

SINTEZA

obiecțiilor și propunerilor la proiectul hotărârii de Guvern cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea articolului 43¹ din Legea nr. 200/2010 privind regimul străinilor în Republica Moldova (număr unic 355/MDED/2023)

N/o	Participantul la avizare (expertizare)/consultare publică	Conținutul obiecției/ propunerii (recomandării)	Argumentarea autorului proiectului
1.	Ministerul Educației și Cercetării (nr. 08/1-09/2479 din 30.05.2023)	„...propune de a indica în proiect denumirea completă a Codului muncii al Republicii Moldova nr. 154/2003.”	Se acceptă S-a redactat textul cu includerea denumirii complete
2.	Ministerul Sănătății (nr. 22/1890 din 29.05.2023)	„...în limita competenței funcționale comunică lipsa obiectivelor și propunerilor.”	S-a luat act
3.	Ministerul Afacerilor Interne (nr. 40/2436 din 26.05.2023)	Se acceptă parțial modificarea propusă de către autorul proiectului cu includerea în următoarea redacție: „s) cetățenii Uniunii Europene care nu se încadrează în nici una din categoriile de la literele a)-r), sosiți pe o perioadă de până la 90 de zile.” Subsidiar, dat fiind faptul că proiectul de lege urmărește un scop nobil de a extinde accesul pe piața muncii, considerăm imperativ ca liberalizarea accesului la muncă pentru alte țări decât cele membre ale UE, prin aprobarea unei liste de țări conform unei Hotărâri de Guvern, să fie întemeiată pe principiul reciprocității întru asigurarea unui tratament identic sau echivalent, atât în raport cu cetățenii statelor <i>non UE</i> cât și cu cetățenii Republicii Moldova.	Se acceptă parțial La alineatul 8, litera s) la final s-a completat cu textul <i>sosiți pe o perioadă de până la 90 de zile.</i> Consecutiv menționăm că, prevederea ce ține de aprobarea listei altor state în afara celor din UE prin Hotărâre de Guvern, prezintă relevanță cu Directiva (UE) 2016/801 a Parlamentului European și a Consiliului din 11 mai 2016 privind condițiile de intrare și de ședere a resortisanților țărilor terțe pentru cercetare, studii, formare profesională, servicii de voluntariat, programe de schimb de elevi sau proiecte educaționale și muncă au pair (reformare), Directiva (UE) 2016/801 stabilește condițiile de intrare și de ședere pe o perioadă mai mare de 90 de zile pe

<p>teritoriul statelor membre, precum și a drepturilor resortisanților țărilor terțe și, după caz, ale membrilor de familie ai acestora, în ceea ce privește cercetarea, studiile, formarea profesională sau serviciul de voluntariat în cadrul Serviciului european de voluntariat.</p>	<p>S-a luat act</p>	<p>S-a luat act</p> <p>Promovarea și adoptarea proiectului de lege pentru modificarea art. 43¹ din Legea nr. 200/2010 privind regimul străinilor reprezintă o măsură prioritară, ce rezultă din Raportul analitic al Comisiei Europene privind cererea de aderare la UE (partea a II-a) din 1 februarie 2023.</p>
<p>Cu referire la propunerea de modificare a alin. 9 din art. 43¹ menționăm că excede competența Ministerului Afacerilor Interne de a se expune asupra numărului orelor de muncă prestate de studenții străini pe teritoriul RM.</p> <p>În contextul obținerii RM a statutului de țară candidată la UE, și a semnării între Comunitatea Europeană și Republica Moldova privind readmisia persoanelor aflate în situație de ședere ilegală, propunem introducerea unui drept de ședere fără scop/motiv, pentru cetățenii statelor membre ale UE, care le va permite șederea pe teritoriul RM până la 2 ani. Acest mecanism va opera modificarea mai multor articole din Legea 200/2010 și Legii taxei de stat nr. 1216/1992 și alte legi conexe.</p> <p>În această ordine de idei, MAI propune retragerea proiectului dat și încorporarea acestuia, cu modificările propuse de către ministerele de resort într-un alt proiect, autor/coautor fiind MAI, MMPS, MEC, MDED.</p> <p>„... în limita competențelor funcționale, comunică lipsa de obiecții și propuneri.”</p>	<p>S-a luat act</p>	<p>S-a luat act</p>
<p>4. Ministerul Afacerilor Externe și Integrării Europene (nr. DI/3/041-6021 din 25.05.2023)</p>	<p>S-a luat act</p>	<p>S-a luat act</p>
<p>5. Ministerul Muncii și Protecției Sociale (nr. 07/1752 din 17.05.2023)</p>	<p>S-a luat act</p>	<p>S-a luat act</p>

6.	<p>Serviciul de Informații și Securitate (nr. E/192 din 22.05.2023)</p>	<p>„... comunică lipsa de obiecții.”</p>	<p>S-a luat act</p>
7.	<p>Ministerul Justiției (nr. 04/-4520 din 30.05.2023)</p>	<p>„...nota informativă urmează a fi reformulată astfel, încât argumentele expuse la fiecare amendament să corespundă consecutivității modificărilor proiectului. La fel, propunem de a completa nota informativă cu argumente pertinente în ceea ce privește eliminarea permiselor de muncă pentru cetățenii care vin din statele membre ale UE sau ai altor state a căror listă va fi aprobată de Guvern cu prezentarea practicii internaționale, în special în statele din afara UE. Or, nu este clar după care criterii vor fi selectate statele ale căror cetățeni vor avea dreptul să muncească în RM fără permis de muncă.”</p> <p>Complementar, menționăm că, modificările propuse de autor la alin. (8) al art. 43¹ din Legea nr. 200/2010 sunt discutabile din punct de vedere conceptual. Astfel, accesul la piața muncii a RM a cetățenilor străini fără permise de muncă, poate duce eventual la intensificarea muncii ilegale a acestor categorii de străini. În context, atenționăm că, desfășurarea unor activități de muncă a lucrătorilor imigranți pe teritoriul RM necesită a fi autorizată și controlată.</p>	<p>Se acceptă</p> <p>Nota informativă a fost reformulată și completată cu reglementări ce prevăd gradul de compatibilitate a proiectului cu legislația Uniunii Europene</p>
			<p>S-a luat act</p> <p>Remarcăm că, proiectul de lege înaintat spre aprobare se circumscrie reglementărilor statuate la nivelul UE, subsumate <i>Spațiului de libertate, securitate și justiție, pe segmentul legislativ drepturile resortisanților din țările terțe.</i></p> <p>Totodată, modificările propuse la alin. (8) al art. 43¹ din Legea nr. 200/2010 asigură convergența normei naționale cu principiile stabilite de art. 45 din Tratatul privind funcționarea UE, care garantează libera circulație a lucrătorilor statelor membre, în ceea ce privește încadrarea în muncă, remunerarea și celelalte condiții de muncă.</p>

	<p>Pe plan redacțional, în raport cu normele de tehnică legislativă, pentru exprimarea normativă a intenției de modificare a art. 43¹ din Legea nr. 200/2010 privind regimul străinilor în RM, se va utiliza următoarea formulă: „<i>Art. 43¹ din Legea nr. 200/2010 privind regimul străinilor în Republica Moldova (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2010, nr. 179-181, art. 610), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:</i>”.</p>	<p>Se acceptă S-a reformulat în proiectul de lege intenția de modificare a art. 43¹ din Legea nr. 200/2010</p>
<p>8.</p> <p>Ministerul Justiției, avizul repetat <i>(nr. 04/-5365 din 22.06.2023)</i></p>	<p>Comunicăm, propunerile și observațiile formulate de către Ministerul Justiției în cadrul procedurii de expertiză juridică au fost luate în considerare, proiectul fiind revizuit prin prisma recomandărilor înaintate.</p> <p>Totodată, la proiectul hotărârii Guvernului de aprobare a proiectului de lege menționăm că, reprezentarea Guvernului în Parlament este una din funcțiile Ministerului Justiției, stabilite la pct. 6 sbp. 6) din Regulamentul cu privire organizarea și funcționarea Ministerului Justiției, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 698/2017. În acest context, precum și întru asigurarea uzanțelor normative, se propune includerea ministrului justiției în lista contrasemnatarilor hotărârii date.</p>	<p>S-a luat act</p> <p>Se acceptă S-a inclus Ministerul Justiției în lista contrasemnatarilor</p>
<p>9.</p> <p>Centrul de Armonizare a Legislației <i>(31/02-69-5369 din 22.05.2023)</i></p>	<p>Proiectul național reprezintă o măsură prioritară ce rezultă din Raportul analitic al Comisiei Europene privind cererea de aderare la UE (partea a II-a) din 1 februarie 2023.</p> <p>Din punct de vedere al dreptului UE, prin prisma obiectului de reglementare, prezentul demers normativ se circumscrie reglementărilor statuate la nivelul UE, subsumate <i>Spațiului de libertate, securitate și justiție</i>, pe segmentul legislativ <i>drepturile resortisanților din țările terțe</i>.</p>	<p>S-a luat act</p>

Astfel, analizând proiectul național prin prisma actului UE, precum și a angajamentelor RM în calitate de stat candidat la aderarea UE, expunem următoarele:

- Modificarea din Art. I al proiectului național, completarea art. 431 din Legea nr. 200/2010, cu cetățenii resortisanți ai celor 27 de state membre UE, beneficiari de facilitatea de a se angaja în câmpul muncii pe teritoriul RM fără obținerea prealabilă a dreptului de ședere provizorie în scop de muncă și a unui permis de ședere provizorie în scop de muncă și a unui permis de ședere provizorie în scop de muncă vine să asigure implementarea constatării Comisiei Europene, formulată în Raportul său analitic din 1.02.2023, care statuează că legislația națională a RM nu conține norme ce ar diferenția lucrătorii străini, resortisanți ai celor 27 state membre UE și resortisanții altor state non-UE. Mai mult, ***prevederea propusă asigură convergența normei naționale cu principiile stabilite de art. 45 din Tratatul privind funcționarea UE, care garantează libera circulație a lucrătorilor statelor membre, în ceea ce privește încadrarea în muncă, remunerarea și celelalte condiții de muncă;***

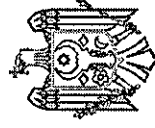
- ***Modificarea din Art. I, în ceea ce privește alin. (9) a art. 43¹ din Legea nr. 200/2010, privind durata posibilă de angajare a unui student străin, prin respectarea durate normale a timpului de muncă prevăzută la art. 95 alin. (2) din Codul Muncii, dar nu mai mult de 1564 ore pe an cumulativ este în acord cu art. 24 (3) din Directiva (UE) 2016/801.*** Astfel, actul UE prevede că „fiecare stat membru stabilește numărul maxim de ore pe săptămână sau numărul zilelor ori lunilor dintr-un an permise pentru o asemenea activitate, care nu este mai mic de 15 ore pe săptămână, sau echivalentul în zile sau luni dintr-un an.”

	<p>În contextul celor expuse, precum și fiind cont de prevederile art. 31 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative și pct. 30 din Regulamentul privind armonizarea legislației RM cu legislația UE, proiectul național se va completa după clauza de adoptare a proiectului național cu clauza de armonizare în următoarea redacție:</p> <p>„Prezenta Lege transpune art. 24 (3) din Directiva (UE) 2016/801 a Parlamentului European și a Consiliului din 11 mai 2016 privind condițiile de intrare și de ședere a resortisanților țărilor terțe pentru cercetare, studii, formare profesională, servicii de voluntariat, programe de schimb de elevi sau proiecte educaționale și muncă au pair (reformare), CELEX: 32016L0801, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 382 din 28 octombrie 2021, astfel cum a fost modificată ultima oară prin Directiva (UE) 2021/1883 a Parlamentului European și a Consiliului din 20 octombrie 2021”</p>	<p>Se acceptă</p> <p>S-a completat proiectul de lege după clauza de adoptare cu textul respectiv</p>
	<p>Totodată, pentru respectarea cerințelor înaintate față de proiectele de acte normative cu relevanță UE stabilite de art. 31 din Legea nr. 100/2017 și pct. 36 și 37 din Regulament, proiectul național urmează a fi marcat pe prima pagină în colțul drept de sus cu sigla UE (se indică cu litere mari, cu caractere aldine, fontul Times New Roman și mărimea corpului de literă 16).</p>	<p>Se acceptă</p> <p>S-a marcat proiectul de lege cu sigla UE</p>
	<p>De asemenea, și Nota informativă la proiect se va completa după modelul stabilit de Anexa nr. 1 la Legea nr. 100/2017, în special, în ceea ce privește completarea acesteia cu Compartimentul 3 „Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația UE” și, respectiv, Compartimentul 9 „Constatări ale expertizei de compatibilitate”.</p>	<p>Se acceptă</p> <p>S-a completat Nota informativă la Compartimentul 3 cu descrierea gradului de compatibilitate a proiectului de lege cu legislația UE și la Compartimentul 9 cu constatări ale expertizei de compatibilitate</p>

10.	<p>Centrul Național Anticorupție (nr. 06/2/9560 din 20.06.2023)</p>	<p>Proiectul respectă rigorile de transparență impuse de Legea nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, autorul a asigurat informarea publicului despre inițierea elaborării proiectului de decizie, precum și consultarea publică a acestuia.</p> <p>Prevederile proiectului corespund scopului declarat de către autor în nota informativă și acesta este în conformitate cu interesul public.</p> <p>În normele formulate prin proiectul supus expertizei anticorupție n-au fost identificați careva factori și riscuri de corupție.</p>	S-a luat act
------------	--	--	---------------------

Secretar de stat

Viorel GARAZ



Digitally signed by Garaz Viorel
Date: 2023.06.23 14:57:17 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova