaborare al proiectelor de acte normative.

În conformitate cu art.10 din Legea nr.397/2003, veniturile bugetelor unităților administrativ-teritoriale sub formă de transferuri se efectuează de la bugetul de stat, iar

volumul acestor transferuri se stabilește expres în legea bugetului de stat pentru fiecare unitate administrativ-teritorială. Relevăm că art.81 alin.(6) din Legea nr.436/2006 privind administrația publică locală prevede că, procedurile de distribuire a resurselor financiare proprii ale autorităților publice locale, precum și orice modificare a legislației referitoare la funcționarea sistemului finanțelor publice locale vor fi coordonate în mod obligatoriu cu structurile reprezentative ale autorităților publice locale.

4. De notat că, proiectul de lege are impact asupra veniturilor bugetului public național, astfel potrivit prevederilor art.131 din Constituție, orice propunere legislativă sau amendament care atrag majorarea sau reducerea veniturilor bugetare sau împrumuturilor, precum și majorarea sau reducerea cheltuielilor bugetare pot fi adoptate numai după ce sunt acceptate de Guvern.

Atenționăm și asupra necesității respectării prevederilor art.32 alin.(4) din Legea nr.100/2017 care prevăd remiterea proiectelor de acte normative înaintate de deputații în Parlament spre avizare Guvernului.

5. Cu referire la fundamentarea economico-financiară, condiție obligatorie, potrivit art.30 alin.(1) lit.e) din Legea nr.100/2017, art.47 alin.(6) din Regulamentul Parlamentului, autorul menționează imposibilitatea identificării acestora. Astfel, autorul proiectului nu a prezentat calculele privind plata indemnizațiilor, reieșind din prevederile proiectului de lege.

6. Se atenționează că, problema abordată prin proiectul de lege ține de politicile în domeniul finanțelor publice. Întru evitarea unor probleme de ordin juridic, financiar, procedural normele respective urmează a fi examinate în contextul politicii bugetar-fiscale, conform prevederilor Legii finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr.181/2014, elaborarea căreia ține de competența Ministerului Finanțelor.

Principiul previzibilității și sustenabilității prevede că, politica bugetar-fiscală și prognozele macro bugetare pe termen mediu, în baza cărora se fundamentează bugetele anuale, se elaborează în conformitate cu regulile bugetar-fiscale stabilite de această lege și se actualizează periodic pentru a asigura stabilitatea macroeconomică și sustenabilitatea finanțelor publice pe termen mediu și lung.

Amintim că prin Legea nr. 421/2023 pentru modificarea Legii nr.270/2018 privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar, în vigoare din 01.01.2024, au fost operate modificări și introdus prin amendamentul dep. Ersilia Qatrawi, sporul pentru consolidarea capacităților manageriale ale personalului din cadrul autorităților publice locale.

Subsidiar, potrivit art.IV al prezentului proiect de lege, data intrării în vigoare survine la data publicării în Monitorul Oficial, respectiv, într-un interval de aproximativ 3 luni. Ținem să amintim norma art.64 alin.(3) a Legii nr.100/2017, potrivit căreia propunerile privind modificarea unui act normativ nu se prezintă, de regulă, mai devreme de 6 luni de la data intrării în vigoare a actului respectiv.

În aceste condiții, remarcăm principiul stabilității legislației prevăzut la art. 3 alin. (1) lit. d) din Legea nr. 100/2017 care este unul din componentele de bază ale existenței statului de drept, o garanție esențială pentru persoanele din societate, motiv pentru care, inițierea unor noi reglementări ale relațiilor sociale sau modificarea celor existente trebuie să se realizeze printr-un proces adecvat, planificat și coordonat. Modificările frecvente care au același obiect nu sunt binevenite pe motivul instabilității legislative și a securității raporturilor juridice.

7. Potrivit art. 54 alin.(1) lit.g) din Legea nr.100/2017, textul proiectului actului normativ se elaborează în limba română, cu respectarea regulii de evitare a tautologiilor juridice. Întru respectare normei citate considerăm necesar de a coordona modificarea propusă pentru art.11 alin.(4) și prevederile art.12 alin.(4) în partea ce se referă la calcularea transferurilor cu destinație generală în conformitate cu Legea privind finanțele publice locale.

8. Considerăm că modificarea propusă la art.40 alin.(6) din Legea nr. 436/2006, este una confuză care nu aduce un spor de claritate la interpretarea normei în cauză. Propunem de a revizui substituirea propusă, ori considerăm că modificarea propusă nu contribuie la „excluderea ambiguității existente în interpretarea legăturii cauzale între mărimea indemnizației lunare și capacitatea administrativă a unităților administrativ-teritoriale.”

9. La art.III pct.1 și 2 textul ” va fi expusă/expus într-o redacție nouă, după cum urmează” se va substitui cu textul ”va avea următorul cuprins” întru aducere în corespundere cu tehnica legislativă.

10. Art.IV din proiectul de lege se va expune în felul următor:

”Art.IV. – (1) Prezenta lege intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

(2) Guvernul, în termen de 3 luni de la data publicării prezentei legi, va aduce actele sale normative în concordanță cu prezenta lege.”

Recomandăm autorului consultarea suplimentară a prezentului proiect de lege, cu implicarea tuturor părților interesate, în urma unei fundamentări economice adecvate a efectelor adoptării proiectului de lege asupra bugetelor locale.



Ion CREANGĂ
Șef Direcție generală

Ex. L. Bordei
Tel. 820-585