



*La Legea nr.37
din 24.03.17
(PR.53 din 09.03.17)
(serv. Prez. Pali
nr. 787/28.04.17)*

CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 31-08-4608

Chișinău

„13” iunie 2017

Biroul Permanent al Parlamentului

În temeiul art.58 din Regulamentul Parlamentului, adoptat prin Legea nr.797-XIII din 2 aprilie 1996, se prezintă Avizul la amendamentele înaintate la Legea nr.37 din 24 martie 2017 pentru modificarea și completarea Legii nr.1540-XII din 25 februarie 1998 privind plata pentru poluarea mediului (inițiativa legislativă nr.01/1-06-50 din 27 aprilie 2017), aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.427 din 13 iunie 2017.

Anexe:

1. Hotărârea Guvernului privind aprobarea Avizului (în limba română – 1 filă și în limba rusă – 1 filă);
2. Avizul la amendamente (în limba română – 4 file și în limba rusă – 4file).

Secretar general al Guvernului

Lilia PALII

Ex.: T.Știrbu
Tel.:022-250-135

SECRETARIATUL PARLAMENTULUI REPUBLICII MOLDOVA	
D.D.P. Nr.	1193
„14”	06 2017
Ora	

Casa Guvernului,
MD-2033, Chișinău,
Republica Moldova

Telefon:
+ 373-22-250104

Fax:
+ 373-22-242696



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÎRE nr.427

din 13 iunie 2017

Chișinău

**Cu privire la aprobarea Avizului la amendamentele înaintate
la Legea nr.37 din 24 martie 2017 pentru modificarea și
completarea Legii nr.1540-XII din 25 februarie 1998 privind
plata pentru poluarea mediului**

Se aprobă și se prezintă Parlamentului Avizul la amendamentele înaintate la Legea nr.37 din 24 martie 2017 pentru modificarea și completarea Legii nr.1540-XII din 25 februarie 1998 privind plata pentru poluarea mediului.

Prim-ministru

Contrasemnata

Viceprim-ministru
ministrul economiei

Ministrul finanțelor

Ministrul justiției



PAVEL FILIP

Octavian CALMÎC

Octavian Armașu

Vladimir Cebotari

Aprobat
prin Hotărîrea Guvernului nr.427
din 13 iunie 2017

AVIZ
la amendamentele înaintate la Legea nr.37 din 24 martie 2017 pentru
modificarea și completarea Legii nr.1540-XII din 25 februarie 1998
privind plata pentru poluarea mediului

Guvernul a examinat amendamentele înaintate de către Președintele Republicii Moldova prin inițiativa legislativă nr.01/1-06-50 din 27 aprilie 2017 la Legea nr.37 din 24 martie 2017 pentru modificarea și completarea Legii nr.1540-XII din 25 februarie 1998 privind plata pentru poluarea mediului și informează că nu le susține.

Legea nr.37 din 24 martie 2017 prevede concretizarea normelor ce țin de aplicarea noului mecanism de calculare, achitare și control al taxei pentru mărfurile care, în procesul utilizării, cauzează poluarea mediului.

Propunerile de modificare sînt determinate de faptul că atît reprezentanții mediului de afaceri, cît și autoritățile responsabile de administrarea taxelor s-au confruntat cu dificultăți de interpretare și aplicare a prevederilor Legii nr.1540-XIII din 25 februarie 1998 privind plata pentru poluarea mediului, care au fost puse în aplicare la 1 ianuarie 2017.

Astfel, menționăm că modificările aduse Legii nr.1540-XII din 25 februarie 1998 privind plata pentru poluarea mediului prin prisma Legii nr.37 din 24 martie 2017 au scopul de a elimina lacunele depistate în aceasta, de a exclude interpretările duale și de a evita deficiențele de interpretare și aplicare a prevederilor legale.

Or soluția propusă prin amendamente înaintate de Președintele Republicii Moldova este o revenire la situația alarmantă aplanată prin efortul comun al Guvernului, Parlamentului și al mediului de afaceri.

Este important de menționat faptul că modificarea și completarea Legii nr. 1540-XIII din 25 februarie 1998 privind plata pentru poluarea mediului prin Legea nr. 37 din 24 martie 2017 a fost efectuată în scopul conformării prevederilor vizate la angajamentele asumate de către Republica Moldova în Acordurile din cadrul Organizației Mondiale a Comerțului, precum și Acordului de Asociere între Republica Moldova, pe de o parte, și Uniunea Europeană și

Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și statele membre ale acestora, pe de altă parte.

În acest sens, reiterăm faptul că plata pentru poluarea mediului impusă la frontieră prelua forma unor taxe suplimentare la import, fapt care nu este justificat nici prin prisma prevederilor Acordului de Asociere RM-UE, nici prin alte acorduri de liber schimb și nici prin normele internaționale ale Organizației Mondiale a Comerțului. Republica Moldova are două litigii în cadrul Organizației Mondiale a Comerțului aferente subiectului vizat, care, la etapa actuală, sînt suspendate doar datorită faptului că Republica Moldova a promis să găsească o soluție pentru soluționarea problemelor respective pe cale amiabilă.

Astfel, atragem atenția asupra faptului că taxa pentru poluarea mediului nu poate fi impusă la frontieră, aceasta urmînd a fi percepută ca taxă pe interior față de toți agenții economici, indiferent de originea produselor (atît de import, cît și autohtone), iar în cazul în care aceste produse au impact negativ asupra mediului, acestea trebuie supuse plății vizate.

În partea ce ține de noțiunile aferente ambalajului primar, secundar și terțiar, remarcăm că noțiunile respective corespund celor din Directiva 94/62/CE privind ambalajele și deșeurile de ambalaje. Prin semnarea Acordului de Asociere RM-UE, Republica Moldova și-a asumat angajamentul să transpună această Directivă în legislația națională.

Referitor la reducerea încasărilor la bugetul de stat din cauza micșorării taxei, menționăm că majorarea încasărilor la bugetul de stat pe seama creșterii prețurilor mărfurilor de consum larg nu este un lucru dorit nici de consumatori, nici de comercianți. De altfel, majorarea prețurilor poate cauza reducerea consumului final și, respectiv, micșorarea încasărilor din alte impozite mai semnificative la bugetul de stat, de exemplu TVA.

Concomitent, în vederea compensării pierderilor la buget ca urmare a diminuării cotei taxei pentru poluarea mediului, a fost extinsă baza impozabilă, prin includerea ambalajului din aluminiu. De asemenea, menționăm că taxa pentru poluarea mediului urmează a fi aplicată atît pentru produsele importate, cît și pentru cele autohtone.

În aceeași ordine de idei, remarcăm că diminuarea taxelor pentru poluarea mediului (prin Legea nr. 37 din 24 martie 2017) s-a realizat în vederea conformării cu standardele internaționale și excluderea barierelor tarifare la import, acest fapt fiind un angajament asumat în cadrul acordurilor internaționale la care Republica Moldova este parte, în special al Acordului de Asociere RM-UE. De asemenea, diminuarea taxelor urmărește eliminarea discrepanțelor dintre tarifele stabilite spre achitare de către importatori și producătorii de ambalaj autohtoni.

La aceasta, este indispensabil să menționăm că, potrivit art.152 din Acordul de Asociere RM-UE, acordă tratament național mărfurilor celeilalte Părți în conformitate cu articolul III din Acordul General pentru Tarife Vamale și Comerț (în continuare – GATT 1994), inclusiv notele sale interpretative.

Astfel, art.III din GATT 1994 reglementează principiul tratamentului național în materie de impozitare și reglementări interne, care stabilește că fiecare membru al Organizației Mondiale a Comerțului acordă produselor altui membru tratament de reglementare și fiscal nu mai puțin favorabil decât tratamentul acordat produselor naționale. Prin urmare, un produs importat, care a trecut frontiera după plata taxelor vamale și a altor taxe, trebuie să beneficieze de un tratament egal cu cel aplicat produselor autohtone.

Aferent aspectelor ce vizează diminuarea taxei în detrimentul producătorilor autohtoni, evidențiem faptul că legea prevede scutirea de taxă pentru mărfurile care, în procesul utilizării, cauzează poluarea mediului pentru ambalajul aferent medicamentelor prevăzute de Legea nr.1409-XIII din 17 decembrie 1997 cu privire la medicamente, ambalajul aferent dispozitivelor medicale prevăzute de Legea nr.92 din 26 aprilie 2012 cu privire la dispozitivele medicale, precum și pentru mărfurile fabricate de subiecți care, în procesul utilizării, cauzează poluarea mediului și la a căror producere au fost utilizate, în calitate de materie primă și/sau materiale, mărfuri indicate în anexa nr.8 din Legea nr.1540-XII din 25 februarie 1998 privind plata pentru poluarea mediului.

În acest context, prin prisma Legii nr.37 din 24 martie 2017 producătorii autohtoni sînt avantajați considerabil, fiind scutiți de taxă în situații concret reglementate în lege.

În partea ce ține de amendamentele ce vizează aplicarea taxei asupra ambalajelor care conțin produse cu un conținut solid, menționăm că aceste modificări necesită elaborarea unui mecanism de determinare a volumului sau masei conținutului, posibilitate care ar putea fi examinată doar în cadrul unui alt exercițiu, cu consultarea repetată a mediului de afaceri, și doar după realizarea unei analize economico-financiare ample.

Acest exercițiu trebuie realizat după implementarea integrală a Legii nr.209 din 29 iulie 2016 privind deșeurile, sistemul de aplicare a plății pentru poluarea mediului urmînd a fi corelat cu cele mai bune practici europene.

Suplimentar, în cazul ambalajelor utilizate la ambalarea produselor solide, sub incidența taxei pentru poluarea mediului vor cădea toate mărfurile industriale și alimentare cu consistență solidă ambalate în ambalaje poluante. Sub incidența taxei pentru poluarea mediului vor cădea și mărfurile social importante sau de primă necesitate – produsele de panificație, produsele pentru copii etc., ceea ce

va duce, indispensabil, la creșterea prețurilor acestora, respectiv la reducerea puterii de cumpărare a populației.

Este de menționat că pînă în prezent nu există un mecanism de aplicare a taxei pentru poluarea mediului pentru ambalajele ce conțin produse cu o consistență solidă.

Referitor la posibilitatea declarării eronate de către agenții economici a volumului ambalajului, reducînd astfel suma ce urmează a fi achitată la buget, menționăm că agenții economici sînt obligați să se conformeze legii în vigoare, iar Serviciul Fiscal de Stat și Serviciul Vamal, în concordanță cu art.3 lit.d) din Legea nr.131 din 8 iunie 2012 privind controlul de stat asupra activității de întreprinzător, au obligația să aplice principiul prezumției buneicredințe și a respectării legislației de către persoana supusă controlului.

Suplimentar, amintim că ajustarea cotelor taxei pentru mărfuri care, în procesul utilizării, cauzează poluarea mediului, a fost realizată ca urmare a examinării capacității mărfurilor respective de poluare a mediului.



ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ №427

от 13 июня 2017 г.

Кишинэу

**Об утверждении Заключения по поправкам,
представленным к Закону № 37 от 24 марта 2017 года
о внесении изменений и дополнений в Закон № 1540-XII
от 25 февраля 1998 года о плате за загрязнение
окружающей среды**

Правительство ПОСТАНОВЛЯЕТ:

Утвердить и представить Парламенту Заключение по поправкам, представленным к Закону № 37 от 24 марта 2017 года о внесении изменений и дополнений в Закон № 1540-XII от 25 февраля 1998 года о плате за загрязнение окружающей среды.

Премьер-министр

ПАВЕЛ ФИЛИП

Контрасигнуют:

Зам. Премьер-министра,
министр экономики

Октавиан КАЛМЫК

Министр финансов

Октавиан Армашу

Министр юстиции

Владимир Чеботарь

Утверждено
Постановлением Правительства
№427 от 13 июня 2017г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
по поправкам, представленным к Закону № 37 от
24 марта 2017 года о внесении изменений и дополнений
в Закон № 1540-XII от 25 февраля 1998 года о плате
за загрязнение окружающей среды

Правительство рассмотрело поправки, представленные Президентом Республики Молдова в законодательной инициативе № 01/1-06-50 от 27 апреля 2017 года к Закону № 37 от 24 марта 2017 года о внесении изменений и дополнений в Закон № 1540-XII от 25 февраля 1998 года о плате за загрязнение окружающей среды, и сообщает, что не поддерживает их.

Закон № 37 от 24 марта 2017 года предусматривает конкретизацию норм, касающихся применения нового механизма расчета, уплаты и контроля платы в отношении товаров, в процессе использования которых осуществляется загрязнение окружающей среды.

Предлагаемые изменения вызваны тем, что предприниматели, а также органы, ответственные за администрирование платы за загрязнение окружающей среды, сталкиваются с трудностями при толковании и применении положений Закона № 1540-XIII от 25 февраля 1998 года о загрязнении окружающей среды, которые были введены в действие с 1 января 2017 года.

Таким образом, в контексте вышеизложенного считаем, что поправки, внесенные в Закон № 1540-XII от 25 февраля 1998 года об оплате за загрязнение окружающей среды с точки зрения Закона № 37 от 24 марта 2017 года, предназначены для устранения пробелов, выявленных в Законе, и исключения двойного толкования и трудностей в интерпретировании и применении правовых норм.

Также, поправки, представленные Президентом Республики Молдова, могут привести к возврату к тревожной ситуации, которая была урегулирована совместными усилиями Правительства, Парламента и предпринимателями.

Важно отметить, что изменение и дополнение Закона № 1540-XIII от 25 февраля 1998 года о плате за загрязнение окружающей среды посредством Закона № 37 от 24 марта 2017 года было осуществлено в целях соответствия положениям относительно обязательств, принятых Республикой Молдова в Соглашении в рамках Всемирной торговой организации, а Соглашении об ассоциации между Республикой Молдова, с одной стороны, Европейским союзом и Европейским сообществом по атомной энергии и их государствами-членами, с другой стороны.

Исходя из этого, отмечаем, что плата за загрязнение окружающей среды, взимаемая на границе, имеет форму дополнительной импортной пошлины, что не является обоснованным, ни с точки зрения положений Соглашения об ассоциации между Республикой Молдова и Европейским Союзом, ни другими соглашениями о свободной торговле и не является оправданным исходя из международных правил Всемирной торговой организации. Молдова имеет два спорных вопроса в рамках Всемирной торговой организации ВТО по данному вопросу, которые на данный момент приостановлены только потому, что Республика Молдова пообещала найти решение соответствующих проблем мирным путем.

Таким образом, обращаем внимание на то, что плата за загрязнение окружающей среды никоим образом не может взиматься на границе, она должна взиматься как плата внутри страны для всех экономических агентов, независимо от происхождения продукции (как импортной, так и отечественной), а в случае, когда эта продукция оказывает негативное воздействие на окружающую среду, для нее должна взиматься плата за загрязнение окружающей среды.

В отношении понятий, связанных с первичной, вторичной и третичной упаковкой, отмечаем, что данные понятия соответствуют понятиям, приведенным в Директиве 94/62 / ЕС об упаковке и отходах упаковки. Путем подписания Соглашения об ассоциации между Европейским Союзом и Европейским сообществом Республика Молдова приняла на себя обязательство перенести данную Директиву в национальное законодательство.

В отношении сокращения сборов в государственный бюджет за счет снижения налогов отмечаем, что увеличение сборов в государственный бюджет за счет роста цен на потребительские товары является нежелательным ни для потребителей, ни для торговцев. Кроме того, рост цен может привести к снижению конечного потребления и, соответственно, уменьшению сборов других более важных налогов в государственный бюджет, например, НДС.

Одновременно, чтобы компенсировать потери бюджета за счет снижения ставки за загрязнение окружающей среды, налоговая база была расширена путем включения алюминиевых упаковок. Также обращаем внимание, что плата за загрязнение окружающей среды будет применяться как для импортной продукции, так и для отечественной продукции.

В данном контексте отмечаем, что снижение сбора за загрязнение окружающей среды (согласно Закону № 37 от 24 марта 2017 года) было осуществлено в целях соответствия международным стандартам и устранения тарифных барьеров на импорт, и это является обязательством, принятым в соответствии с международными соглашениями, стороной которых Республика Молдова является, в частности, Соглашением об ассоциации между Республикой Молдова и Европейским союзом. Также снижение сборов направлено на устранение различий между тарифами,

установленными для оплаты импортерами и отечественными производителями упаковок.

Важно отметить, что в соответствии со статьей 152 Соглашения об ассоциации между Республикой Молдова и Европейским союзом необходимо предоставить национальный режим в отношении товаров другой стороны в соответствии со статьей III Генерального соглашения по тарифам и торговле (в дальнейшем - ГАТТ 1994), в том числе его примечаниями.

Таким образом, статья III ГАТТ 1994 регулирует принцип национального режима в сфере налогообложения и внутренних правил, в котором говорится, что каждый член Всемирной торговой организации предоставляет продукции другого члена не менее благоприятный регулирующий и налоговый режим, чем режим, предоставляемый отечественным продуктам. Поэтому к импортированной продукции, которая пересекла границу после уплаты таможенных пошлин и других налогов, должен применяться такой же режим, как и режим, применяемый к отечественной продукции.

В отношении аспектов, предусматривающих уменьшение платы в ущерб отечественным производителям, отмечаем, что закон предусматривает освобождение от платы для товаров, которые в процессе использования приводят к загрязнению окружающей среды, в отношении упаковки лекарственных средств, предусмотренных Законом № 1409-XIII от 17 декабря 1997 года о лекарственных средствах, упаковок для медицинских изделий, предусмотренных Законом о медицинских изделиях № 92 от 26 апреля 2012 года, а также для товаров, изготовленных субъектами, которые в процессе использования приводят к загрязнению окружающей среды и в производстве которых были использованы, в качестве сырья и/или материалов, товары, указанные в приложении № 8 к Закону № 1540-XII от 25 февраля 1998 года о плате за загрязнение окружающей среды.

Исходя из этого, с точки зрения Закона № 37 24 марта 2017 года отечественные производители имеют значительные преимущества, будучи освобождены от уплаты налога в конкретных случаях, регулируемых Законом.

В отношении поправок, касающихся применения платы для упаковок, содержащих продукты твердой консистенцией, отмечаем, что такие изменения требуют разработки механизма для определения объема или массы содержимого, возможности, которые могут быть рассмотрены только в рамках другого бюджетного года, при повторном консультировании с представителями бизнеса и только после выполнения развернутого финансово-экономического анализа.

Это должно быть выполнено после полной реализации Закона № 209 от 29 июля 2016 года об отходах, а система внесения платы за загрязнение

окружающей среды должна быть соотнесены с лучшими европейскими практиками.

Кроме того, в случае упаковки, используемой для упаковки твердых продуктов, сбор за загрязнение окружающей среды будет взиматься со всех промышленных и пищевых товаров, имеющих твердую консистенцию, упакованных в загрязняющие упаковки. Действие положения о плате за загрязнение окружающей среды будет распространяться и на социально значимые товары или предметы первой необходимости - хлеб и хлебобулочные изделия, товары для детей и т.д., что неизбежно приведет к повышению цены на них и соответственно к снижению покупательской способности населения.

Следует отметить, что до настоящего времени не существует никакого механизма для применения налога на загрязнение окружающей среды упаковок, содержащих продукты твердой консистенцией.

В отношении возможности ошибочного декларирования экономическими агентами объема упаковки и уменьшения таким образом суммы, подлежащей уплате в бюджет, отмечаем, что экономические агенты должны соответствовать действующему законодательству, а Государственная налоговая служба и Таможенная служба, в соответствии с пунктом d) статьи 3 Закона № 131 от 8 июня 2012 года о государственном контроле предпринимательской деятельности, обязаны применять презумпцию добросовестности и соблюдения законодательства лицом, подлежащим контролю.

Кроме того, напоминаем, что регулирование ставки налога на товары, в процессе использования которых загрязняется окружающая среда, было достигнуто в результате анализа потенциала соответствующих товаров по загрязнению окружающей среды.