



Comisia economie, buget și finanțe

Raport asupra proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative (modificarea Legii nr.131/2012 privind controlul de stat și a legilor sectoriale conexe controlului de stat) (nr.346 din 25.11.2024, lec I)

Comisia economie, buget și finanțe a examinat proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative (modificarea Legii nr.131/2012 privind controlul de stat și a legilor sectoriale conexe controlului de stat), înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către Guvernul Republicii Moldova și comunică următoarele.

Necesitatea elaborării proiectul de lege dat reiese din Planul de acțiuni al Guvernului pentru anul 2024, aprobat prin Hotărîrea Guvernului nr.887/2023 precum și Programul legislativ al Parlamentului pentru anul 2024, aprobat prin Hotărîrea Parlamentului nr.454/2023.

Prin proiectul de lege se urmărește eliminarea discrepanțelor dintre legile sectoriale și Legea nr.131/2012 privind controlul de stat, eliminarea dublărilor și excepțiilor nejustificate prin alinierea la principiile fundamentale de efectuare a controlului de stat și asigurarea aplicării transparente, previzibile și echitabile a măsurilor restrictive, minimizarea abuzurilor prin revizuirea și reglementarea sistemului de măsuri restrictive aplicate de organele de control. Principalele obiective sunt:

- scăderea poverii administrative pentru mediul de afaceri, dar și pentru sistemul instituțional de control (timp și efort alocat mai puțin);
- scăderea presiunii asupra mediului de afaceri prin efectuarea controalelor comune și eliminarea dublărilor/suprapunerilor dintre domeniile de competență ale organelor de control;
- prevenirea și scăderea situațiilor de abuz în aplicarea măsurilor restrictive, promovarea controlului consultativ și a conformării voluntare;

Totodată, prin proiectul de lege se introduce o serie de elemente noi, cum ar fi:

1. în domeniul de control privind supravegherea pieței și protecția consumatorilor

- se propune modificări la Legea nr.105/2003 privind protecția consumatorilor prin care se ajustează funcțiile Agenției Medicamentului și Dispozitivelor Medicale, ale Agenției Naționale Transport Auto și se actualizează domeniul Agenției Naționale pentru Reglementare în Comunicații Electronice și Tehnologia Informației;
- se propune completarea cu măsuri restrictive aplicate de organele de control în domeniul protecției consumatorilor;

- se propune modificarea Legii nr.352/2006 cu privire la organizarea și desfășurarea activității turistice în Republica Moldova, astfel încât, declasificarea sau aplicarea oricăror altor măsuri restrictive care nu sunt solicitate de agentul economic, să fie efectuate în procesul de control, cu respectarea principiilor de reglementare a activității de întreprinzător prevăzute de Legea nr.235/2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător. Totodată, a fost stabilit/instituit termenul în care procesele-verbale de control perfectate de Inspectoratul de Stat pentru Supravegherea Produselor Nealimentare și Protecția Consumatorilor vor fi transmise către Agenția Servicii Publice;

- legea nr.162/2023 privind supravegherea pieței și conformitatea produselor, transpune Regulamentul (UE) nr.2019/1020 privind supravegherea pieței și conformitatea produselor și de modificare a Directivei 2004/42/CE și a Regulamentelor (CE) nr.765/2008 și (UE) nr.305/2011, etc.

2. în domeniul de control privind supravegherea tehnică, construcții, antiincendiar

- pentru eliminarea dublării funcțiilor de control se propun concretizări în Legea nr.778/2001 cu privire la geodezie, cartografie și geoinformatică unde la art.8 se prevede expres că Inspectoratul Național pentru Supravegherea Tehnică efectuează doar verificarea documentară a echipamentelor, iar supravegherea pieței echipamentelor și a mijloacelor de măsurare utilizate pentru executarea lucrărilor geodezice și cartografice se efectuează de către Inspectoratul de Stat pentru Supravegherea Produselor Nealimentare și Protecția Consumatorilor;

- în scopul eliminării neclarităților și concretizării modului privind selectarea și aplicarea măsurilor restrictive corespunzătoare, se propune completarea art.27 alin. (5) din Legea nr.151/2022 privind funcționarea în condiții de siguranță a obiectivelor industriale și a instalațiilor tehnice potențial periculoase cu norma ce va asigura sincronizarea prevederilor actuale cu Legea nr.131/2012 privind controlul de stat.

3. în domeniul controlului privind raporturile de muncă

- la capitolul controlului corectitudinii stabilirii, calculării și plății indemnizațiilor de incapacitate temporară de muncă, achitate de angajator, se propune utilizarea referinței la Legea nr.131/2012 privind controlul de stat;

- se propune modificarea Legii nr.22/2018 privind exercitarea unor activități necalificate cu caracter ocazional desfășurate de zilieri, prin excluderea de la art.12 a cuvintelor: ”și/ sau Serviciul de Stat”;

- se propune ajustarea Legii nr.105/2018 cu privire la ocuparea forței de muncă și asigurarea de șomaj cu formulările utilizate de Legea nr.131/2012 privind controlul de stat, potrivit cărora Inspectoratul de Stat al Muncii poate iniția controlul inopinat al activității agențiilor private sau intermediarilor nelicențiați, în temeiul petițiilor înaintate de persoanele aflate în căutarea unui loc de muncă în străinătate, sau de lucrătorii emigranți plasați în câmpul muncii. La fel, se abrogă normele care prevăd că procedura de realizare

a controlului activității agențiilor private și intermediarilor nelicențiați se stabilește de Guvern.

4. în domeniul de control privind siguranța alimentelor

- se propune, în cadrul Legii nr.27/2017 privind clasificarea carcaselor de bovine, porcine și ovine, revizuirea noțiunii de clasificator și acordarea posibilității de a exercita, prin cumul, această funcție de către medicii veterinari din cadrul abatoarelor;

- se propune completarea art.22 din Legea nr.119/2018 cu privire la medicamentele de uz veterinar cu prevederi, conform cărora se extind împuternicirile Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor.

5. în domeniul de control al transportului rutier

- se propune modificarea Legii nr.131/2007 privind siguranța traficului rutier, fiind extinse competențele ANTA și ajustate competențele Inspectoratului General al Poliției privind verificarea stării tehnice a vehiculelor, autovehiculelor și remorcilor aflate în proprietate, posesie și folosință a persoanelor fizice și juridice. Totodată, legea se completează cu noțiunea de “laborator mobil”;

- se propune concretizarea prevederilor din Codul transportului rutier nr.150/2014 referitor la atribuțiile de monitorizare periodică a operatorilor de transport rutier care prestează servicii de transport rutier contra cost, etc.

6. în domeniul migrației în muncă

- la art.70 din Legea nr.200/2010 privind regimul străinilor în Republica Moldova, cuvântul “controale” se substituie cu textul “cercetări sau percheziții, în modul stabilit de legislația contravențională sau penală”. Astfel, se elimină o dublare cu funcțiile Inspectoratului de Stat al Muncii.

7. codul vamal al Republicii Moldova nr.95/2021

- pentru eliminarea situațiilor de aplicare incertă a normelor în procedura de efectuare a controlului vamal ulterior prin audit postvămuire se propune completarea normelor Codului vamal cu art.45¹ potrivit căruia examinarea cererilor prealabile se va efectua în cadrul Consiliului de soluționare a disputelor.

8. în Legea nr.131/2012 privind controlul de stat

- urmare a completării listei organelor de control cu Agenția Feroviară, se propune revizuirea art.1, alin. (5) și completarea cu includerea tipurilor de transport. În scopul supravegherii siguranței traficului rutier, feroviar, securității aeronautice, siguranței și securității în transportul naval la controlul operațiunilor de transport, a mijloacelor de transport rutier, naval, aerian și a materialului rulant nu se va aplica prevederile Legii nr.131/2012 privind controlul de stat, în partea ce ține de planificarea controlului, întocmirea planului controalelor și periodicitatea controalelor planificate, inițierea și notificarea controalelor, conținutul și procedura de emitere/ înregistrare a delegației de control;

- se propune completarea art.2 cu noțiunile de “cabinet personal” și “persoană împuternicită”;

- se intervine cu modificări la art.5¹ potrivit căruia listele de verificare vor fi aprobate expres de ministerul de resort responsabil de elaborarea politicilor în domeniu;

- se propune completarea art.29¹ cu alineate noi care vor spori claritatea și certitudinea aplicării întregului spectru al măsurilor restrictive și principiilor fundamentale de care trebuie să se ghideze inspectorul la aplicarea măsurilor sau a prescripțiilor, astfel încât să se asigure că acestea vor fi eficiente, raționale și proporționale, etc.

9. legea nr.82/2024 privind controalele oficiale în domeniul agroalimentar

- se intervine la art.10 care stabilește procedurile ce trebuie respectate de operatorii din domeniul alimentar la depunerea cererilor de autorizare a unităților acestora în conformitate cu Cerințele generale de igienă a produselor alimentare și a Cerințelor specifice de igienă, aplicabile produselor alimentare de origine animală.

10. Legea nr.58/2024 pentru modificarea unor acte normative

- se propune intervenția în partea ce ține de modificarea numărului criteriului din anexă la Legea nr.131/2012 privind controlul de stat, care va fi completată din 1 ianuarie 2025 cu Agenția pentru Securitate Cibernetică în scopul integrării armonioase a normei.

Potrivit notei de argumentare, implementarea proiectului de lege menționat supra nu necesită alocarea resurselor financiare din bugetul de stat.

Proiectul de lege supus examinării prevede și alte modificări de îmbunătățire a cadrului legal existent, inclusiv de ordin redacțional.

Comisia economie, buget și finanțe susține conceptual proiectul de lege, iar pentru lectura a doua va îmbunătăți proiectul respectiv în baza propunerilor și obiecțiilor înaintate din partea fracțiunilor parlamentare, comisiilor permanente, deputaților și Direcției generale juridice a Secretariatului Parlamentului Republicii Moldova.

În urma dezbaterii proiectului de lege, Comisia economie, buget și finanțe, cu votul majorității membrilor prezenți la ședință, se pronunță pentru examinarea și aprobarea acestuia în prima lectură.



Radu MARIAN
Președintele Comisiei