



CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 31-06-5162

Chișinău

„17” 06 2020”

Biroul Permanent al Parlamentului

În temeiul art.73 din Constituția Republicii Moldova, se prezintă spre examinare proiectul de lege cu privire la modificarea unor acte normative, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.384 din 17 iunie 2020.

Responsabil de prezentarea în Parlament a proiectului de lege nominalizat este Ministerul Economiei și Infrastructurii.

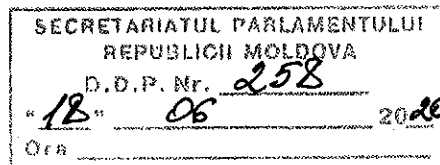
Anexe:

1. Hotărârea Guvernului pentru aprobarea proiectului de lege (în limba română–1 filă și în limba rusă–1 filă);
2. Proiectul de lege (în limba română–6 file și în limba rusă–6 file);
3. Nota informativă la proiectul de lege (3 file);
4. Raportul de expertiză al Centrului Național Anticorupție (5 file);
5. Expertiza juridică a Ministerului Justiției (3 file);
6. Sinteza obiecțiilor și propunerilor autorităților publice (3 file);
7. Alte avize (13 file);
8. Tabel comparativ (18 file).

**Secretar general
adjunct al Guvernului**

Roman CAZAN

*Ex: Silvia Muntean
Tel: 022250201
E-mail: silvia.muntean@gov.md*





GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr. 384

din 17 iunie 2020

Chișinău

Pentru aprobarea proiectului de lege cu privire la modificarea unor acte normative

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului spre examinare proiectul legii cu privire la modificarea unor acte normative.

Prim-ministru

ION CHICU

Contrasemnează:

Ministrul economiei
și infrastructurii



Serghei Railean

Ministrul justiției

Fadei Nagacevschi

PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA**LEGE**
cu privire la modificarea unor acte normative

Parlamentul adoptă prezenta lege organică

Art. I. – Legea nr. 1069/2000 cu privire la informatică (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2001, nr. 73-74, art. 547), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1. Articolul 5 va avea următorul cuprins:

„**Art. 5.** – (1) Ministerul Economiei și Infrastructurii este autoritatea administrației publice centrale de specialitate care elaborează politicile și actele normative în domeniul informaticii și tehnologiei informației.

(2) Funcțiile, atribuțiile și drepturile Ministerului Economiei și Infrastructurii în domeniul informaticii și tehnologiei informației sunt stabilite de Guvern.

(3) Agenția Națională pentru Reglementare în Comunicații Electronice și Tehnologia Informației este autoritatea publică centrală de reglementare a activității în domeniul informaticii și tehnologiei informației.

(4) Funcțiile, atribuțiile și drepturile Agenției Naționale pentru Reglementare în Comunicații Electronice și Tehnologia Informației privind reglementarea activității în domeniul informaticii și tehnologiei informației sunt stabilite de Legea comunicațiilor electronice nr. 241/2007.”

2. Capitolele II și VI se abrogă.

Art. II. – Legea nr.467/2003 cu privire la informatizare și la resursele informaționale de stat (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2004, nr. 6-12, art. 44), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1. La articolul 3:

noțiunea „document electronic” va avea următorul cuprins:

„*document electronic* – noțiune definită în Legea nr. 91/2014 privind semnătura electronică și documentul electronic”;

la noțiunea „informatizare”, cuvintele „autorităților administrației publice” se substituie cu cuvintele „autorităților și instituțiilor publice”;

noțiunea „*rețea de comunicații*” se exclude;

se completează cu următoarele noțiuni:

administrarea sistemului informațional – proces care include administrarea tehnică a sistemului informațional, gestiunea accesului la resursa

informațională, monitorizarea acțiunilor utilizatorilor, accesării și actualizării datelor, modului de furnizare a informațiilor în resursa informațională, respectării cerințelor de securitate privind accesul la resursa informațională și a regulilor de exploatare a sistemului informațional, instruirea tuturor categoriilor de utilizatori a sistemului informațional și a registratorilor resursei informaționale privind utilizarea sistemului informațional, implementarea măsurilor organizatorice și tehnice necesare pentru garantarea regimului de confidențialitate și securitate a datelor cu caracter personal;

dezvoltarea sistemului informațional – proces de creare și implementare de noi module funcționale sau de modificare a modulelor existente ale unui sistem informațional, precum și reingineria sistemului;

document – suport pe care este fixată informația, care dispune de date ce permit identificarea acestuia;

mentenanța sistemului informațional – proces care include asigurarea funcționalității și securității complexului de mijloace tehnice de program, actualizarea versiunii sistemului informațional, întreținerea resursei informaționale, restabilirea funcționalității sistemului informațional în cazul apariției defecțiunilor, asigurarea suportului metodologic și practic pentru utilizatori;

protecția informației – totalitatea activităților privind prevenirea accesului neautorizat la informația protejată;

securitate cibernetică – stare de normalitate rezultată în urma aplicării unui ansamblu complex de măsuri prin care se asigură confidențialitatea, integritatea, disponibilitatea, autenticitatea și nonrepudierea datelor din sistemele și resursele informaționale”.

2. La articolul 5, cuvintele „autorităților administrației publice centrale de specialitate” se substituie cu cuvintele „autorităților și instituțiilor publice”.

3. Articolul 7:

la alineatul (1), cuvintele „autorităților administrației publice” se substituie cu cuvintele „autorităților și instituțiilor publice”

alineatul (2) va avea următorul cuprins:

„(2) Subiecți ai raporturilor juridice în domeniul creării și funcționării sistemelor informaționale de stat sunt:

- a) proprietarul sistemului informațional;
- b) posesorul sistemului informațional;
- c) deținătorul sistemului informațional;
- d) administratorul tehnic al sistemului informațional;
- e) utilizatorii sistemului informațional”.

4. Se completează cu articolele 7¹-7⁶ cu următorul cuprins:

„**Articolul 7¹**. Proprietarul sistemului informațional

(1) Proprietar al sistemelor informaționale de stat este statul.

(2) Proprietarul determină posesorul, deținătorul, administratorul tehnic și utilizatorii sistemului informațional.

Articolul 7². Posesorul sistemului informațional

(1) Posesori ai sistemelor informaționale de stat sînt autoritățile și instituțiile publice.

(2) Posesorul asigură condițiile juridice, organizatorice și financiare pentru crearea, funcționarea și dezvoltarea sistemului informațional de stat.

(3) Posesorul sistemului informațional de stat poate exercita atribuțiile deținătorului, administratorului tehnic și utilizatorului sistemului informațional de stat.

Articolul 7³. Deținătorul sistemului informațional

(1) Deținători ai sistemelor informaționale de stat sunt autoritățile publice, instituțiile publice și alte entități de stat.

(2) Deținătorul sistemului informațional de stat asigură implementarea, administrarea, funcționarea și dezvoltarea sistemului informațional.

(3) Deținătorul sistemului informațional de stat poate exercita atribuțiile administratorului tehnic și al utilizatorului sistemului informațional.

Articolul 7⁴. Administratorul tehnic al sistemului informațional

(1) Administratori tehnici ai sistemelor informaționale de stat sunt autoritățile publice, instituțiile publice și alte entități de stat.

(2) Administratorul tehnic al sistemului informațional de stat asigură:

a) administrarea tehnică a sistemului informațional de stat,

b) mentenanța și funcționalitatea tehnică a sistemului informațional de stat;

c) dezvoltarea tehnică a sistemului informațional de stat;

d) implementarea cerințelor de securitate stabilite de actele normative în domeniu.

Articolul 7⁵. Utilizatorii sistemului informațional

Utilizatori ai sistemelor informaționale de stat sunt persoane fizice sau juridice de drept public sau privat.

Articolul 7⁶. Documentele sistemelor și resurselor informaționale de stat

(1) Documentarea sistemelor și resurselor informaționale de stat este obligatorie.

(2) Documentele sistemelor și resurselor informaționale de stat sunt:

a) conceptul sistemului informațional care definește spațiul funcțional, structura organizatorică, documentele, spațiul informațional, spațiul tehnologic, securitatea și protecția sistemului informațional;

b) caietul de sarcini al sistemului informațional, care include cerințele funcționale și tehnice în conformitate cu care se elaborează sistemul informațional;

c) regulamentul resursei informaționale care cuprinde reglementări privind obligațiile și drepturile subiecților raporturilor juridice în domeniul creării și ținerii resursei informaționale, modalitatea de ținere a resursei informaționale, procedura de înregistrare, modificare, completare și radiere a datelor, procedura de interacțiune cu furnizorii de informații, măsuri privind asigurarea securității resursei informaționale.

(3) Documentele sistemelor informaționale de stat vor fi elaborate în conformitate cu cadrul metodologic pentru crearea, dezvoltarea, administrarea, menținerea și scoaterea din exploatare a sistemelor informaționale de stat, aprobat de Guvern.”

5. La articolul 8:

la alineatul (1), cuvintele „autoritățile administrației publice” se substituie cu cuvintele „autoritățile și instituțiile publice”

la alineatul (5), cuvântul „digitală” se substituie cu cuvintele „electronică avansată calificată”;

la alineatul (6), cuvântul „digitale” se substituie cu cuvântul „electronice”;

alineatul (7) se abrogă.

6. Articolele 9 și 10 vor avea următorul cuprins:

„**Articolul 9. Datele personale**

Colectarea, prelucrarea, păstrarea și utilizarea datelor cu caracter personal în cadrul sistemelor și resurselor informaționale de stat se realizează în conformitate cu cerințele actelor normative în domeniul protecției datelor cu caracter personal.

Articolul 10. Securitatea sistemelor și resurselor informaționale de stat

(1) Securitatea, inclusiv securitatea cibernetică a sistemelor și resurselor informaționale de stat, este asigurată de către autoritățile publice, instituțiile publice și alte entități de stat, în limitele competenței acestora, în conformitate cu cerințele stabilite de Guvern.

(2) Datele din cadrul sistemelor și resurselor informaționale de stat sunt protejate împotriva utilizării neautorizate.”

7. La articolul 11, cuvintele „autorităților administrației publice” se substituie cu cuvintele „autorităților și instituțiilor publice”.

8. La articolul 12, litera c) se abrogă.

9. La articolul 13 alineatul (2), cuvântul „cunoștințelor” se substituie cu cuvântul „informației”, iar cuvintele „autorităților administrației publice” – cu cuvintele „autorităților și instituțiilor publice”.

10. Articolul 15 se abrogă.

11. Articolul 16:

la alineatul (1), cuvintele „autoritățile administrației publice centrale de specialitate” se substituie cu cuvintele „autoritățile și instituțiile publice”;

la alineatul (2), cuvintele „compatibile informațional-tehologic” se substituie cu cuvântul „interoperabile”.

12. La articolul 17 alineatul (2), cuvintele „compatibile informațional-tehologic” se substituie cu cuvântul „interoperabile”.

13. La articolul 18:

cuvintele „autoritățile publice” se substituie cu cuvintele „autoritățile și instituțiile publice”;

la alineatul (1), cuvintele „privind evaluarea conformității” se exclud;

la alineatul (2), cuvintele „sau organizațiile de stat abilitate” se substituie cu cuvintele „în limitele competenței sale”.

14. Articolul 19 va avea următorul cuprins:

„**Articolul 19.** Evaluarea conformității sistemelor informaționale de stat

Evaluarea conformității sistemelor informaționale de stat prin prisma corespunderii acestora documentelor prevăzute la art. 7⁶ se efectuează de către Instituția publică „Agenția de Guvernare Electronică”, în conformitate cu cadrul metodologic aprobat de Guvern.”

15. În denumirea capitolului V, cuvintele „autorităților publice” se substituie cu cuvintele „autorităților și instituțiilor publice”.

16. Articolele 22 și 23 vor avea următorul cuprins:

„**Articolul 22.** Atribuțiile Guvernului

În vederea executării prezentei legi, Guvernul:

1) aprobă politici și reglementări în domeniul informatizării, resurselor și sistemelor informaționale de stat;

2) stabilește împuternicirile autorităților și instituțiilor publice în domeniul creării și utilizării resurselor și sistemelor informaționale de stat;

3) aprobă crearea sistemelor și resurselor informaționale de stat;

4) aprobă conceptele sistemelor informaționale de stat și regulamentele resurselor informaționale de stat.

5) aprobă regulile și modul de găzduire a sistemelor informaționale de stat”

Articolul 23. Competențele de bază ale autorităților și instituțiilor publice în domeniul resurselor și sistemelor informaționale de stat

(1) Ministerul Economiei și Infrastructurii este autoritatea administrației publice centrale de specialitate care elaborează politicile și actele normative în domeniul informatizării, resurselor și sistemelor informaționale de stat, exercită și alte funcții, în conformitate cu regulamentul său aprobat de Guvern.

(2) Instituția publică „Agenția de Guvernare Electronică” elaborează cadrul metodologic pentru dezvoltarea, administrarea, menținerea și scoaterea din exploatare a sistemelor informaționale de stat, coordonează și monitorizează crearea și dezvoltarea sistemelor informaționale de stat, asigură evidența acestora, efectuează auditul de securitate cibernetică a sistemelor informaționale de stat, exercită alte funcții, în conformitate cu statutul său aprobat de Guvern.

(3) Instituția publică „Serviciul Tehnologia Informației și Securitate Cibernetică”, în limitele competenței stabilite de Guvern, administrează infrastructura tehnologiei informației a autorităților și instituțiilor publice, administrează tehnic și asigură mentenanța tehnică a sistemelor informaționale de stat, asigură securitatea cibernetică a acestora, exercită alte funcții, în conformitate cu statutul său aprobat de Guvern.

(4) Instituția publică „Agenția Servicii Publice” exercită în numele Guvernului funcțiile de posesor al resurselor informaționale de bază.

(5) Alte autorități și instituții publice creează și utilizează resursele informaționale departamentale și teritoriale în scopul exercitării funcțiilor sale și participă la crearea resurselor informaționale de bază în limitele competenței stabilite de Guvern.”

17. Articolele 24 și 25 se abrogă.

18. Articolul 26:

la alineatul (1), cuvintele „autorităților administrației publice” se substituie cu cuvintele „autorităților și instituțiilor publice”;

la alineatul (2), textul „investiții străine (credite, granturi), ajutoare umanitare și consultative” se substituie cu textul „mijloacele financiare provenite din proiecte de asistență tehnică din partea partenerilor de dezvoltare”.

19 La articolul 29, cuvintele „autoritățile administrației publice”, la orice formă gramaticală, se substituie cu cuvintele „autoritățile și instituțiile publice”, la forma gramaticală corespunzătoare.

20. La articolul 30 alineatul (1), cuvintele „posibilitatea de a lua cunoștință de materialele ce ating drepturile și interesele lor legitime” se substituie cu cuvintele „accesul la informația documentată care le vizează”.

21. La articolul 31, cuvintele „autoritățile administrației publice” se substituie cu cuvintele „autoritățile și instituțiile publice”.

Art. III. – Guvernul, în termen de 12 luni de la data publicării prezentei legi, va aduce actele sale normative în concordanță cu aceasta.

Art. IV. – Prezenta lege intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

Președintele Parlamentului

NOTA INFORMATIVĂ

la proiectul de lege cu privire la modificarea unor acte legislative

I. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului

Proiectul de lege a fost elaborat de către Ministerul Economiei și Infrastructurii.

II. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite

Proiectul de lege a fost elaborat în scopul actualizării prevederilor Legii cu privire la informatizare și resursele informaționale de stat nr.467/2003 și stabilirii reglementărilor conforme cu cerințele situației actuale în domeniul tehnologiei informației și în sfera resurselor informaționale de stat. De asemenea, proiectul în cauză are drept scop asigurarea concordanței actelor legislative ce reglementează activitatea în domeniul tehnologiei informației și în sfera resurselor informaționale de stat.

Menționăm că în rezultatul reformei administrației publice centrale, au fost stabilite atribuții noi pentru autoritățile implicate în elaborarea și implementarea politicii de stat în domeniul informaticii, tehnologiei informației și resurselor informaționale de stat, respectiv este necesară ajustarea prevederilor Legii cu privire la informatizare și resursele informaționale de stat nr.467/2003 și a Legii cu privire la informatică nr.1069/2000.

III. Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene

Proiectul de lege nu are drept scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.

IV. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Modificările propuse în Legea cu privire la informatizare și resursele informaționale de stat nr.467/2003 vizează în principal stabilirea clară a atribuțiilor autorităților cu competențe în domeniul elaborării, promovării și implementării politicii de stat în domeniul informaticii, tehnologiei informației și resurselor informaționale de stat.

Proiectul de lege prevede definirea noțiunilor administrarea, mentenanța și dezvoltarea sistemului informațional. Necesitatea definirii survine deoarece noțiunile în cauză sunt pasibile de a fi interpretate în mai multe sensuri de către autoritățile și instituțiile care vor aplica actul normativ. Respectiv, se consideră necesar determinarea sensului exact al termenilor. Menționăm că proiectul de lege specifică competențele autorităților și instituțiilor publice în domeniul resurselor și sistemelor informaționale de stat, inclusiv competențele privind administrarea, mentenanța și dezvoltarea sistemelor informaționale de stat. În scopul evitării conflictelor de competență în procesul aplicării prevederilor legale, este necesară specificarea concretă a proceselor care se includ în administrarea, mentenanța și dezvoltarea sistemului informațional.

De asemenea, proiectul de lege prevede completarea Legii nr.467/2003 cu o normă privind asigurarea securității cibernetice a sistemelor și resurselor informaționale de stat în conformitate cu cerințele stabilite de Guvern.

Proiectul de lege definește subiecții raporturilor juridice în domeniul creării și funcționării sistemelor informaționale de stat, cu stabilirea principalelor atribuții ale acestora. Reieșind din faptul că instituțiile publice la moment sunt posesori și deținători ai resurselor informaționale de stat și participă activ în procesul de creare și implementare a sistemelor informaționale de

stat, proiectul prevede introducerea acestora în calitate de subiecți ai raporturilor juridice în domeniul resurselor și sistemelor informaționale de stat.

Proiectul de lege prevede stipularea expresă a documentelor tehnice ale sistemelor și resurselor informaționale de stat, cu menționarea principalelor reglementări și prevederi pe care trebuie să le includă documentele în cauză.

Proiectul de lege prevede evaluarea, de către Instituția publică „Agenția de Guvernare Electronică”, a conformității sistemelor informaționale de stat prin prisma corespunderii acestora documentelor tehnice (Conceptul și Caietul de sarcini a sistemului informațional). Atribuția în cauză este prevăzută la p.11, subpct. 5), lit.d) al Statutului Instituției publice „Agenția de Guvernare Electronică”, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.760/2010.

Proiectul de lege prevede ajustarea prevederilor art. 8 al Legii nr.467/2003 în conformitate cu prevederile Legii nr.91/2014 privind semnătura electronică și documentul electronic.

Totodată, proiectul prevede modificarea Legii nr.1069/2000 cu privire la informatică. Se prevede modificarea art.5 prin prisma actualizării atribuțiilor Ministerului Economiei și Infrastructurii și ale Agenției Naționale pentru Reglementare în Comunicații Electronice și Tehnologia Informației.

Proiectul de lege prevede abrogarea Capitolului II al Legii nr.1069/2000, care cuprinde reglementări depășite privind atribuțiile Administrației publice în domeniul informaticii. Menționarea expresă în lege a atribuțiilor Administrației publice în domeniul informaticii duce la rigiditatea actului normativ, și respectiv la necesitatea modificării frecvente a acestuia. Respectiv, în scopul de a conferi un plus de flexibilitate prevederilor legale în contextul unor eventuale reorganizări ale administrației publice, au fost excluse prevederile ce menționează expres atribuțiile Administrației publice în domeniul informaticii, iar la art.5 au fost menționate doar competențele de bază. Totodată, menționăm că prevederile art.10 al Legii nr.467/2003 sunt depășite și vin în contradicție cu prevederile Legii privind reglementarea prin licențiere a activității de întreprinzător nr.451/2001, deoarece prevăd eliberarea licențelor pentru genurile de activitate, ce nu sunt prevăzute de Legea privind reglementarea prin licențiere a activității de întreprinzător nr.451/2001.

De asemenea, proiectul de lege prevede abrogarea Capitolului VI al Legii nr.1069/2000 ce se referă la documentul electronic. Menționăm că prevederile Capitolului în cauză sunt depășite și nu sunt aplicabile, aspectele ce țin de documentul electronic fiind reglementate la moment de Capitolului III al Legii privind semnătura electronică și documentul electronic nr.91/2014.

V. Fundamentarea economico-financiară

Aplicarea reglementărilor propuse nu va avea impact financiar asupra bugetului de stat.

VI. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare

Ca urmare a adoptării proiectului de lege, în legătură cu transferul competențelor de evidență a resurselor și sistemelor informaționale de stat de la ASP la AGE, Guvernul va aduce actele sale normative în concordanță cu aceasta, prin introducerea amendamentelor de rigoare în:

- 1) Statutul Instituției publice „Agenția de Guvernare Electronică”, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.760/2010;
- 2) Hotărârea Guvernului nr. 1006/2012 „Privind Registrul resurselor și sistemelor informaționale de stat”;
- 3) Statutul Instituției publice „Agenția Serviciilor Publice”, aprobat prin Hotărârea Guvernului

nr.314/2017.

VII. Avizarea și consultarea publică a proiectului

Proiectul și nota informativă aferentă acestuia au fost plasate pe pagina web a Ministerului Economiei și Infrastructurii: www.mei.gov.md și pe pagina www.particip.gov.md la data de 04.03.2020, fiind asigurat accesul părților interesate.
Proiectul a fost avizat în modul stabilit.

VIII. Constatările expertizei anticorupție

Proiectul a fost supus expertizei anticorupție.

Ministru



Serghei RAILEAN