



PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA

Comisia economie, buget și finanțe

MD-2073, Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfint 105

www.parlament.md

1 noiembrie 2017

CEB nr. 408

Raport asupra proiectului de Lege privind auditul situațiilor financiare (nr.309 din 12.10.2017)

Comisia economie, buget și finanțe, în conformitate cu prevederile Regulamentului Parlamentului referitoare la atribuțiile comisiilor permanente, a examinat proiectul de Lege privind auditul situațiilor financiare nr.309 din 12.10.2017 și informează despre următoarele.

Proiectul în cauză este înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către Guvernul Republicii Moldova, ceea ce corespunde art. 73 din Constituția Republicii Moldova și art. 47 din Regulamentul Parlamentului. Prin natura domeniului reglementat inițiativa legislativă face parte din categoria legilor organice.

Scopul proiectului constă în stabilirea cadrului juridic pentru organizarea auditului de către entitățile de audit, reglementarea exercitării profesiei de auditor, supravegherii auditului, precum și stabilirea cerințelor specifice auditului entităților de interes public.

Necesitatea elaborării și adoptării noii Legi cu privire la audit reiese din angajamentul asumat prin art. 27 din capitolul 3 al Acordului de Asociere Republica Moldova – Uniunea Europeană de a introduce standarde internaționale relevante la nivel național și apropierea treptate între normele Republicii Moldova și cele ale UE în domeniul contabilității și al auditului. Acțiunea de realizare a acestui angajament se conține în mai multe documente de politici, inclusiv în Programul legislativ pentru implementarea Acordului de Asociere Republica Moldova – Uniunea Europeană pentru anul 2017 (pct.35).

Proiectul conține un șir de elemente noi în raport cu Legea privind activitatea de audit nr.61/2007, care se propune spre abrogare, transpuse parțial din Directiva 2006/43/CE a Parlamentului European a Consiliului din 17 mai 2006 privind auditul legal al conturilor anuale și al conturilor consolidate, de modificare a Directivelor 78/660/CEE și 83/349/CEE ale Consiliului și de abrogare a Directivei 84/253/CEE a Consiliului. Printre cele mai importante elemente noi Comisia evidențiază: principiile de etică profesională, independența și garanțiile independenței, secretul

profesional, organizarea activității entității de audit, dosarul de audit, raportul privind transparența, constituirea și atribuțiile comitetului de audit.

Centrul de Armonizare a Legislației prin Declarația de compatibilitate, solicitată de Comisie suplimentar, a constatat că autorul proiectului a reușit să atingă finalitatea propusă a demersului său normativ, asigurând transpunerea parțială a normelor UE privind auditul legal al conturilor anuale și al conturilor consolidate. Per ansamblu, proiectul național se caracterizează printr-un grad înalt de convergență cu Directiva 2006/43/CE, fiind preluate corespunzător prevederile UE privind organizarea profesiei de audit și înființarea organismului ce va avea atribuții în domeniul supravegherii publice a auditului statutar.

Expertiza anticorupție a evidențiat multiple curențe ce vizează coerența legislativă a acestuia și prerogativele reglementate ale entităților publice vizate și a propus autorului revizuirea prevederilor proiectului prin prisma recomandărilor expuse în raport. Conform tabelului divergențelor la proiect, autorul, pînă la aprobarea proiectului în Guvern, a luat în calcul majoritatea propunerilor Centrului Național Anticorupție.

Comisia scoate în evidență că noile reglementări conținute în proiectul Legii privind auditul situațiilor financiare vor avea impact atît asupra întreprinderilor, situațiile financiare anuale ale cărora vor fi auditate obligatoriu (aproximativ 600 entități), cît și asupra entităților de audit (în jur de 90 entități care activează), prin stabilirea unor cerințe adiționale, care, la rîndul său vor genera costuri suplimentare, comparativ cu situația actuală. Reieșind din aceasta, și în conformitate cu art.13 din Legea cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător autorul a efectuat analiza impactului de reglementare, obținînd avizul pozitiv al grupului de lucru respectiv, care a fost prezentat Comisiei la o solicitare adițională. Costurile suplimentare anuale pentru un stagiar în audit constituie 6930 de lei, pentru 1 auditor – 1120 lei pe parcursul primului an de aplicare a legii, iar pentru următorii ani – 560 lei, în mediu pentru o companie de audit în cazul efectuării auditului situațiilor financiare – 20 mii de lei, în mediu pentru o entitate nou-supusă auditului – 100 mii lei.

Comisia constată că pentru lectura a doua urmează de stabilit clar și fără echivoc:

- evenimentele de cînd încep să curgă termenele pentru unele acțiuni prevăzute la articolele 13 și 15;
- interzicerea practicării activității de audit concomitent cu activitățile conexe;
- obiectele pentru care se achită plățile prevăzute la art.39 alin.(3) lit. a)-c);
- specificul creierii comitetelor de audit în instituțiile bancare, ținînd cont de prevederile Legii cu privire la activitatea băncilor nr .202/2017.

Comisiile permanente ale Parlamentului, care au avizat proiectul, au propus examinarea și adoptarea acestuia în plenul Parlamentului.

Deputatul Oleg Reidman a menționat că proiectul conține o carență principială, care se referă la obligarea entităților de interes public de a supune situațiile financiare anuale auditului independent în lipsa reglementărilor tarifelor la serviciile respective.

Direcția generală juridică a Secretariatului Parlamentului a prezentat un șir de obiecții de ordin tehnico – juridic, concluzionând că proiectul de lege va putea fi înaintat spre examinare în cadrul ședințelor plenare ale Parlamentului după ce va fi adus în concordanță cu prevederile legislației în vigoare. Obiecțiile expuse vor fi examinate în cadrul dezbaterii proiectului pentru lectura a doua.

Comisia a solicitat și va examina de asemenea și avizele Academiei de Studii Economice din Moldova și a trei asociații profesionale ale auditorilor și contabililor, precum și obiecțiile și propunerile expuse în cadrul Conferinței în domeniul auditului situațiilor financiare din 31 octombrie curent, organizat de Ministerul Finanțelor cu suportul proiectului regional Consolidarea activității de audit și raportare financiară în țările din Parteneriatului Estic al Centrului pentru Reforma Raportării Financiare din cadrul Băncii Mondiale.

În cadrul ședinței, reprezentanții asociațiilor profesionale ale auditorilor (ACAP și AFAM) s-au expus pentru promovarea proiectului.

Urmare a examinării proiectului de lege nominalizat, Comisia economie, buget și finanțe, cu majoritatea voturilor, a hotărât să propună plenului Parlamentului examinarea și aprobarea proiectului Legii privind auditul situațiilor financiare în prima lectură.


Ștefan CREANGĂ
Președintele Comisiei