



PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA

Comisia administrație publică și dezvoltare regională

MD-2073, Chișinău, bd. Ștefan cel Mare nr.105

tel.: 37322/26-83-75

www.parlament.md

14 Martie 2012

CAP Nr. 89

R A P O R T

asupra proiectului de lege pentru aprobarea Strategiei Naționale de Descentralizare
nr. 191 din 30.01.2012
(prima lectură)

Comisia administrație publică și dezvoltare regională a examinat la ședința sa din 14 martie 2012 proiectul de lege nr. 191 din 30.01.2012 pentru aprobarea Strategiei Naționale de Descentralizare, înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de Guvernul Republicii Moldova, aprobat prin Hotărârea Guvernului Republicii Moldova nr. 42 din 26.01.2012.

Comisia administrație publică și dezvoltare regională constată, că proiectul de lege a fost elaborat în conformitate cu prevederile art. 16 alin. (2) din Legea 435-XVI din 28.12.2006 privind descentralizarea administrativă, care prevede că prezenta lege se va aplica după aprobarea planului de acțiuni care va stabili procesul de descentralizare în Republica Moldova.

Comisia sesizată în fond menționează că prezenta Strategie stabilește obiectivele și sarcinile pe termen imediat și mediu în vederea implementării priorității de descentralizare a puterii și asigurării autonomiei locale, în corespundere cu principiile Cartei Europene a Autonomiei Locale, care a fost ratificată de Parlamentul Republicii Moldova la 16.06.1997.

Comisia permanentă consideră, că Strategia are ca scop asigurarea unei administrații publice locale care să funcționeze democratic și autonom, să aibă capacitatea și resursele necesare pentru a furniza servicii publice conform necesităților și cerințelor beneficiarilor, inclusiv din perspectiva drepturilor grupurilor vulnerabile în condițiile de eficiență, eficacitate, echitate și disciplină financiară.

Comisia permanentă menționează, că la elaborarea Strategiei au contribuit reprezentanții sectorului guvernamental, autorităților publice locale de nivelul I și II prin intermediul Congresului Autorităților Locale din Moldova, ai societății civile prin intermediul Consiliului Național de Participare, partenerii de dezvoltare în cadrul Programului Comun Dezvoltare Locală Integrată.

Comisia administrație publică și dezvoltare regională constată, că Strategia Națională de Descentralizare include 5 compartimente și 4 anexe.

Primul compartiment : Administrația publică locală – situația actuală și definirea problemelor. În acest compartiment este prezentată situația actuală și provocările prezente, obiectivele trasate și măsurile care vor fi atinse aceste obiective și este structurat după cum urmează:

1. Descentralizarea serviciilor și competențelor
2. Descentralizarea financiară
3. Descentralizarea patrimonială și dezvoltarea locală
4. Capacitatea administrativă a APL
5. Democrația, etică, drepturile omului și egalitatea de gen.

Compartimentul 2 : Principiile, viziunea, obiectivele generale și specifice conform domeniilor de intervenție. Se propune o revizuire a relațiilor existente între instituțiile cu subordonare centrală plasate în teritoriu pe de o parte și de administrațiile alese la nivel local și raional pe de altă parte. Procedurile de raportare și control de legalitatea cu nivelurile administrative superioare trebuie să asigure autonomia locală lărgită, în paralel cu legalitatea și profesionalismul deciziei și acțiunilor locale. Aceasta presupune o reformă cuprinzătoare în domeniile de competență și atribuții proprii APL. Strategia va trebui să definească aceste noi forme de responsabilizare administrativă prin amendarea a circa 40 de acte normative care reglementează competențele locale.

Compartimentul 3 : Prevede etapele de implementare și activitățile pentru atingerea obiectivelor, rezultatele scontate, riscurile și indicatorii de progres.

La prima etapă vor fi întreprinse măsuri de consolidare a potențialului și capacității administrative în gestionarea coordonată a competențelor transmise, integrarea și coordonarea programelor a UAT, axate pe probleme de îmbunătățire a calității serviciilor prestate. În acest scop vor fi întreprinse acțiuni privind formarea specialiștilor pe domenii de dezvoltare, instruirea și perfecționarea specialiștilor din sfera administrativă, de cercetare și inovare.

În cadrul etapei a doua, anii 2012 - 2015 eforturile vor fi îndreptate preponderent spre realizarea obiectivelor propuse, pentru racordarea standardelor locale existente la standardele stabilite de autoritățile centrale de specialitate, în conformitate cu exigențele impuse de situația reală în APL și serviciile a căror prestare se află în competența acestora. Se va realiza trecerea competențelor pentru care s-a stabilit și sunt pasibile descentralizării, de la APC la APL, acțiunile principale fiind direcționate spre implementarea strategiilor care au drept scop creșterea calității serviciilor prestate, majorarea numărului serviciilor prestate de APL de nivelul I și II, odată cu îmbunătățirea calitativă a resurselor umane.

Compartimentul 4 : Estimarea impactului financiar și nefinanciar.

Impactul general al măsurilor prevăzute de prezenta Strategie va fi evaluat prin analiza principalelor efecte economice asupra bugetului național și ale celor locale,

prin estimarea resurselor financiare necesare a fi utilizate din contul acestor și altor surse legale.

Scopul general al evaluării impactului bazat pe o monitorizare riguroasă constă în aprecierea periodică a măsurilor prin care se vor atinge obiectivele stabilite de prezenta Strategie și se va obține rezultatele preconizate, realizând activitățile și utilizând resursele stabilite.

Costurile financiare, din perspectiva analizei de impact, legate de aplicarea deciziilor și conform acțiunilor planificate vor fi estimate și prevăzute în planurile de acțiuni pentru implementarea prezentei Strategii în perioada 2012-2015.

Compartimentul 5 : Cadrul instituțional pentru implementare, monitorizare și evaluare.

Cadrul instituțional pentru implementare, monitorizare și evaluare include instituțiile responsabile de implementarea prezentei Strategii, procedurile și mecanismele de monitorizare, evaluare și periodicitatea raportării. Instituțiile implicate în procesul de implementare, monitorizare și evaluare sunt :

- a) Parlamentul;
- b) Guvernul prin intermediul Comisiei paritare pentru descentralizare și Cancelariei de Stat;
- c) Autoritățile publice centrale;
- d) Autoritățile publice locale de nivelul I și II;
- e) Asociațiile reprezentative ale autorităților publice locale (CALM);
- f) Reprezentanții societății civile, ai mediului academic și științific, partenerii de dezvoltare.

Comisia permanentă menționează, că Strategia Națională de Descentralizare include următoarele anexe :

1. Setul de criterii pentru diferențierea responsabilităților proprii de celelalte tipuri de responsabilități;
2. Conceptul privind aprobarea politicilor de descentralizare prin prisma Drepturilor Omului;
3. Conceptul privind abordarea politicilor de descentralizare prin prisma egalității de gen.
4. Conceptul privind vulnerabilitatea.

Comisia administrație publică și dezvoltare regională constată, că Planul de acțiuni privind implementarea Strategiei Naționale de Descentralizare pentru anii 2012 – 2015 cuprinde 7 obiective specifice:

- I. Procesul de reformă ce se va finaliza cu existența unui sistem de atribuire / transfer al competențelor între autoritățile publice centrale și autoritățile publice locale de ambele niveluri caracterizat prin funcționalitate, claritate, stabilitate, corelare cu resursele disponibile și cu capacitățile administrative ale unităților administrativ-teritoriale.
- II. Perfecționarea actualului sistem de finanțe publice locale, astfel încât să asigure autonomia financiară a autorităților publice locale.

- III. Finalizarea procesului de delimitare a proprietății de stat de cea a autorităților administrativ-teritoriale, a bunurilor din domeniul public și domeniul privat.
- IV. Crearea și implementarea mecanismelor de asigurare a unei dezvoltări locale durabile; Modernizarea organizării și managementului serviciilor publice locale.
- V. Creșterea capacității administrative a unităților administrativ-teritoriale, reducerea fragmentării și raționalizarea structurilor administrativ - teritoriale, ceea ce va favoriza autonomia locală.
- VI. Dezvoltarea unui sistem instituțional și juridic de management al resurselor umane la nivelul autorităților administrației publice locale.
- VII. Crearea unui sistem instituțional și juridic care să asigure transparența decizională, autonomia funcțională deplină a autorităților administrației publice locale și care să ofere instrumente eficiente de responsabilizare a autorităților administrației publice locale în fața populației.

La proiectul de lege au parvenit avizele comisiilor permanente și a Direcției juridice a Secretariatului Parlamentului.

Comisia agricultură și industrie alimentară, Comisia economie buget și finanțe, Comisia cultură, educație, cercetare, tineret, sport și mass-media, Comisia securitate națională apărare și ordine publică și Comisia protecție socială sănătate și familie în avizele prezentate s-au pronunțat pentru examinarea și adoptarea proiectului de lege în ședința plenară a Parlamentului.

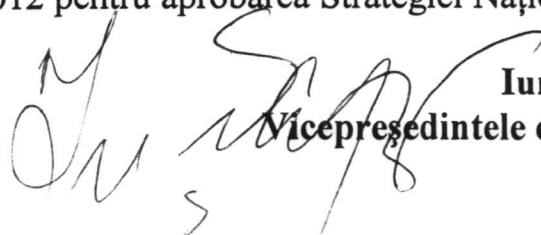
Comisia politică externă și integrare europeană și Comisia drepturile omului și relații interetnice propun examinarea proiectului de lege în ședința plenară a Parlamentului.

Direcția juridică a Secretariatului Parlamentului se pronunță pentru examinarea proiectului de lege în ședințele plenare ale Parlamentului, menționând că oportunitatea adoptării proiectului de lege urmează a fi decisă de către Parlament.

Totodată, Direcția juridică a Secretariatului Parlamentului în avizul prezentat expune unele obiecții și propuneri.

Comisia administrație publică și dezvoltare regională va examina și va prezenta Parlamentului pentru lectura a doua sinteza propunerilor și obiecțiile conținute în avizele comisiilor permanente, Direcției juridice a Secretariatului Parlamentului, precum și amendamentele deputaților asupra proiectului de lege menționat.

Reieșind din cele expuse, în conformitate cu prevederile art. 63 alin.(1) lit. c) din Regulamentul Parlamentului, Comisia administrație publică și dezvoltare regională propune Parlamentului pentru examinare și adoptare în primă lectură a proiectului de lege nr. 191 din 30.01.2012 pentru aprobarea Strategiei Naționale de Descentralizare.


Iurie ȚAP
Vicepreședintele comisiei