

CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 403 / 030

Chișinău

«1» 2013

Biroul Permanent al Parlamentului Republicii Moldova

Vă prezentăm proiectul de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative *(autor - Consiliul Concurenței)*, aprobat prin **Hotărîrea Guvernului nr. 1050 din 23 decembrie 2013**.

Anexă:

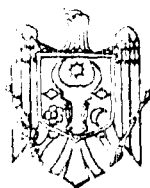
Hotărîrea Guvernului nr. 1050 din 23 decembrie 2013 (în două limbi) - 4 foi.

Proiectul de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative (în două limbi) - 11 foi.

Secretar general al Guvernului

Victor BODIU

27 12 540 13



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÎRE nr. 1050

din 23 decembrie 2013

Chișinău

Cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului spre examinare proiectul de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative

Prim-ministru

IURIE LEANCĂ

Contrasemnează:

Viceprim-ministru,
ministrul economiei

Valeriu LAZĂR

Ministrul finanțelor

Anatol Arapu

Ministrul justiției

Oleg Efrim

PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA

LEGE

pentru modificarea și completarea unor acte legislative

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

Art. I. – Legea nr. 1134-XIII din 2 aprilie 1997 privind societățile pe acțiuni (republicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2008, nr. 1-4, art.1), cu modificările și completările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1. La articolul 10 alineatul (9) litera b), sintagma „Agenția Națională pentru Protecția Concurenței” se substituie cu sintagma „Consiliul Concurenței”.

2. La articolul 29 alineatul (1) litera b), sintagma „Agenției Naționale pentru Protecția Concurenței” se substituie cu sintagma „Consiliului Concurenței”.

Art. II. – Legea nr.1227-XIII din 27 iunie 1997 cu privire la publicitate (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 1997, nr. 67-68, art. 555), cu modificările și completările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1. La articolul 27, în titlul, sintagma „organele puterii executive” se substituie cu sintagma „Consiliul Concurenței”, iar cuvintele „organului de stat care exercită reglementarea antimonopolistă” și cuvintele „organului menționat” se substituie cu sintagma „Consiliului Concurenței”.

2. Articolul 28:

alineatul (1) va avea următorul cuprins:

„Articolul 28. Împuternicirile Consiliului Concurenței

(1) Consiliul Concurenței exercită în limitele competenței sale controlul de stat asupra respectării legislației cu privire la publicitate, Consiliul Concurenței are următoarele atribuții:

a) efectuează expertiza publicității în ceea ce privește corespunderea acestora prevederilor legislației cu privire la publicitate;

b) expediază agenților de publicitate prescripții de încetare a încălcărilor legislației cu privire la publicitate;

c) expediază organelor procuraturii, altor organe de drept, respectînd principiul teritorial și cel al competenței, materialele pentru soluționarea problemelor privind intentarea de acțiuni penale referitoare la domeniul publicității;

d) sesizează organele competente privind incompatibilitatea actelor legislative și normative cu legislația din domeniul publicității, în limitele competenței sale.”;

la alineatele (2) și (3), sintagma „organul de stat” se substituie cu sintagma „Consiliul Concurenței”.

3. La articolul 29 alineatele (1) și (2), sintagma „colaboratorii organului de stat” se substituie cu sintagma „angajații Consiliului Concurenței”, iar la alineatul (2), sintagma „organul de stat” se substituie cu sintagma „Consiliul Concurenței”.

4. La articolul 30 alineatul (1) litera c) și articolul 33 alineatele (5) și (6), sintagma „organul de stat”, „organului de stat” se substituie cu sintagma „Consiliul Concurenței”, la cazul gramatical corespunzător.

Art. III. – La articolul 4¹ alineatul (5) din Legea nr. 1525-XIII din 19 februarie 1998 cu privire la energetică (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 1998, nr. 50-51, art. 366), cu modificările și completările ulterioare, sintagma „Agenția Națională pentru Protecția Concurenței” se substituie cu sintagma „Consiliul Concurenței”.

Art. IV. – La articolul 8 litera n) din Legea nr. 192-XIV din 12 noiembrie 1998 privind Comisia Națională a Pieței Financiare (republicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2007, nr. 117-126BIS), cu modificările ulterioare, sintagma „Agenția Națională pentru Protecția Concurenței” se substituie cu sintagma „Consiliul Concurenței”.

Art. V. – La punctul 21 din anexa la Legea contenciosului administrativ nr.793-XIV din 10 februarie 2000 (republicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, ediție specială din 3 octombrie 2006), cu modificările și completările ulterioare, sintagma „al Agenției Naționale pentru Protecția Concurenței” se exclude, iar în final se completează cu sintagma „Președintele, vicepreședintele, membru al Plenului Consiliului Concurenței”.

Art. VI. – La articolul 6 alineatul (4) din Legea nr. 461-XV din 30 iulie 2001 privind piața produselor petroliere (republicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2003, nr. 76, art. 342), cu modificările ulterioare, sintagma „Agenția Națională pentru Protecția Concurenței” se substituie cu sintagma „Consiliul Concurenței”.

Art. VII. – La articolul 14 alineatul (4) din Legea nr. 105-XV din 13 martie 2003 privind protecția consumatorilor (republicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2011, nr. 176-181, art. 513), cu modificările și completările ulterioare, sintagma „Agenția Națională pentru Protecția Concurenței” se substituie cu sintagma „Consiliul Concurenței”.

Art. VIII. – Legea comunicațiilor electronice nr. 241-XVI din 15 noiembrie 2007 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2008, nr. 51-54, art. 155), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

în tot cuprinsul legii, sintagma „autoritatea pentru protecția concurenței se substituie cu sintagma „Consiliul Concurenței”, la cazul gramatical corespunzător;

la articolul 52, alineatul (3) va avea următorul cuprins:

„(3) Agenția publică și prezintă Consiliului Concurenței deciziile ce conțin identificarea piețelor relevante, desemnarea furnizorilor cu putere semnificativă pe piețele relevante și impunerea obligațiilor speciale în sarcina furnizorilor cu putere semnificativă pe piețele relevante, în termen de 3 zile lucrătoare din data adoptării acestora.”

Art. IX. – La articolul 3 alineatul (2) litera a) din Legea nr. 239-XVI din 13 noiembrie 2008 privind transparența în procesul decizional (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2008, nr. 215-217, art. 798), cu modificările ulterioare, sintagma „Agenția Națională pentru Protecția Concurenței” se substituie cu sintagma „Consiliul Concurenței”.

Art. X. – Codul contravențional al Republicii Moldova nr. 218-XVI din 24 octombrie 2008 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2009, nr. 3-6, art. 15), cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:

1. În titlul și în cuprinsul articolului 330¹, sintagma „autorității de protecție a concurenței” se substituie cu sintagma „Consiliului Concurenței”;

2. Se completează cu un nou articol, 330³, cu următorul cuprins:

„**Articolul 330³.** Încălcarea legislației și a regulilor din domeniul ajutorului de stat

Încălcarea legislației și a regulilor din domeniul ajutorului de stat la acordarea, raportarea, utilizarea ori la ținerea evidenței ajutoarelor de stat sau neîndeplinirea unei obligații sau a unei condiții impuse printr-o decizie sau prescripție a Consiliului Concurenței,

se sancționează cu amendă de la 50 la 150 de unități convenționale aplicată persoanei fizice, cu amendă de la 100 la 200 de unități convenționale aplicată persoanei cu funcție de răspundere, cu amendă de la 150 la 250 de unități convenționale aplicată persoanei juridice.”;

3. Articolul 404¹ va avea următorul cuprins:

„**Articolul 404¹.** Consiliul Concurenței

(1) Contravențiile prevăzute la art. 330¹, 330³ și la art. 364 alin. (6) se constată de Consiliul Concurenței.

(2) Sînt în drept să constate contravenții și să încheie procese-verbale persoanele împuternicite de Consiliul Concurenței.

(3) Procesele-verbale cu privire la contravenții se remit spre examinare în fond instanței de judecată competente.”

Art. XI. – Articolul 21 din Legea nr. 123-XVIII din 23 decembrie 2009 cu privire la gazele naturale (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2010, nr. 23-24, art. 31), cu modificările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:

la alineatele (1) și (2), sintagma „Agenției Naționale pentru Protecția Concurenței” se substituie cu sintagma „Consiliului Concurenței”;

se completează cu un nou alineat, (3), cu următorul cuprins:

„(3) Prin derogare de la alin. (1) și (2), în cazurile prevăzute de legislația din domeniul concurenței, operațiunile indicate pot fi efectuate numai după notificarea și autorizarea lor de Consiliul Concurenței.”

Art. XII. – Articolul 21 din Legea nr. 124-XVIII din 23 decembrie 2009 cu privire la energia electrică (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2010, nr. 23-24, art. 33), cu modificările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:

la alineatele (1) și (2), sintagma „Agenției Naționale pentru Protecția Concurenței” se substituie cu sintagma „Consiliului Concurenței”;

se completează cu un nou alineat, (3), cu următorul cuprins:

„(3) Prin derogare de la alin. (1) și (2), în cazurile prevăzute de legislația din domeniul concurenței, operațiunile indicate pot fi efectuate numai după notificarea și autorizarea lor de Consiliul Construcției.”

Art. XIII. – În anexa la Legea nr. 160 din 22 iulie 2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2011, nr. 170-175, art. 494), cu modificările și completările ulterioare, compartimentul „Agenția Națională pentru Protecția Concurenței” va avea următorul cuprins:

„Consiliul Concurenței

Nr. crt.	Decizia privind compatibilitatea operațiunii de concentrare economică cu mediul concurențial	Conform art. 27 alin. (2) din Legea concurenței nr. 183 din 11 iulie 2012	Fără termen”
----------	--	---	--------------

Art. XIV. – Legea nr. 131 din 8 iunie 2012 privind controlul de stat asupra activității de întreprinzător (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2012, nr. 181-184, art. 595), se modifică după cum urmează:

1. La articolul 1 alineatul (3), sintagma „Agenției Naționale pentru Protecția Concurenței” se substituie cu sintagma „Consiliului Concurenței”.

2. În anexă, poziția „Agenția Națională pentru Protecția Concurenței” va avea următorul cuprins:

..7.	Consiliul Concurenței		Protecția concurenței Ajutorul de stat Publicitate	1. Respectarea rigorilor legislative în privința concurenței (prevenirea și contracararea practicilor anticoncurențiale și a concurenței neloiale) 2. Controlul realizării concentrărilor economice pe piață 3. Respectarea cerințelor legislative din domeniul ajutorului de stat și publicității”
------	-----------------------	--	--	---

Art. XV. – Legea nr. 139 din 15 iunie 2012 cu privire la ajutorul de stat (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2012, nr. 166-169a, art. 565), se modifică și se completează după cum urmează:

1. La articolul 2, sintagma „Agenția Națională pentru Protecția Concurenței (în continuare – Autoritate de concurență)” se substituie cu sintagma „Consiliul Concurenței”.

2. În tot cuprinsul legii, sintagma „Autoritatea de concurență” se substituie cu sintagma „Consiliul Concurenței”, la cazul gramatical corespunzător.

3. Articolul 3:

noțiunea de „servicii de interes economic general” se exclude;

în final se completează cu textul „Alte noțiuni, utilizate în prezenta lege, vor fi definite în sensul Legii concurenței nr. 183 din 11 iulie 2012”.

4. În titlul articolului 11 și în cuprinsul legii, cuvintele „privind protecția concurenței” se substituie cu cuvintele „din domeniul ajutorului de stat”.

5. Articolul 11:

la alineatul (2), cuvintele „examinarea cazului” se substituie cu cuvântul „investigare”;

la alineatul (1) și articolul 20 alineatul (3), sintagma „Legea nr. 1103-XIV din 30 iunie 2000 cu privire la protecția concurenței” se substituie cu sintagma „Legea concurenței nr. 183 din 11 iulie 2012”.

NOTĂ INFORMATIVĂ
la proiectul Legii cu privire la modificarea și completarea
unor acte legislative

I. Considerații Generale

Proiectul de lege cu privire la modificarea și completarea unor acte legislative a fost elaborat de Consiliul Concurenței în scopul aducerii în concordanță a prevederilor legislației în vigoare la prevederile Legii concurenței nr. 183 din 11.07.2012 și cele ale Legii cu privire la ajutorul de stat nr. 139 din 15.06.2012 cât și pentru crearea condițiilor necesare ce ar permite Consiliului Concurenței să asigure o aplicare eficientă a legislației din domeniul concurenței, ajutorului de stat și publicității.

Astfel, conform art. 94 lit. c) din Legea concurenței nr. 183 din 11.07.2012, în scopul asigurării compatibilității cadrului normativ cu prezenta lege, Consiliul Concurenței în comun cu Guvernul urmează să prezinte propuneri de modificare a legislației în vigoare. De asemenea, conform art. 23 alin. (5) lit. a) din Legea cu privire la ajutorul de stat nr. 139 din 15.06.2012, Autoritatea de concurență urmează să prezinte propuneri privind aducerea legislației în vigoare în concordanță cu Legea cu privire la ajutorul de stat.

Prevederile proiectului au fost elaborate în contextul asigurării realizării acțiunilor indicate la capitolul „Concurența” din Planul de Acțiuni privind implementarea Recomandărilor Comisiei Europene pentru instituirea Zonei de Liber Schimb Aprofundat și Cuprinzător dintre Republica Moldova și Uniunea Europeană, aprobat prin Hotărîrea Guvernului nr. 1125 din 14.12.2010 cât și în vederea îndeplinirii obiectivelor ce urmează să fie realizate de Republica Moldova în domeniul concurenței și al ajutorului de stat, ce au fost indicate în Strategia națională de dezvoltare “Moldova 2020”, aprobată prin Legea nr. 166 din 11.07.2012.

II. Principalele amendamente operate de proiectul de lege

Conform art. 2 alin. (6) din Legea concurenței nr. 183 din 11.07.2012 Consiliul Concurenței este autoritatea de concurență națională, competentă de punerea în aplicare a prevederilor prezentei legi, în conformitate cu atribuțiile stabilite de lege, iar reieșind din prevederile art. 93 alin. (2) ale aceleiași Legi, Consiliul Concurenței a devenit succesor al Agenției Naționale pentru Protecția Concurenței.

Astfel, este necesar să fie operate modificări în toate actele legislative care conțin sintagma „Agenția Națională pentru Protecția Concurenței”, respectiv aceasta să fie substituită cu sintagma „Consiliul Concurenței”, denumire a instituției care este indicată în noua Lege a concurenței.

Modificările din proiect ce urmează a fi efectuate la Codul Contravențional sunt condiționate de faptul adoptării Legii cu privire la ajutorul de stat nr. 139 din 15.06.2012. Astfel, odată ce Legea în cauză stabilește norme imperative referitor la acordarea, raportare și ținerea evidenței ajutorului de stat cât și obligația furnizorilor și beneficiarilor de ajutor de stat de respecta deciziile Autorității de concurență, urmează a fi stabilite și mecanisme adecvate de asigurare a respectării acestor norme, inclusiv prin aplicarea răspunderii contravenționale.

În acest sens, art. 22 alin. 2 din Legii cu privire la ajutorul de stat prevede că examinarea contravențiilor și aplicarea sancțiunilor contravenționale pentru nerespectarea prezentei legi și a actelor normative ce reglementează domeniul ajutorului de stat urmează să fie efectuată conform procedurilor și atribuțiilor stabilite prin Codul contravențional. Totodată, menționăm că conform art. 32 alin. (1) din Legea concurenței, Consiliul Concurenței este autoritatea ce urmează să asigure respectarea legislației din domeniul ajutorului de stat.

Reieșind din faptul că Legea concurenței nr. 183 din 11.07.2012 a fost adoptată ulterior Legii cu privire la ajutorul de stat nr. 139 din 15.06.2012, unele noțiuni și formulări din Legea

cu privire la ajutorul de stat urmează să fie aduse în concordanță cu Legea concurenței, după cum a fost indicat în proiectul de lege.

În privința modificării aduse la Legea nr. 241-XVI din 15.11.2007 privind comunicațiile electronice, ce se referă la ținerea unei liste/registru a agenților economici care au poziție dominantă pe piețele relevante din domeniul comunicațiilor electronice, menționăm că s-a constatat că ținerea unui astfel de registru, datorită condițiilor dinamice a pieței, modificărilor frecvente în structura pieței, se consideră inefficientă și inutilă în majoritatea autorităților de concurență din lume. Astfel, Consiliul Concurenței urmează să stabilească agenții economice cu situație dominantă în contextul examinării cazurilor de încălcare a legislației concurențiale.

Referitor la modificările ce urmează a fi operate în anexa la Legea nr. 160 din 22 iulie 2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător și anexa la Legea nr. 131 din 08 iunie 2012 privind controlul de stat asupra activității de întreprinzător, în partea ce ține de domeniul de competență al Agenției Naționale pentru Protecția Concurenței, menționăm că la momentul stabilirii prevederilor în cauză, era în vigoare Legea nr. 1103 din 30.06.2000 cu privire la protecția concurenței, lege care ulterior a fost abrogată de Legea concurenței nr. 183 din 11.07.2012, în vigoare din 14.09.2012, fapt datorită căruia aceste două legi urmează a fi aduse în concordanță cu noile prevederi ale Legii concurenței.

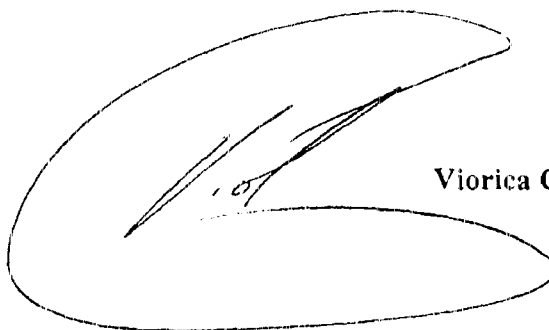
Ținând cont de faptul că conform art. 32 din Legea Concurenței, Consiliul Concurenței urmează să asigure aplicarea și respectarea legislației și în domeniul ajutorului de stat, este necesar să fie inclus în anexa la Legea nr. 131 din 08.06.2012 privind controlul de stat asupra activității de întreprinzător un domeniu nou în care Consiliul Concurenței are dreptul să efectueze controale și anume domeniul "Ajutorul de stat".

Adoptarea proiectului dat va conduce la aplicarea eficientă și uniformă a prevederilor legislației din domeniul concurenței și ajutorului de stat, și va contribui în același timp la crearea condițiilor necesare pentru activitatea Consiliului Concurenței, în vederea realizării atribuțiilor sale delegate de lege.

III. Fundamentarea economico-financiară

Reieșind din faptul că proiectul de lege cu privire la modificarea și completarea unor acte legislative a fost elaborat în scopul aducerii în concordanță a prevederilor legislației în vigoare la prevederile Legii concurenței nr. 183 din 11.07.2012 și cele ale Legii cu privire la ajutorul de stat nr. 139 din 15.06.2012, acesta nu implică costuri suplimentare, altele decât cele prevăzute în bugetul de stat, legate de elaborarea și implementarea proiectului dat.

**Președintele
Consiliului Concurenței**



Viorica CĂRARE