



Parlamentul
Republicii Moldova

RM nr. 08/02-77

01 iulie 2024

**Deputat în Parlamentul
Republicii Moldova**

Biroul Permanent al Parlamentului Republicii Moldova

În conformitate cu articolul 73 din Constituția Republicii Moldova și articolul 47 din Regulamentul Parlamentului, se înaintează spre examinare Parlamentului, cu titlu de inițiativa legislativă, proiectul de hotărâre privind aprobarea structurii organizatorice a Consiliului Concurenței.

*Anexă: Proiectul de hotărâre
Nota informativă*

**Deputat în Parlament
Radu MARIAN**

Digitally signed by Istratii Dorian
Date: 2024.07.01 15:18:21 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



SECRETARIATUL PARLAMENTULUI REPUBLICII MOLDOVA	
D.D.F. Nr.	210
"01" 07	2024
Dre	

HOTĂRÎRE

privind aprobarea structurii organizatorice a Consiliului Concurenței

În temeiul art.36 alin.(2) din Legea concurenței nr.183/2012, Parlamentul adoptă prezenta hotărâre.

Art.1. – Se aprobă structura organizatorică, conform anexei, în număr de 120 de unități, ale Consiliului Concurenței.

Art.2. – Președintele Plenului Consiliului Concurenței va asigura realizarea atribuțiilor Consiliului Concurenței conform structurii organizatorice aprobate prin prezenta hotărâre, în limita mijloacelor bugetare aprobate anual prin legea bugetului de stat.

Art.3. – Monitorizarea executării prezentei hotărâri se pune în sarcina Comisiei economie, buget și finanțe a Parlamentului.

Art.4. – Se abrogă Hotărârea Parlamentului nr. 8/2019 privind aprobarea structurii organizatorice și efectivului-limită de personal ale Consiliului Concurenței.

Art.5. – Prezenta hotărâre intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

PREȘEDINTELE PARLAMENTULUI

Structura organizatorică a Consiliului Concurenței

Subdiviziunea structurală, funcția	Numărul total de unități	Numărul de unități pe categorii de funcții	Funcții de conducere	Categoria funcției publice/posturi
Plenul Consiliului Concurenței	5		5	
Președinte		1		fdp
Vicepreședinte		2		fdp
Membru		2		fdp
Aparatul executiv	1		1	
Șef al aparatului executiv al Consiliului Concurenței		1		fpens
Direcția Juridică	10		2	
Șef direcție		1		fpc
Șef adjunct direcție		1		fpc
Controlor de stat principal		3		fpe
Controlor de stat superior		2		fpe
Controlor de stat		1		fpe
Consultant principal		2		fpe
Direcția Acorduri Anticoncurențiale	9		2	
Șef direcție		1		fpc
Șef adjunct direcție		1		fpc
Controlor de stat principal		4		fpe
Controlor de stat superior		2		fpe
Controlor de stat		1		fpe
Direcția Abuz de Poziție Dominantă	9		2	
Șef direcție		1		fpc
Șef adjunct direcție		1		fpc
Controlor de stat principal		4		fpe
Controlor de stat superior		2		fpe
Controlor de stat		1		fpe
Direcția Practici Comerciale Neloiale	5		1	

Şef direcție		1		fpc
Controlor de stat principal		2		fpe
Controlor de stat superior		1		fpe
Controlor de stat		1		fpe
Direcția Acțiuni Anticoncurențiale ale Autorităților Publice și Reglementare	8		2	
Şef direcție		1		fpc
Şef adjunct direcție		1		fpc
Controlor de stat principal		3		fpe
Controlor de stat superior		2		fpe
Controlor de stat		1		fpe
Direcția Concentrări Economice	8		2	
Şef direcție		1		fpc
Şef adjunct direcție		1		fpc
Controlor de stat principal		3		fpe
Controlor de stat superior		2		fpe
Controlor de stat		1		fpe
Direcția Concurență Neloială și Publicitate	6		2	
Şef direcție		1		fpc
Şef adjunct direcție		1		fpc
Controlor de stat principal		2		fpe
Controlor de stat superior		1		fpe
Controlor de stat		1		fpe
Direcția Cercetare și Analitică	7		2	
Şef direcție		1		fpc
Şef adjunct direcție		1		fpc
Controlor de stat principal		3		fpe
Controlor de stat superior		1		fpe
Controlor de stat		1		fpe
Direcția Evaluare și Monitorizare a Ajutorului de Stat	10		2	
Şef direcție		1		fpc
Şef adjunct direcție		1		fpc
Controlor de stat principal		4		fpe
Controlor de stat superior		2		fpe
Controlor de stat		2		fpe

Direcția Evidență și Raportare a Ajutorului de Stat	6		2	
Șef direcție		1		fpc
Șef adjunct direcție		1		fpc
Controlor de stat principal		2		fpe
Controlor de stat superior		1		fpe
Controlor de stat		1		fpe
Direcția Control și Tehnologia Informației	5		1	
Sef direcție		1		fpc
Controlor de stat principal		2		fpe
Controlor de stat superior		1		fpe
Specialist principal		1		pdt
Direcția Integrare Europeană și Politici	5		1	
Șef direcție		1		fpc
Consultant principal		3		fpe
Consultant superior		1		fpe
Direcția Comunicare și Relații Externe	5		1	
Șef direcție		1		fpc
Consultant principal		3		fpe
Consultant superior		1		fpe
Direcția Resurse Umane și Management Intern	7		2	
Șef direcție		1		fpc
Șef adjunct direcție		1		fpc
Consultant principal		2		fpe
Consultant superior		2		fpe
Specialist principal		1		pdt
Direcția Asistența Plenului	5		1	
Șef direcție		1		fpc
Consultant principal		2		fpe
Consultant superior		1		fpe
Consultant		1		fpe
Direcția Financiar - Administrativă	6		2	
Șef direcție		1		fpc

Şef adjunct direcție		1		fpc
Consultant principal		2		fpe
Specialist principal		2		pdt
Serviciul Protecția Secretului de Stat și Integritate	2		1	
Şef serviciu		1		fpc
Consultant principal		1		fpe
Serviciul Audit Intern	1			
Auditor intern principal		1		fpe
TOTAL	120			

**Notă informativă
la proiectul de hotărâre privind aprobarea structurii
organizatorice a Consiliului Concurenței**

I. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului

Prezentul proiect de hotărâre a fost elaborat de către un grup de deputați ai fracțiunii PAS din Parlamentul Republicii Moldova.

II. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite

Dat fiind importanța unui mediu concurențial sănătos pentru bunăstarea consumatorilor, pentru dezvoltarea economiei naționale, precum și pentru atragerea investițiilor străine în economia națională – rolul Consiliului Concurenței, autoritate publică ce asigură aplicarea și respectarea legislației cu privire la concurență, ajutor de stat, publicitate, comerț interior și a transportului feroviar, este unul crucial.

Pe lângă un management calitativ al autorității, pentru asigurarea bunei funcționări a autorității, este esențial și un colectiv de personal foarte bine calificat, iar structura organizatorică a instituției trebuie să corespundă nivelului de cerințe profesionale față de angajați, sarcinilor și atribuțiilor care urmează a fi îndeplinite, ținând cont de contextul și realitățile în care activează.

În anul 2023, a fost efectuată analiza activității instituționale, a proceselor și procedurilor necesare de implementat în cadrul autorității, a volumului de muncă a angajaților din cadrul subdiviziunilor, a numărului de personal angajat la moment, a sarcinilor noi atribuite Consiliului Concurenței, inclusiv prin efectuarea evaluării externe în format de „peer-review”, desfășurat de către o echipă de experți internaționali contractați de către Delegația Uniunii Europene în Moldova. Recomandările pregătite de către experți se referă, printre altele și la modificarea structurii Consiliului Concurenței. În urma analizei efectuate și a recomandărilor din partea experților europeni, a apărut necesitatea elaborării unui nou proiect al structurii organizatorice a Consiliului Concurenței.

Modificarea structurii organizatorice a Consiliului Concurenței rezultă și din faptul că la data de 26.02.2023, prin modificările intrate în vigoare la Legea cu privire la comerțul interior nr. 231 din 23.09.2010, Consiliului Concurenței i-au fost atribuite noi sarcini de stabilire, examinare, asigurare a aplicării interdicțiilor și sancționare a practicilor

comerciale neloiale, fără a-i fi acordate resurse umane și financiare pentru desfășurarea activității date, atribuțiile fiind atribuite unei subdiviziuni existente din cadrul autorității.

Suplimentar la atribuțiile noi legate de practicile comerciale neloiale, începând cu data de 18.02.2024, odată cu intrarea în vigoare a noilor prevederi ale Codului transportului feroviar nr. 19 din 03.02.2022, Consiliul Concurenței va exercita sarcina de reglementare a pieței transportului feroviar, prin monitorizarea pieței serviciilor de transport feroviar, supravegherea utilizării infrastructurii feroviare publice și a serviciilor feroviare de către întreprinderile feroviare, asigurând o concurență loială în domeniul transportului feroviar din Republica Moldova.

În afară de aceasta, Consiliul Concurenței este instituția coordonatoare a Capitolului 8: „Politica în domeniul concurenței” din Acordul de Asociere RM-UE, ce cuprinde acțiuni și măsuri de implementare care reflectă angajamentele relevante domeniului concurență și ajutor de stat, fiind responsabilă direct de realizarea sarcinilor prioritare în contextul implementării cerințelor de aderare la Uniunea Europeană.

Conform Acordului de Asociere RM-UE, Republica Moldova și-a asumat angajamentul de a menține o autoritate independentă din punct de vedere operațional, cu resurse umane și financiare adecvate pentru a aplica eficient legile cu privire la concurență și ajutor de stat. În contextul procesului de aderarea Republicii Moldova la Uniunea Europeană, Consiliului Concurenței îi revin sarcinile specifice și prioritare ce țin de implementarea cerințelor de aderare la Uniunea Europeană în domeniul concurenței și ajutorului de stat. Capitolul de concurență se consideră unul din cele prioritare pentru Uniunea Europeană în procesul negocierilor de aderare.

În același timp, aceste angajamente și sarcini se realizează în contextul unei crize acute de resurse umane suficiente și calificate, în vederea realizării la capacitate maximă a atribuțiilor în domeniile de bază (concurență și ajutorul de stat), volumului mare de lucru, creșterii complexității dosarelor și domeniilor de reglementare/intervenție noi atribuite autorității.

Ținând cont de toate cele relatate supra, este necesară modificarea structurii actuale ale Consiliului Concurenței, pentru consolidarea capacităților și resurselor alocate Consiliului pentru realizarea obiectivelor de activitate, precum asigurarea îndeplinirii atribuțiilor noi.

III. Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene

Proiectul de hotărâre nu are drept scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.

IV. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

În pofida faptului că conform recentelor modificări legislative, Consiliului Concurenței i s-au adăugat atribuții, pentru realizarea deplină a funcțiilor și atribuțiilor sale, precum și asigurarea implementării și respectării prevederilor Legii concurenței nr. 183/2012, Legii cu privire la ajutorul de stat nr. 139 din 15.06.2012, Legii cu privire la publicitate nr. 62 din 17.03.2022, Legii cu privire la comerțul interior nr. 231 din 23.09.2010 și a Codului transportului feroviar nr. 19 din 03.02.2022, Consiliul Concurenței va avea nevoie de un număr de 120 de persoane, cu 10 unități mai puțin decât prevede actuala structură (conform organigramei din anexa nr. 1).

Structura organizatorică nouă propusă cuprinde:

9 subdiviziuni specializate:

- Direcția Acorduri Anticoncurențiale,
- Direcția Abuz de Poziție Dominantă,
- Direcția Practici Comerciale Neloiale,
- Direcția Acțiuni Anticoncurențiale ale Autorităților Publice și Reglementare,

- Direcția Concentrări Economice,
- Direcția Concurență Neloială și Publicitate,
- Direcția Cercetare și Analitică,
- Direcția Evaluare și Monitorizare a Ajutorului de Stat,
- Direcția Evidență și Raportare a Ajutorului de Stat,

2 subdiviziuni cu profil mixt, cu funcții de control:

- Direcția Juridică,
- Direcția Control și Tehnologia Informației,

și 7 subdiviziuni operaționale

- Direcția Integrare Europeană și Politici,
- Direcția Comunicare și Relații Externe,
- Direcția Resurse Umane și Management Intern,
- Direcția Asistența Plenului,
- Direcția Financiar - Administrativă,
- Serviciul Protecția Secretului de stat și Integritate,
- Serviciul Audit Intern.

Precizări în privința unor funcții și subdiviziuni

Controlor de stat - funcția de bază în cadrul Consiliului Concurenței.

Dat fiind faptul că personalul din cadrul Consiliului Concurenței va realiza sarcini de complexitate medie, înaltă și majoră în domeniul concurenței, în domeniul controlului asupra modului de utilizare a resurselor financiare publice la acordarea ajutoarelor de stat, în domeniul publicității, a stabilirii, examinării, aplicării interdicțiilor și sancționării practicilor comerciale neloiale, precum și în domeniul de reglementare a transportului feroviar, fapt pentru care trebuie să posede cunoștințe aprofundate în mai multe arii de expertiză, să manifeste abilități de analiză a datelor complexe, a fenomenelor și a proceselor, să soluționeze probleme de complexitate majoră în domeniul de competență, să dispună de autonomie în exercitarea sarcinilor și să reprezinte interesele autorității de concurență în instanța de judecată, funcția de bază în cadrul Consiliului Concurenței este de controlor de stat.

Angajații cu funcții de control activează atât în direcții specializate, cât și în direcții cu profil mixt, fiind nemijlocit implicați în activitățile de investigare, fiind incluși în echipe de investigații și participând la desfășurarea inspecțiilor inopinate la întreprinderi.

Reorganizarea direcțiilor de ajutor de stat.

Până în 2024, în cadrul Consiliului Concurenței au existat 4 direcții de ajutor de stat, inclusiv 3 direcții pentru examinarea diferitor tipuri de ajutor (Direcția Ajutor de Stat Sectorial, Direcția Ajutor de Stat Orizontal și Direcția Ajutor de Stat Regional). Unele probleme legate de acest domeniu au fost soluționate și de către angajații din oficii teritoriale. În urma, analizei activității acestor direcții, s-a constatat că numărul prea mare a subdiviziunilor specializate în domeniul ajutorului de stat duce la apariția divergențelor între direcții, repartizarea neuniformă a volumului de lucru,

formarea unei practici în domeniu neuniforme. Această concluzie a fost confirmată și de către experții care au desfășurat evaluarea externă.

Prin urmare, a fost luată decizia de a comasa 3 direcții specializate sus-menționate, care se ocupă cu evaluarea și monitorizarea ajutorului, într-o singură direcție (Direcția Evaluare și Monitorizare a Ajutorului de Stat). Altă direcție în acest domeniu, Direcția Evidență și Raportare a Ajutorului de Stat rămîne neschimbată.

Crearea unei direcții specializate noi – Direcția Practici Comerciale Neloiale

Crearea acestei direcții a fost determinată de investirea Consiliului Concurenței cu noile atribuții într-un domeniu nou prevăzut în Capitolul V2 din Legea comerțului interior nr. 231/2010. După intrarea în vigoare a acestui Capitol, inițial funcțiile legate de acest domeniu au fost atribuite Direcției Anticartel. Totodată, lipsa plângerii depuse la Consiliu din partea furnizorilor de producție agricolă a dezvăluit necesitatea unei abordări proactive din partea Consiliului Concurenței. Pentru realizarea sarcinilor legate atât de control în domeniul respectiv, cât și de promovare a noilor mecanisme din lege, s-a decis crearea unei subdiviziuni specializate.

Atribuirea sarcinii de reglementare a pieței transportului feroviar - Direcției Acțiuni Anticoncurențiale ale Autorităților Publice.

Se propune mărirea numărului de personal existent în cadrul subdiviziunii și modificarea denumirii în - Direcția Acțiuni Anticoncurențiale ale Autorităților Publice și Reglementare.

Lichidarea oficiilor teritoriale și a direcției respective.

În anul 2016, în cadrul Consiliului Concurenței au fost instituite 4 Oficii Teritoriale (Centru, Nord, Sud și UTA Găgăuzia). În urma unei analize efectuate privind volumul și complexitatea sarcinilor executate de colaboratorii Oficiilor teritoriale, a cheltuielilor financiare care sunt suportate de autoritate pentru întreținerea și deservirea oficiilor, salarizarea angajaților, precum și ținând cont de recomandările experților europeni care au efectuat evaluarea externă a activității Consiliului, a fost luată decizia de a lichida subdiviziunile teritoriale Direcția Oficii Teritoriale. Oficiile teritoriale nu au contribuit substanțial la atingerea obiectivelor de bază a autorității, angajații lor deținând, în același timp, aceleași funcții de control ca și angajații din aparatul central al autorității.

Odată cu majorarea pragului de minimis la ajutoarele de stat acordate, începând din 01 ianuarie 2024, volumul de lucru la oficii

teritoriale, va scădea substanțial (nefiind prea mare nici anterior). Totodată, menținerea oficiilor teritoriale implică costuri substanțiale care nu se justifică în comparație cu impactul produs de activitatea lor.

Mai mult decât atât, practica mai multor autorităților de concurență din țările din regiune, care sunt comparabile după mărime și populație cu Republica Moldova, arată că majoritatea unor astfel de autorități nu au oficii teritoriale, ceea ce nu le creează probleme în realizarea sarcinilor stabilite.

Funcții de control în cadrul direcțiilor cu profil mixt.

Angajații direcțiilor cu profil mixt (Direcția Juridică, Direcția Cercetare și Analitică, Direcția Control și Tehnologia Informației) în afară de executarea unor sarcini legate de asigurarea activității Consiliului Concurenței în domeniile respective (consultanță juridică pentru autoritate, reprezentarea autorității în instanțele de judecată, suport în domeniul IT, prelucrării datelor în format electronic, pregătirea rapoartelor de activitate, etc.), angajații acestor direcții sunt nemijlocit implicați în desfășurarea investigațiilor în domeniul concurenței și ajutorului de stat în calitate de membri ai echipelor de investigație.

Un reprezentant al Direcției Juridice obligatoriu se include în calitate de membru în orice echipă de investigație. Angajații în domeniul IT participă la efectuarea inspecțiilor inopinate la întreprinderi, se ocupă cu ridicarea documentelor electronice, asigură analiza documentelor electronice în cadrul investigațiilor ca acțiuni procedurale.

Prin urmare, reprezentanții direcțiilor respective au statut de controlor de stat (de diferit nivel).

Divizarea subdiviziunilor cu funcții în domeniul integrării europene și politicilor și funcții de comunicare și relații externe.

Odată cu obținerea de către Republica Moldova a statutului de țară candidat UE și, ulterior, după deschiderea negocierilor de aderare la Uniunea Europeană, volumul de lucru legat de procesele de integrare europeană au crescut substanțial. Consiliul Concurenței a fost desemnat în calitate de instituția responsabilă pentru implementarea Capitolului 8 – Politica în domeniul concurenței, în procesul de negocieri cu Uniunea Europeană. Prin urmare, a devenit strict necesară crearea unei subdiviziuni separate cu atribuții relevante în acest domeniu. Totodată, direcția respectivă va exercita și alte sarcini legate de elaborarea politicilor în domeniul concurenței și ajutorului de stat, pentru care este responsabil Consiliul Concurenței, inclusiv elaborarea și implementarea strategiilor,

planurilor și politicilor de concurență în conformitate cu obiectivele naționale și internaționale.

În același timp, este absolut necesară întărirea substanțială a capacităților Consiliului legate de domeniul comunicării și relațiilor externe. O subdiviziune specializată pe comunicare și relații externe va asigura o comunicare mult mai eficientă cu publicul larg, cu mediul de afaceri, instituțiile publice. Acest lucru ar spori transparența și încrederea în autoritatea de concurență și va contribui la o promovare mai bună a practicilor concurențiale oneste. Activitățile relevante sunt esențiale pentru promovarea cu succes a politicilor în domeniul concurenței și informarea societății despre activitatea Consiliului, precum și despre instrumentele și mecanismele prevăzute de legislația în domeniu. În același timp, subdiviziunea respectivă ar putea răspunde mai eficient la crizele de imagine sau la situațiile de presiune mediatică, protejând reputația și credibilitatea instituției.

În afară de aceasta, realizarea mai multor obiective în activitatea Consiliului este imposibilă fără suportul din partea partenerilor de dezvoltare, și dezvoltarea unor relații strânse de cooperare cu alte autorități de concurență din lume. Prin urmare, subdiviziunea specializată pe relații externe va servi ca punct focal pentru interacțiunea cu autoritățile de concurență din alte țări, organizații internaționale și parteneri de dezvoltare.

Prin urmare, a fost luată decizia de creare a 2 subdiviziuni specializate care se vor concentra separat pe aceste domenii de activitate: Direcția Integrare Europeană și Politici și Direcția Comunicare și Relații Externe.

Restructurarea Direcției Resurse Umane.

Ținând cont că angajații Direcției Resurse Umane dețin sarcini nu doar pe domeniu managementului resurselor umane reglementat de Codul Muncii al RM, Legea nr. 158/2008 privind funcția publică și statutul funcționarului public, Hotărârea Guvernului nr. 201/2009, dar și pe domeniu de organizare instituțională și documentare, se propune de a redenumi subdiviziunea în Direcția Resurse Umane și Management Intern.

În afară de cele menționate supra, acestei Direcții îi vor reveni și sarcinile legate de asigurarea respectării legislației în domeniul protecției datelor cu caracter personal de către Consiliul Concurenței și a sarcinii de coordonare a activităților de organizare și menținere a controlului intern managerial în cadrul Consiliului Concurenței.

Crearea unei subdiviziuni noi cu atribuții în domeniul secretului de stat și integrității instituționale

În scopul implementării acțiunilor cu privire la asigurarea regimului secret și organizarea controlului permanent privind respectarea măsurilor de protecție a informațiilor atribuite la secret de stat în cadrul autorității, în condițiile Legii nr. 245 din 27.11.2008 cu privire la secretul de stat, este necesar de instituit subdiviziunea interioară de protecție a informațiilor atribuite la secret de stat, care va exercita și sarcini pe domeniul integrității instituționale Serviciul Protecția Secretului de Stat și Integritate.

Tot aceeași unitate se va ocupa nemijlocit și de elaborarea și punerea în aplicare a politicilor interne în domeniul prevenirii riscurilor de corupție. Consiliul Concurenței planifică implementarea în activitățile sale a standardului internațional ISO 37001 – Sistemul de management anti-corupție (discuțiile preliminare în privința obținerii unui suport pentru implementarea acestui standard se conduc cu Proiectul USAID MISRA). Se planifică ca funcțiile respective legate de implementarea standardelor relevante vor fi executate de către angajații acestei subdiviziuni.

V. Fundamentarea economico-financiară

Adoptarea proiectului de hotărâre privind aprobarea structurii organizatorice a Consiliului Concurenței nu implică cheltuieli financiare suplimentare de la bugetul de stat și se încadrează în limitele bugetului Consiliului Concurenței aprobat în Legea bugetului de stat pentru anul 2024, nr. 418/2023.

VI. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare

Prezentul proiect este elaborat în conformitate cu legislația în vigoare.

VII. Avizarea și consultarea publică a proiectului

În scopul respectării prevederilor Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional, proiectul urmează a fi plasat pe pagina oficială a Parlamentului Republicii Moldova.

VIII. Constatările expertizei anticorupție

Informația privind rezultatele expertizei anticorupție va fi inclusă în raportul de expertiză anticorupție.

IX. Constatările expertizei de compatibilitate

Proiectul de hotărâre nu conține norme privind armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.

X. Constatările expertizei juridice

Informația referitoare la respectarea normelor de tehnică legislativă va fi inclusă după recepționarea expertizei juridice în sinteza obiecțiilor și propunerilor/recomandărilor.

Deputat în Parlament
Radu MARIAN

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Radu Marian', is written over the printed name.