



MD-2004, mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfint, 198  
Tel. 24-36-41

Nr. 06/2. 6045 din 10.10 2017

La nr.09/1-5672 din 27 septembrie 2017

**Ministerul Economiei și Infrastructurii**

Prin prezenta, Vă remitem atașat Raportul de expertiză anticorupție la proiectul legii privind modificarea și completarea Legii nr.172 din 25 iulie 2014 privind aprobarea Nomenclurii combinate a mărfurilor.

*Anexă: Raportul de expertiză anticorupție – 2 (două) file.*

**Director adjunct**

**Cristina ȚARNĂ**



## **RAPORT DE EXPERTIZĂ ANTICORUPȚIE**

**Nr. ELO17/4496 din 17.10.2017**

### **la proiectul de lege cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea și completarea Legii nr.172 din 25 iulie 2014 privind aprobarea Nomenclaturii combinate a mărfurilor (Art.II din lege se expune în nouă redacție, Art.VIII - se abrogă)**

Prezentul raport de expertiză anticorupție a fost întocmit de Centrul Național Anticorupție al Republicii Moldova în baza Legii nr.780/2001 privind actele legislative, a Legii nr.1104/2002 cu privire la Centrul Național Anticorupție și a Metodologiei de efectuare a expertizei anticorupție, aprobate prin Ordinul nr.179 din 17 noiembrie 2016 a directorului Centrului Național Anticorupție.

### **I. Analiza riscurilor de corupere a procesului de promovare a proiectului**

#### **I.1. Pertinența autorului, categoriei propuse a actului și a procedurii de promovare a proiectului**

Autor al inițiativei legislative este Guvernul RM, iar autor nemijlocit este Ministerul Economiei și Infrastructurii, ceea ce corespunde art.73 din Constituția Republicii Moldova și art.47 alin.(3) din Regulamentul Parlamentului, aprobat prin Legea nr.797/1996.

Categoria actului legislativ propus este Lege organică, ceea ce corespunde art.72 din Constituție și art.6-11 din Legea nr.780/2001 privind actele legislative.

#### **I.2. Respectarea rigorilor de transparență în procesul decizional la promovarea proiectului**

Conform art.8 al Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional *"etapele asigurării transparenței procesului de elaborare a deciziilor sunt:*

- a) informarea publicului referitor la inițierea elaborării deciziei;*
- b) punerea la dispoziția părților interesate a proiectului de decizie și a materialelor aferente acestuia;*

- c) consultarea cetățenilor, asociațiilor constituite în corespundere cu legea, altor părți interesate;
- d) examinarea recomandărilor cetățenilor, asociațiilor constituite în corespundere cu legea, altor părți interesate în procesul de elaborare a proiectelor de decizii;
- e) informarea publicului referitor la deciziile adoptate."

Se constată că proiectul și nota informativă la acesta au fost plasate pe pagina web a Ministerului Economiei și Infrastructurii [www.mec.gov.md](http://www.mec.gov.md) la compartimentul Transparența/Transparența decizională, precum și pe portalul [www.particip.gov.md](http://www.particip.gov.md) cu respectarea termenului de 10 zile lucrătoare acordat părților interesate pentru a putea prezenta recomandări.

În aceste condiții, se consideră că autorul a respectat prevederile legale privind transparența în procesul decizional.

### **I.3. Scopul anunțat și scopul real al proiectului**

Scopul proiectului constă în racordarea Nomenclurii combinate a mărfurilor la Sistemul armonizat de descriere și codificare a mărfurilor, aprobat de Organizația Mondială a Vămirilor, versiunea anului 2017.

Potrivit notei informative „Conform Convenției internaționale privind Sistemul armonizat de descriere și codificare a mărfurilor din 14 iunie 1983, aprobat de Organizația Mondială a Vămirilor, la care Republica Moldova este parte, prevede actualizarea cuadrienală (la fiecare 4 ani calendaristici) a codificării și descrierii mărfurilor. Astfel, începând cu anul 2017 a intrat în vigoare versiunea nouă, care urmează a fi implementată și în Republica Moldova”.

Astfel, prezentul proiect de lege a fost elaborat în vederea racordării Nomenclurii Combinate.

Analizând proiectul se constată că scopul promovării proiectului nu diferă de cel anunțat de autor:

### **I.4. Interesul public și interesele private promovate prin proiect**

Proiectul promovează interesul statului de a asigura racordarea Nomenclurii combinate a mărfurilor la Sistemul armonizat de descriere și codificare a mărfurilor, aprobat de Organizația Mondială a Vămirilor, versiunea anului 2017.

Prin urmare, promovarea acestor interese este conformă interesului public.

### **I.5. Justificarea soluțiilor proiectului**

#### **I.5.1. Suficiența argumentării din nota informativă.**

În conformitate cu art.20 al Legii nr.780/2001 privind actele legislative, proiectele de acte legislative sunt însoțite de "nota informativă care include:

- a) condițiile ce au impus elaborarea proiectului, inclusiv necesitatea armonizării actului legislativ cu reglementările legislației comunitare, finalitățile urmărite prin implementarea noilor reglementări;

- b) principalele prevederi, locul actului în sistemul legislației, evidențierea elementelor noi, efectul social, economic și de altă natură al realizării lui;
- c) referințele la reglementările corespondente ale legislației comunitare și nivelul compatibilității proiectului de act legislativ cu reglementările în cauză."

Nota informativă descrie condițiile care au impus elaborarea proiectului, finalitățile urmărite prin implementarea noilor reglementări, redând în acest sens principalele prevederi ale proiectului și evidențiind elementele noi pe care le introduce proiectul în raport cu reglementările existente.

Prin urmare, nota informativă a proiectului întrunește condițiile menționate în art.20 din Legea nr.780-XV din 27 decembrie 2001 privind actele legislative.

#### **I.5.2. Argumentarea economică-financiară.**

Conform art.20 lit.d) al Legii nr.780/2001 privind actele legislative, nota informativă trebuie să conțină "d) fundamentarea economico-financiară în cazul în care realizarea noilor reglementări necesită cheltuieli financiare și de altă natură".

Potrivit notei informative "Ca rezultat al modificărilor, față de redacția actuală, la nivel de 8 cifre, au fost excluse 961 poziții tarifare și introduse 1010 poziții tarifare noi. Astfel, din punct de vedere al acumulărilor la bugetul de stat, nu vor surveni schimbări majore la suma încasărilor din taxele vamale".

La fel se menționează în notă că "implementarea noilor reglementări nu necesită cheltuieli financiare și de altă natură, fiind importante în procedura vămuirii mărfurilor și statistica operațiunilor de import și export".

## **II. Analiza generală a factorilor de risc ale proiectului**

### **II.1. Limbajul proiectului**

Potrivit art.19 al Legii nr.780/2001 privind actele legislative "textul proiectului de act legislativ se elaborează [...] cu respectarea următoarelor reguli: [...]

c) se utilizează termeni adecvați [...] și de o largă circulație; [...]

e) terminologia utilizată în actul elaborat este constantă și uniformă ca și în celelalte acte legislative și în reglementările legislației comunitare; se va utiliza unul și același termen dacă este corect, iar folosirea lui repetată exclude confuzia; [...]

g) se evită folosirea [...] cuvintelor și expresiilor [...] neutilizabile și/sau cu sens ambiguu;

h) se evită tautologiile juridice; [...]"

Textul proiectului corespunde tehnicii legislative și normative, regulilor limbajului și expresiei juridice.

### **II.2. Coerența legislativă a proiectului**

În textul proiectului nu au fost identificate norme contradictorii sau conflicte dintre prevederile acestuia cu reglementările altor acte legislative sau normative în vigoare.

### II.3. Activitatea agenților publici și a entităților publice reglementată în proiect

Proiectul reglementează în mod indirect activitatea entităților publice responsabile de aplicarea Nomenclaturii combinate a mărfurilor.

Potrivit art.I din proiect (redacția nouă a art.II din lege) "*În scopul asigurării interpretării uniforme a prevederilor prezentei legi se dispune aplicarea Notelor explicative ale Convenției internaționale privind Sistemul armonizat de descriere și codificare a mărfurilor din 14 iunie 1983, aprobat de Organizația Mondială a Vămirilor, la care Republica Moldova este parte, precum și Notele explicative la Nomenclatura combinată a mărfurilor elaborate de Serviciul Vamal*".

### II.4. Atingeri ale drepturilor omului care pot fi cauzate la aplicarea proiectului

Prevederile proiectului nu aduc atingere drepturilor fundamentale ale omului consacrate de Constituția Republicii Moldova, Declarația Universală a Drepturilor Omului și Convenția Europeană a Drepturilor Omului.

## III. Concluzia expertizei

Proiectul de lege privind modificarea și completarea Legii privind aprobarea Nomenclaturii combinate a mărfurilor nr.172 din 25 iulie 2014 a fost elaborat în scopul racordării Nomenclaturii combinate a mărfurilor la Sistemul armonizat de descriere și codificare a mărfurilor, aprobat de Organizația Mondială a Vămirilor, versiunea anului 2017.

Astfel, prin proiect se propune excluderea unor coduri tarifare a unor categorii de mărfuri, precum și adăugarea de noi coduri tarifare sau modificarea celor existente pentru unele categorii de mărfuri.

Racordarea Nomenclaturii combinate a mărfurilor la Convenția internațională privind Sistemul armonizat de descriere și codificare a mărfurilor, la care Republica Moldova este parte, este în interes public.

17.10.2017

Expert al Direcției legislație și expertiză anticorupție.  
Vadim CURMEI , Șef secție

