



Parlamentul
Republicii Moldova

SGJ-07 nr. 319
06 mai 2022

Secretariatul Parlamentului Republicii Moldova

Direcția generală juridică

AVIZ

la proiectul de lege pentru modificarea Legii cu privire la fabricarea și
circulația alcoolului etilic și a producției alcoolice nr.1100/2000
(nr.138 din 14.04.2022)

Direcția generală juridică a examinat proiectul de lege sus-menționat în conformitate cu art.54 din Regulamentul Parlamentului și Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative și expune următoarele considerente.

I. Observații de ordin general și procedural

1. Proiectul de lege este înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către un grup de deputați, fapt ce corespunde prevederilor art.73 din Constituție și art.47 din Regulamentul Parlamentului.

2. Domeniul dat ține de competența Parlamentului și este în concordanță cu art.66 din Constituție.

3. Prin natura relațiilor sociale reglementate, inițiativa legislativă face parte din categoria legilor organice.

4. Potrivit Notei informative, proiectul de lege a fost înaintat în scopul reglementării noțiunii de „băutură alcoolică energizantă” și interzicerea comercializării și fabricării acestui gen de băuturi pe teritoriul Republicii Moldova.

4. De menționat că, implementarea proiectului va avea impact financiar asupra veniturilor și cheltuielilor bugetare, prin faptul că potrivit Notei informative la proiect încasările la bugetul de stat pentru anul 2021 au fost tocmai în suma de 8,2 milioane lei, ceea ce reprezintă circa 0,03% din totalul veniturilor vamale ale Republicii Moldova. În acest sens, menționăm că este necesar a se respecta prevederile art.131 alin.(4) din Constituția Republicii Moldova, care stabilesc expres că „Orice propunere legislativă sau amendament care atrag majorarea sau reducerea veniturilor bugetare sau împrumuturilor, precum și majorarea sau reducerea cheltuielilor bugetare pot fi adoptate numai după ce sînt acceptate de Guvern”. La fel reținem aprecierile Curții Constituționale cuprinse în hotărârile sale nr. 29/2001, § 6; nr.2/2014, §§ 48 și 74; nr.11/2014, § 42; nr.23/2019; nr.8/2021, §84, unde la fel se subliniază că acceptul Guvernului trebuie să precedă

adoptarea proiectelor de legi cu impact bugetar în lectură finală, iar lipsa avizului Guvernului constituie o încălcare a procedurii stabilite de Constituție în materie de legiferare în domeniul bugetar.

5. Din punct de vedere procedural, semnalăm asupra nerespectării prevederilor art.21 alin.(1) lit.e) din Legea nr.100/2017, care stabilesc necesitatea supunerii proiectului de lege consultării publice, de către autoritățile a căror competență au tangență directă sau indirectă cu obiectul de reglementare a proiectului actului normativ. Astfel, dat fiind faptul că potrivit art.11 din Legea nr.1100/2000 cu privire la fabricarea și circulația alcoolului etilic și a producției alcoolice, organul de specialitate de supraveghere și control la nivel național asupra fabricării și circulației alcoolului etilic și a producției alcoolice este Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor, considerăm necesar a fi prezentat avizul Agenției.

Pentru situația de referință, întru confirmarea celor invocate în Nota informativă la proiect referitor la impactul negativ al băuturilor energizante cu alcool asupra sănătății, considerăm ca ar fi oportun să fie prezentat și Avizul Ministerului Sănătății care este responsabil de domeniul ocrotirii sănătății.

6. De asemenea având în vedere că, proiectul de lege vizează și are impact asupra activității de întreprinzător, în conformitate cu art.13 alin.(2) din Legea nr.235/2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător și art.25 alin.(2) din Legea nr.100/2017, este necesară prezentarea actului de analiză a impactului de reglementare, care este parte integrantă a Notei informative a proiectului de act normativ. Acesta reprezintă argumentarea în baza evaluării costurilor și beneficiilor, a necesității adoptării actului normativ, analiza de impact asupra activității de întreprinzător, inclusiv asigurarea respectării drepturilor și intereselor întreprinzătorilor și ale statului.

Consecvent, subliniem că potrivit art. 34 alin. (4) din Legea nr. 100/2017, proiectele actelor normative ce reglementează activitatea de întreprinzător se remit spre expertiză grupului de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător, împreună cu analiza impactului de reglementare.

Reținem, că Nota informativă la propunerea legislativă nu face referință la actul de analiză a impactului de reglementare.

II. Observații de ordin juridic și tehnico-legislativ

1. La art.I, modificarea Legii nr.1100/2000

1.1 Pentru a corespunde regulilor tehnicii legislative precum și art.42 alin.(5) din Legea nr.100/2017, dispoziția art.I din proiectul de lege va avea următoarea redacție: „ Legea nr.1100/2000 cu privire la fabricarea și circulația alcoolului etilic și a producției alcoolice (republicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2010, nr.98–99, art.293), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:”.

1.2 La pct.1, se propune completarea art.1 din Legea nr.1100/2000 cu noțiunea de „*băutură alcoolică energizantă*”, fiind definită ca „ *producție alcoolică* destinată consumului uman la fabricarea căreia în calitate de materie primă este utilizată cofeina și/sau alte substanțe tonifiante”. Atragem atenția că, potrivit art.1 din Legea nr.1100/2000, „băuturi alcoolice este producția alcoolică

destinată consumului uman, avînd caracteristici organoleptice specifice și o concentrație alcoolică de minimum 15% în volum...”. În scopul excluderii unor interpretări și tălmăciri eronate, considerăm necesar ca în noțiunea de „băutură alcoolică energizantă” să fie expres prevăzut minimul de concentrație alcoolică și minimul concentrației de cofeină și/sau alte substanțe tonifiante.

Totodată, este important de menționat că, legislația în vigoare nu definește și nu reglementează noțiunea de „băuturi energizante”, astfel nu este precizat care este minimul de cofeină sau substanțe tonifiante pentru a fi calificată drept băutură energizantă. Sub alt aspect, remarcăm că legislația în vigoare nu operează nici cu termenul de „substanțe tonifiante”, motiv pentru care, în sensul eliminării neclarităților din practică, considerăm oportun definirea noțiunilor utilizate.

1.3 Referitor la completarea art.5 din legea vizată, menționăm că aceste completări atrag după sine răspunderea conform art.284 din Codul contravențional nr.218/2008, care stabilește sancțiunile pentru încălcarea legislației cu privire la fabricarea și circulația alcoolului etilic și producției alcoolice.

2. Art.II din proiectul de lege prevede intrarea în vigoare a Legii la 01 ianuarie 2023. În acest sens atragem atenția că, la 31.03.2022 Parlamentul a adoptat Legea nr.77/2022 pentru modificarea unor acte normative, care prevede modificarea inclusiv a Legii nr.1100/2000 și dispune republicarea acesteia, dar care va intra în vigoare la 20.04.2023. În cazul în care Parlamentul va adopta proiectul de lege în cauză, se va ține cont de data intrării în vigoare a Legii nr.77/2022.

2.1 Luând în considerare existența cadrului normativ secundar domeniului băuturilor alcoolice, sugerăm completarea art.II din proiect de lege, cu prevederi care să stabilească drept sarcină a Guvernului aducerea în concordanță a actelor sale normative cu prevederile prezentei legi într-un anumit termen.

Concluzionând cele expuse, relevăm că proiectul de lege necesită a fi revizuit prin prisma obiecțiilor invocate, iar oportunitatea adoptării lui ține de prerogativa Parlamentului.



Ion CREANGĂ
Șef Direcție generală

Ex. A. Suruceanu
tel. 820-559