



Secretariatul Parlamentului Republicii Moldova

Direcția generală juridică

AVIZ

la proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative
(nr.236 din 14.06.2022)

Direcția generală juridică a examinat proiectul de lege sus-menționat în conformitate cu art.54 din Regulamentul Parlamentului și Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative și expune următoarele considerente.

Observații de ordin general și procedural

1. Proiectul de lege este înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către un grup de deputați în Parlament, fapt ce corespunde prevederilor art.73 din Constituție și art.47 din Regulamentul Parlamentului.

2. Domeniul dat ține de competența Parlamentului și este în concordanță cu art.66 din Constituție.

3. Prin natura relațiilor sociale reglementate, inițiativa legislativă face parte din categoria legilor organice.

4. Potrivit Notei informative, proiectul de lege are drept scop facilitarea și accelerarea dezvoltării rețelelor de comunicații electronice și a rețelelor ingineresti, cât și extinderea accesului publicului la serviciile prestate prin intermediul rețelelor respective. Astfel, reglementările propuse prin proiect sunt orientate spre optimizarea procedurii de autorizare a lucrărilor de construcție a rețelelor de comunicații electronice și a rețelelor ingineresti.

5. Întru respectarea art. 21 alin.(1) lit.e) din Legea nr.100/2017, proiectul de lege necesită a fi supus consultării publice, de către autoritățile a căror competență au tangență directă sau indirectă cu obiectul de reglementare a proiectului actului normativ. În acest context, considerăm necesar a fi prezentat avizul Agenției Naționale pentru Reglementare în Comunicații Electronice și Tehnologia Informației.

6. Cu titlu de informare menționăm că, în Parlament se află în procedură legislativă proiectele de legi pentru modificarea unor acte normative nr.219 din 02.06.2022 și nr.247 din 17.06.2022, care de asemenea prevăd modificarea Legii nr.163/2010 privind autorizarea executării lucrărilor de construcție. În acest sens, relevăm că în conformitate cu alin.(5) al art.56 din Regulamentul Parlamentului,

dacă sunt înregistrate mai multe proiecte de acte legislative ce vizează modificarea și/sau completarea mai multor articole din același act legislativ, la propunerea comisiei sesizate în fond, acestea pot fi comasate, pentru examinare în lectura a doua, într-un singur proiect.

Observații de ordin juridic și tehnico-legislativ

La **Art.II**, modificarea Legii nr.163/2010 privind autorizarea executării lucrărilor de construcție

1. La **pct.1**, din textul propus spre completare reiese că, certificatul de urbanism pentru proiectare în cazul rețelelor ingineresti și de comunicații electronice se va elabora și emite în baza cererii proprietarului sau a furnizorului de rețele publice de comunicații electronice. Este de observat că, proiectul de lege utilizează două noțiuni diferite: "rețele de comunicații electronice" și "rețele publice de comunicații electronice", motiv pentru care considerăm necesar a se determina la care rețele se face referire.

Totodată, din textul propus prin proiect nu este clar dacă și în cazul **rețelelor ingineresti** certificatul se va emite în baza cererii proprietarului sau a furnizorului de rețele publice de comunicații de electronice. Prin sintagma "*rețele ingineresti*" utilizată în textul proiectului, putem presupune că se au în vedere și alte rețele cum ar fi cele de alimentare cu apă și canalizare, termoficare, gaze, rețele electrice, construcții de epurare, centrale termice. În acest sens, pentru a exclude interpretările diferite, precum și aplicarea discreționară a acestor prevederi, este necesar a se concretiza faptul că este vorba doar de rețele publice de comunicații electronice.

La fel, reținem că potrivit noțiunii de "*rețele edilitare*" conținută în art. 2 din Legea supusă modificării, sistemul de comunicații electronice de rând cu sistemele de alimentare cu apă, canalizare, energie termică, gaze naturale, energie electrică face parte din rețele edilitare.

În ceea ce privește criteriile de claritate, precizie și previzibilitate pe care un text de lege trebuie să le îndeplinească, menționăm că potrivit art.54 alin.(1) lit.a) și lit.d) din Legea nr.100/2017, conținutul proiectului trebuie să fie expus într-un limbaj simplu, clar și concis, pentru a se exclude orice echivoc, cu respectarea strictă a regulilor gramaticale, de ortografie și de punctuație, iar aceleași noțiuni se exprimă prin aceiași termeni. De asemenea, menționăm constatările Curții Constituționale cuprinse în hotărârile sale nr.26/2010 și nr.26/2016, unde Curtea a reținut că textul legislativ trebuie să corespundă principiului unității materiei legislative sau corelației între textele regulatorii, pentru ca persoanele să-și poată adapta comportamentul la reglementările existente, ce exclud interpretările contradictorii sau concurența între normele de drept aplicabile; și respectiv, "la elaborarea unui act normativ legiuitorul trebuie să respecte normele de tehnică legislativă pentru ca acesta să corespundă exigențelor de calitate". Astfel, pentru a exclude orice echivoc, sugerăm ca textul "*rețele ingineresti și de comunicații electronice*" conținută în proiectul de lege vizat să se substituie cu textul "*rețele de comunicații electronice*".

2. La pct.3,

a) se propune ca autorizația de construire în cazul rețelelor ingineresti și de comunicații electronice să se emită în baza cererii *proprietarului sau*

investitorului/beneficiarului. Remarcăm că, pct.1 din proiectul de lege prevede că certificatul de urbanism pentru proiectare în cazul rețelelor ingineresti și de comunicații electronice să fie elaborat și emis în baza cererii *proprietarului sau a furnizorului de rețele publice de comunicații electronice*. În această ordine de idei, considerăm necesar a se reanaliza subiectul care va avea dreptul să depună cererea pentru emiterea actelor necesare.

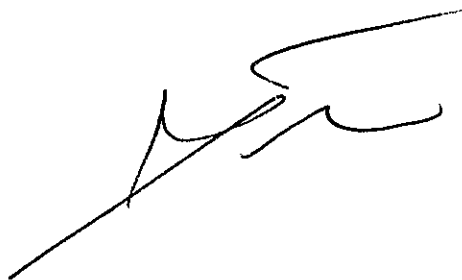
b) referitor la completarea lit.a) a alin.(1) din art.12, menționăm că, textul propus spre completare necesită a fi revizuit din mai multe considerente. Astfel, proiectul de lege prevede ca unul din documentele necesare anexate la cererea pentru emiterea autorizației de construire „în cazul construcției rețelelor ingineresti și de comunicații electronice și a elementelor de infrastructură asociată acestor rețele” este acordul titularului dreptului de proprietate sau de administrare asupra imobilului/terenului, care urmează a fi utilizat pentru construcție, sau un alt act juridic care constituie temei legal aplicabil.”.

Atragem atenția că, potrivit modificărilor propuse pentru partea dispozitivă a alin.(1) se face referire la autorizația de construire în cazul rețelelor ingineresti și de comunicații electronice, pe când la lit.a) deja se face referire și la elementele de infrastructură asociată acestor rețele. În acest context, este necesar a fi revizuit pct.3 în coroborare cu pct.1 din Art.II, precum și determinarea subiectului care va depune cererea pentru emiterea autorizației de construire.

În ceea ce privește textul „*alt act juridic care constituie temei legal aplicabil*”, atenționăm că acesta este expus într-o formă ambiguă și poate crea dificultăți în aplicare sau chiar abuzuri, nefiind clar la care acte se face referire.

3. La **pct.4**, lit.b) alin.(3) al art.14 din Legea nr.163/2010, considerăm neargumentată stabilirea „acordului doar a titularului dreptului de proprietate privată”. În acest context, sugerăm a se revizui necesitatea includerii acordului titularului dreptului de proprietate publică.

Concluzionând cele expuse, relevăm că proiectul de lege necesită a fi revizuit prin prisma obiecțiilor invocate, iar oportunitatea adoptării ține de prerogativa Parlamentului.



Ion CREANGĂ
Șef Direcție generală

Ex. A. Suruceanu
tel. 820-559