

Parlamentul  
Republicii Moldova

*CGJ-07* nr. *201*  
*29 martie* 2022

## Secretariatul Parlamentului Republicii Moldova

### Direcția generală juridică

#### AVIZ

la proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative  
(nr. 65 din 03.03.2022)

Direcția generală juridică a examinat proiectul de lege menționat, conform prevederilor art. 54 din Regulamentul Parlamentului, aprobat prin Legea nr. 797/1996 și ale Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative, și comunică următoarele.

#### ***I. Observații generale***

1. Proiectul de lege a fost înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către Guvernul Republicii Moldova, conform prevederilor art. 73 din Constituția Republicii Moldova și art. 47 din Regulamentul Parlamentului.

2. Prin Hotărârea Parlamentului nr. 89/2021 a fost aprobată lista ministerelor, iar art. 3 din hotărâre pune în sarcina Guvernului reorganizarea structurii organelor centrale de specialitate ale administrației publice și prezentarea Parlamentului propunerilor privind aducerea legislației în vigoare în concordanță cu noua structură a organelor centrale de specialitate ale administrației publice.

3. La 12 august 2021 Guvernul a aprobat Hotărârea nr. 117 cu privire la restructurarea administrației publice centrale de specialitate. În acest context, întru „operarea modificărilor în cadrul normativ în scopul actualizării/ajustării denumirii ministerelor” a fost aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 132 din 2 martie 2022 proiectul dat. Obiectul de reglementare al proiectului de lege vizează modificarea a 250 de acte normative în care se regăsesc denumirile ministerelor, precum și a unor autorități/instituții publice reorganizate sau a căror competențe au fost preluate.

4. Domeniul dat ține de competența Parlamentului și este în concordanță cu prevederile art. 66 din Constituție.

#### ***II. Respectarea cerințelor tehnicii legislative:***

Potrivit regulilor stabilite în Metodologia de tehnică legislativă aplicată la redactarea proiectelor de acte normative, aprobată prin Hotărârea Biroului permanent al Parlamentului nr. 3/2022, care se bazează pe normele de tehnică legislativă, pe principiile generale de redactare și conține un șir de reguli cu

caracter practic mai detaliate, care au scopul de a contribui, în ansamblu, la asigurarea calității actelor normative, propunem:

- în textul proiectului de lege cuvintele „*Pe tot parcursul textului Legii*” se vor substitui cu cuvintele „*În textul Legii*”;
- modificările propuse în conținutul proiectului de act normativ trebuie să fie expuse în ordinea cronologică, care corespunde ordinii în care acestea (sintagme, cuvinte, fraze) se regăsesc în conținutul actului de modificare;
- pentru modificarea elementelor structurale ale unui act normativ se va ține cont de utilizarea următoarelor verbe: „*se substituie*” (când o unitate lingvistică o înlocuiește pe alta), „*se introduce*” (când o unitate lingvistică se introduce după o altă unitate lingvistică) și „*se completează*” (când unitatea lingvistică se introduce la final sau când un element structural se completează cu unul sau mai multe elemente structurale subsumate);
- în cazul în care modificarea presupune o substituie se vor utiliza următorii termeni:
  - „*cuvânt*”, respectiv, „*cuvinte*” - *dacă în structura vizată* nu sunt prezente și alte semne grafice (cifră, virgulă, paranteze, ghilimele, bară oblică);
  - „*text*” - *dacă structura e formată dintr-un cuvânt/cuvinte și cel puțin un semn grafic;*
  - „*sintagmă*” - *dacă structura reprezintă o îmbinare stabilă (denumirea unui minister, a unei agenții, bănci, a unui sistem etc.);*
  - „*enunț*” - *dacă structura reprezintă o propoziție sau o frază.*

### ***III. Referindu-ne la conținutul nemijlocit al modificărilor propuse menționăm:***

#### **1. La art. I**

Recomandăm revizuirea conținutului articolului dat și expunerea modificărilor propuse conform normelor tehnicii legislative și rigorile Metodologiei menționate supra, în ceea ce privește ordinea de expunere a modificărilor.

#### **2. La art. VI**

Dat fiind faptul că, prin Legea nr. 12/2022 pentru modificarea Legii nr. 1530/1993 privind ocrotirea monumentelor, în conținutul Legii nr. 1530/1993 deja au fost operate modificările/ajustările ce vizează denumirea Ministerului Educației Culturii și Cercetării, enunțul „ , *textul „Ministerul, Educației Culturii și Cercetării”, la orice formă gramaticală, se substituie cu cuvintele „Ministerul Culturii”, la forma gramaticală corespunzătoare, iar textul „ministrului educației, culturii și cercetării” se substituie cu cuvintele „ministrului culturii”*” se va exclude din cuprinsul art. VI.

#### **3. La art. XX și Art. XXI**

Anul publicării Monitorului Oficial al Republicii Moldova cifrele „1997” se vor substitui cu cifrele „1998”.

#### **4. La art. XXII**

Pentru a respecta principiul uniformității textului propunem divizarea conținutului **pct. 2** și expunerea în două puncte separate a modificărilor propuse pentru anexa nr. 6 și nr. 10, fiind indicată nu „coloana” în care se efectuează modificarea, dar „poziția” precum este prevăzut la pct. 1 și 3 al art. XXII.

#### **5. La art. XXIV**

Prevederile **alineatului doi al pct. 2**, în redacția propusă de autor, sunt întocmite cu încălcarea normelor tehnicii legislative precum și a exigențelor Legii nr. 100/2017. Întru respectarea exigențelor tehnicii legislative propunem de a revizui conținutul pct. 2 integral pentru a reda modificările în ordinea în care acestea se vor regăsi în conținutul actului normativ.

#### **6. La art. XXX**

Remarcăm lipsa în conținutul art. 18 alin. (2) din Legea nr. 489/1999 privind sistemul public de asigurări sociale a sintagmei „*Ministerului Sănătății, Muncii și Protecției Sociale*” propuse spre modificare prin prezentul proiect. Totodată, constatăm că în cuprinsul normei menționate se face referire la Ministerul Economiei și Infrastructurii.

#### **7. La art. XLI**

Atragem atenția că prin Hotărârea Guvernului nr. 1326/2005 cu privire la măsurile de optimizare a infrastructurii sferei științei și inovării, Institutul Național de Ecologie (menționat la art. 3 al Legii nr. 1246/2000 pentru aderarea Republicii Moldova la Convenția privind comerțul internațional cu specii sălbatice de faună și floră pe cale de dispariție (CITES)) a fost reorganizat prin contopire în „*Institutul de Ecologie și Geografie*”, prin urmare în conținutul proiectului este necesar de reflectat și aceste modificări.

#### **8. La art. LXIV**

Întru evitarea unor eventuale neconcordanțe, ținând cont de modificările expuse la pct. 4, 6 și 9 din conținutul art. LXIV din proiect, , recomandăm revizuirea prevederilor pct. 1, expunerea acestuia într-o redacție nouă și excluderea din conținutul punctului cuvintele „*Pe tot parcursul textului*”.

#### **9. La art. CVIII**

Atragem atenția că în conținutul Legii nr. 387/2004 privind transmiterea valorilor mobiliare și a cotelor de participare nesolicitate în condițiile Legii nr.392-XIV din 13 mai 1999 pot fi observate trimiteri la „*Ministerul Economiei și Comerțului*” (art. 4-6 și 8) și „*Ministerul Dezvoltării Informaționale*”. Aceste două autorități nu se regăsesc în conținutul art. 1 din Hotărârea Parlamentului nr. 89/2021. Prin urmare, recomandăm revizuirii conținutului art. CVIII din proiect și expunerea acestuia ținând cont de cadrul legal în vigoare prin care sunt determinate denumirile autorităților publice centrale.

#### **10. La art. CX**

În temeiul Legii nr. 283/2011 cu privire la Poliția de Frontieră și Hotărârii Guvernului nr. 914/2014 cu privire la aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare, a structurii și a efectivului-limită a Biroului migrație și azil din subordinea Ministerului Afacerilor Interne, obiectăm necesitatea conformării la cadrul legal în vigoare a sintagmelor „*Departamentul Trupelor*”

*de Grăniceri*” și „*Departamentul Migrațiune*” din conținutul art. 2 al Legii nr. 16/2005 pentru ratificarea Protocolului împotriva traficului ilegal de migranți pe calea terestră, a aerului și pe mare, adițional la Convenția Națiunilor Unite împotriva criminalității transnaționale organizate.

**11. La art. CXI**

Reiterăm obiecția expusă la pct. 10 din prezentul aviz în partea ce se referă la denumirile autorităților centrale vizate.

**12. La art. CXXXV**

Atragem atenție că, în conținutul Legii nr. 31/2006 supusă modificării, sintagma „*Ministerul Educației, Culturii și Cercetării*” și sintagma „*Ministerul Sănătății, Muncii și Protecției Sociale*” nu sunt utilizate. Astfel, conținutul art. CXXXV urmează a fi redactat.

**13. La art. CXLIX**

În textul ce indică sursa de publicare a Legii nr. 352/2006, supusă modificării, se va indica corect numărul Monitorului Oficial „14 - 17”.

**14. La art. CLIII**

Elementul structural art. CLIII, precum și conținutul acestuia se va exclude, dat fiind faptul că alin. (4) al art. 5 din Legea nr. 438/2006 privind dezvoltarea regională în Republica Moldova, supus modificării, a fost expus într-o nouă redacție prin Legea nr. 29/2022 pentru modificarea unor acte normative, care este conformă noilor denumiri ale ministerelor.

Prin urmare, este necesară renumerotarea elementelor structurale ale proiectului de lege.

**15. La art. CLVII**

La pct. 2 cuvintele „În anexă” se vor substitui prin cuvintele „În textul anexei”.

La pct. 2 în textul subpunctul 2) textul „*după punctul 2, după punctul 21, după punctul 63 și după punctul 94*” se va substitui prin textul „*după poziția 2, 21, 63 și 94*”, cuvântul „*compartimentul*” la cazurile respective se va modifica prin cuvintele „*denumirea compartimentului*”.

Textul „*punctul 20*” se va substitui prin textul „*poziția 20*”.

Atragem atenție la necesitatea completării dispozițiilor de modificare, cu referire la denumirile utilizate în anexă: „*Ministerul Educației, Culturii și Cercetării*” și „*Ministerul Sănătății, Muncii și Protecției Sociale*”.

**16. La art. CLVIII**

Articolul se va completa cu pct. 3 ce va conține dispoziții de modificare a art. 21, cu referire la conformarea în ambele cazuri a textului „*ministrului educației, culturii și cercetării*”.

**17. La art. CLXI**

Textul „iar textul „\* Potrivit Hotărârii Parlamentului nr. 189 din 21.07.2017 (Monitorul Oficial nr. 265-273 din 28.07.2017, art. 444) domeniul de activitate al Ministerului Tehnologiei Informației și Comunicațiilor a fost preluat de către Ministerul Economiei și Infrastructurii” se substituie cu textul „\*Potrivit Hotărârii Parlamentului nr. 89/2021 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2021, nr. 190, art. 202) domeniul de activitate al Ministerului Economiei și Infrastructurii a fost preluat de către Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării

Regionale.” se va exclude, reieșind din faptul că aceste dispoziții și-au pierdut actualitatea și nu corespund rigorilor actuale de redactare.

### **18. La art. CLXIX**

**18.1.** La pct. 2 textul „în dispoziția alineatului” se va substitui prin cuvântul „alineatul”.

Cu referire la modificarea alin. (4) al art. 196 din Codul Contravențional, prin care se substituie sintagma „*Ministerul Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului*” prin sintagma „*Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare*”, atragem atenție la prevederile proiectului de lege nr. 15 din 20.01.2022 privind modificarea Codului contravențional al Republicii Moldova nr. 218/2008, inițiativa legislativă a Guvernului, aprobat în prima lectură în ședința plenară din 24.03.2022. Pct. 34 din proiectul de lege nominalizat, conține dispoziții de modificare a alin. (4) al art. 196, prin care sintagma „*Ministerul Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului*,” se substituie cu sintagma „*Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor*”. Astfel, întru evitarea suprapunerilor de reglementări și a eventualelor conflicte de norme, este necesar de a clarifica cu referire la instituția/organul competent.

**18.2.** Articolul se va completa cu pct.5 ce va conține dispoziții de modificare a art.428, cu referire la denumirea Departamentului Instituțiilor Penitenciare, care potrivit art.96 alin.(2) din Legea nr.300/2017 cu privire la sistemul administrației penitenciare, a fost reorganizat în Administrația Națională a Penitenciarelor.

### **19. La art. CLXXXI**

În textul ce indică sursa de publicare a Legii nr. 231/2010, supusă modificării, se va indica corect numărul Monitorului Oficial și numărul articolului „nr. 230-237 art. 262”.

### **20. La art. CLXXXII**

Atragem atenție la necesitatea completării dispozițiilor de modificare, cu referire la denumirea utilizată în anexă a Consiliului Coordonator al Audiovizualului, care urmează a fi substituită prin „*Consiliul Audiovizualului*”, conform Codului serviciilor media audiovizuale al Republicii Moldova nr. 174/2018.

### **21. La art. CLXXXV**

Atragem atenție la necesitatea completării dispozițiilor de modificare, cu referire la denumirea utilizată în textul Legii, pe lângă „*Ministerul Educației, Culturii și Cercetării*” și a „*Ministerului Sănătății, Muncii și Protecției Sociale*”.

### **22. La art. CLXXXVI**

Atragem atenție că în textul Legii supuse modificării, în afară de art.8 alin. (4) la care se face referință în proiect, sintagma „*ministrului educației, culturii și cercetării*” se utilizează și în alte articole, de exemplu în art. 17 alin. (4) și (6), art. 18 și 19. Astfel, întru respectarea cerințelor tehnicii legislative și a normelor de elaborare a actelor normative, propunem o nouă redacție a art. CLXXXVI, după cum urmează:

„Art. CLXXXVI. – În textul Legii nr. 280/2011 privind protejarea patrimoniului cultural național mobil (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2012, nr. 82–84, art. 270), cu modificările ulterioare, sintagma „*Ministerul*”

*Educației, Culturii și Cercetării*”, la orice formă gramaticală, se substituie cu sintagma „*Ministerul Culturii*”, la forma gramaticală corespunzătoare, iar sintagma „*ministrului educației, culturii și cercetării*” – cu sintagma „*ministrului culturii*”.

### **23. La art. CCV**

Pentru respectarea preciziei, la pct. 2 după cifrele „35” textul se va completa cu „*alineatul (2)*”, după cifrele „121” textul se va completa cu „*alineatul (3)*”, iar la pct. 3 după cifrele „67” textul se va completa cu „*alineatul (4)*”.

### **24. La art. CCVI**

Reieșind din faptul că Legea nr. 161/2014 a suferit modificări după data publicării, textul articolului CCVI se va completa după parantezele care indică sursa de publicare cu cuvintele „*cu modificările ulterioare*”.

### **25. La art. CCVII**

La pct. 2 textul necesită a fi revăzut din punct de vedere redacțional.

### **26. La art. CCXIV**

Textul articolului se va completa după parantezele care indică sursa de publicare cu cuvintele „*cu modificările ulterioare*”.

### **27. La art. CCXXIV**

Atragem atenție la necesitatea completării dispozițiilor de modificare, cu referire la denumirea utilizată în textul Legii, pe lângă „*Ministerul Economiei și Infrastructurii*” și a „*Ministerului Dezvoltării Regionale și Construcțiilor*”, (vezi, art. 5 din Legea nr. 105/2017).

### **28. La art. CCXXXI**

Pentru respectarea cerinței preciziei, după cuvintele „*cu modificările ulterioare*”, textul articolului se va completa cu cuvintele „*în textul noțiunii „organ central de specialitate în domeniul aviației civile”*”.

### **29. La art. CCXXXIII**

Textul articolului se va completa după parantezele care indică sursa de publicare cu cuvintele „*cu modificările ulterioare*”.

### **30. La art. CCXXXV**

Pornind de la faptul că sintagma „*Ministerul Economiei și Infrastructurii*” este utilizat doar în textul art. 10 alin. (1) din Legea nr. 139/2018 supusă modificării, textul „*Pe tot parcursul textului Legii*” se va substitui prin textul „*La articolul 10 alineatul (1) din Legea*”. De asemenea, textul articolului se va completa după parantezele care indică sursa de publicare cu cuvintele „*cu modificările ulterioare*”, iar textul „*la orice formă gramaticală*” și „*la forma gramaticală corespunzătoare*” se va exclude.

### **31. La art. CCXXXVI**

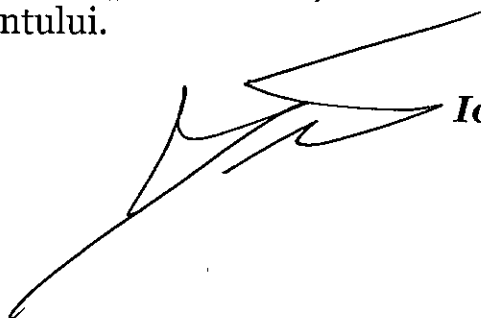
Pentru respectarea cerinței preciziei, după textul „*alineatul (4)*” textul articolului se va completa cu textul „*litera a) și litera b)*”, iar după parantezele care indică sursa de publicare cu cuvintele „*cu modificările ulterioare*”.

### **32. La art. CCXLV**

Atragem atenție că, în Legea nr. 104/2020, nu se utilizează sintagma supusă modificării „*Ministerul Educației, Culturii și Cercetării*”, astfel, elementul structural art. CCXLV, precum și conținutul acestuia se va exclude, fiind necesară renumerotarea elementelor structurale ale proiectului de lege.

În concluzie menționăm că, proiectul legii urmează a fi redactat luându-se în considerare propunerile și obiecțiile expuse din punct de vedere ale tehnicii legislative.

Referitor la oportunitatea adoptării, menționăm că aceasta ține nemijlocit de atribuțiile Parlamentului.



**Ion CREANGĂ**  
**Șef Direcție**

*ex. E. Geru*  
*tel: 022 820 580*

*ex. S. Cojocari*  
*tel: 022 820 576*