



CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

CENTRUL DE ARMONIZARE A LEGISLAȚIEI

Nr. 31/02-69-1115

Chișinău

„ 2 ” februarie 2023

Ministerul Justiției
secretariat@justice.gov.md

Copie: Cancelaria de Stat
cancelaria@gov.md

Ref: scrisoarea nr. 18-23-70 din 4 ianuarie 2023/număr unic 1003/MJ/2022

Prin prezenta, Centrul de armonizare a legislației prezintă Avizul de compatibilitate elaborat în baza examinării proiectului de lege privind accesul la informațiile de interes public, prevăzut în Obiectivul 20.3, Capitolul XX „Mass-media liberă” din Planul de acțiuni al Guvernului pentru anii 2021-2022, aprobat prin HG nr. 235/2021, precum și de Măsura 8 din Planul de acțiuni pentru implementarea măsurilor propuse de către Comisia Europeană în Avizul său privind cererea de aderare a Republicii Moldova la Uniunea Europeană, aprobat de către Comisia Națională pentru Integrare Europeană pe data de 4 august 2022.

Anexă: 6 file

/Semnat electronic/

Șef Centru

Natalia SUCEVEANU

Digitally signed by Suceveanu Natalia
Date: 2023.02.02 14:27:45 EET
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



AVIZ DE COMPATIBILITATE

În baza examinării **proiectului de lege privind accesul la informațiile de interes public**, prevăzut în Obiectivul 20.3, Capitolul XX „Mass-media liberă” din Planul de acțiuni al Guvernului pentru anii 2021-2022, aprobat prin HG nr. 235/2021, precum și de Măsura 8 din Planul de acțiuni pentru implementarea măsurilor propuse de către Comisia Europeană în Avizul său privind cererea de aderare a Republicii Moldova la Uniunea Europeană, aprobat de către Comisia Națională pentru Integrare Europeană pe data de 4 august 2022.

Prezentul Aviz de compatibilitate a fost întocmit de Centrul de armonizare a legislației în baza Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative și a HG nr. 1171/2018 cu privire la aprobarea Regulamentului privind armonizarea legislației Republicii Moldova cu legislația Uniunii Europene.

Proiectul Legii privind accesul la informațiile de interes public are ca scop: (1) crearea cadrului normativ general al accesului la informațiile de interes public; (2) eficientizarea procesului de informare a populației și a controlului efectuat de către cetățeni asupra activității instituțiilor, organizațiilor și persoanelor care exercită funcții publice, operează cu fonduri publice sau care, în conformitate cu legea, realizează activitate de interes public; (3) stimularea formării opiniei și participării active a populației la procesul de luare a deciziilor în spirit democratic. În context, proiectul național reglementează: (1) modalitatea de exercitare și apărare a dreptului de acces la informațiile de interes public; (2) obligațiile furnizorilor de informații în asigurarea accesului la informațiile de interes public; (3) răspunderea juridică pentru încălcarea prevederilor privind accesul la informațiile de interes public.

În același timp, proiectul de Lege, în principal, își propune: uniformizarea noțiunilor, conceptelor și formulărilor în raport cu Codul administrativ; determinarea și lărgirea numărului de subiecți care vor constitui furnizori de informații de interes public, precum și a solicitanților de informații; consacrarea transparenței proactive ca formă majoră de acces la informațiile de interes public; reglementarea expresă a „testului de proporționalitate”; diversificarea modalităților solicitării și comunicării informațiilor de interes public; reglementarea unor proceduri mai clare în privința accesului la informații la cerere –termenele de examinare, modalitatea dezvoltării informației, precum și modalitatea respingerii cererii sau refuzului în acordarea accesului la informație; stabilirea unui catalog mai mare de informații care trebuie făcute publice în mod proactiv de către deținătorii de informații de interes public; instituirea unui mecanism de supraveghere a respectării standardelor privind transparența proactivă; instituirea unor prevederi speciale cu privire la modalitatea de examinare și soluționare a cauzelor judiciare privind contestarea încălcărilor; introducerea unor măsuri speciale împotriva tăcerii administrative etc.

Totodată, proiectul normativ vine să abroge și să substituie Legea nr. 982/2000 privind accesul la informație. Adicional, în termen de 6 luni de la publicarea prezentei legi, Guvernul va avea obligația de a aduce actele sale normative în concordanță cu prezenta lege, precum și de a aproba instrucțiunile cu privire la ținerea lucrărilor de secretariat în privința cererilor de comunicare a informațiilor de interes public, care va cuprinde și modelul Registrului cererilor de comunicare a informațiilor de interes public.

Menționăm că, necesitatea elaborării proiectului național într-o versiune nouă, este determinată de mai mulți factori, după cum urmează: intrarea în vigoare la 1 decembrie 2020 a Convenției Consiliului Europei privind accesul la documentele oficiale¹, rezultatele analizelor efectuate în ultimii ani, recomandările experților internaționali și concluziile prezentate în Raportul Național privind punerea în aplicare a prevederilor Convenției Consiliului Europei privind accesul

¹ Convenția de la Tromsø, adoptată la 18 iunie 2019. Ratificată de Parlamentul Republicii Moldova prin Legea nr. 217/2013

la documentele oficiale, din decembrie 2021², dar și de obținerea statutului de țară candidată la aderarea UE.

Evidențiem că, elaborarea proiectului de Lege privind accesul la informațiile de interes public se regăsește în Măsura 8 din Planul de acțiuni pentru implementarea măsurilor propuse de către Comisia Europeană în Avizul său privind cererea de aderare a Republicii Moldova la Uniunea Europeană, aprobat de către Comisia Națională pentru Integritate Europeană pe data de 4 august 2022, cu termenul de implementare – iunie 2023 (actualizat, martie 2023).

Prin urmare, la analiza prezentată, s-a ținut cont de tratatele internaționale din domeniu la care Republica Moldova este parte³, precum și de instrumentele juridice internaționale și ale UE, printre care: Convenția de la Tromsø, Principiile Tshwane, principiile administrației publice ale OCDE SIGMA, standardele interne și *acquis-ul* UE privind accesul public la documentele Parlamentului European, ale Consiliului și ale Comisiei⁴, cerințele privind accesibilitatea site-urilor web și a aplicațiilor mobile în sectorul public⁵, normele privind datele deschise, reutilizarea informațiilor de interes public și protecția datelor cu caracter personal etc.

În același timp, au fost studiate analize juridice, studii, propuneri legislative de modificare elaborate la acest subiect, Raportul de evaluare ex-post al Legii nr. 982/2000, precum și Rapoartele experților elaborate în perioada 2021-2022, care conțin analiza legislației anumitor țări europene în domeniu, atât din UE, cât și din afara UE (de ex. Slovenia, Germania, Irlanda, Polonia, Croația, Albania, Serbia, Ucraina, Franța, Portugalia, Spania) și cele mai bune practici internaționale privind garanțiile legislative de transparență proactivă.⁶

Totodată, s-a ținut cont de jurisprudența CtEDO și interpretările Curții Constituționale ale Legii nr. 982/2000, prezentate în: Hotărârea nr.19/2015 a Curții Constituționale pentru interpretarea art.34 alin.(3) din Constituția Republicii Moldova (accesul la informație), Hotărârea nr.16/2016 privind excepția de neconstituționalitate a art.10 alin. (4) din Legea nr.151/2015 cu privire la Agentul guvernamental (accesul la informație) și Hotărârea nr. 29/2019 a Curții Constituționale, privind excepția de neconstituționalitate a articolului 16 alin. (9) din Legea nr. 180/ 2018 privind declararea voluntară și stimularea fiscală (accesul la informațiile privind declararea voluntară a bunurilor).

La moment, carul legal național ce se referă la subiectul garantării accesului la informație este constituit din Legea nr. 982/2000 privind accesul la informație, art. 34 din Constituția Republicii Moldova, tratatele și acordurile internaționale la care Republica Moldova este parte, precum și prevederile altor acte normative care reglementează raporturile ce țin de accesul la informație, printre care: Legea nr.305/2012 cu privire la reutilizarea informațiilor din sectorul public; Legea nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional; Legea nr. 124/2022 privind identificarea electronică și serviciile de încredere; Legea nr. 71/2007 cu privire la registre; Legea nr. 467/2003 cu privire la informatizare și la resursele informaționale de stat; Legea nr. 1069/2000 cu privire la informatică; HG nr. 14/2016 pentru aprobarea Regulamentului privind accesul publicului la informația de mediu; HG nr. 188/2012 privind paginile oficiale ale autorităților administrației publice în rețeaua Internet; HG nr. 967/2016 cu privire la mecanismul de consultare publică cu societatea civilă în procesul decizional; Dispoziția Guvernului nr. 43/2011 privind

² Transmis și înregistrat de Secretariatul Consiliului Europei, la data de 7 februarie 2022: Report submitted by the Republic of Moldova pursuant to Article 14, paragraph 1 of the Council of Europe Convention on Access to Official Documents (CETS No.205): <https://rm.coe.int/council-of-europe-group-on-access-to-information-aig-report-submitted-/1680a8eaf6>

³ A se vedea, Lista tratatelor internaționale din Raportul Național privind punerea în aplicare a prevederilor Convenției Consiliului Europei privind accesul la documentele oficiale, din decembrie 2021: https://cancelaria.gov.md/sites/default/files/raport_implementation_conventie_2022.pdf

⁴ Regulamentul (CE) nr. 1049/2001 al Parlamentului European și al Consiliului din 30 mai 2001 privind accesul public la documentele Parlamentului European, ale Consiliului și ale Comisiei, JO, Ediție specială 2007, 01.Probleme generale, financiare și instituționale, Volumul 03, L 145/43, p. 76

⁵ Directiva (UE) 2016/2102 a Parlamentului European și a Consiliului din 26 octombrie 2016 privind accesibilitatea site-urilor web și a aplicațiilor mobile ale organismelor din sectorul public, JO L 327, 2.12.2016, pp. 1-15

⁶ Rapoarte realizate în cadrul Proiectului Uniunii Europene „Sprijin pentru dialogul politic structurat coordonarea implementării Acordului de asociere și îmbunătățirea procesului de aproximare legală”

portalul datelor guvernamentale cu caracter public www.date.gov.md; HG nr. 701/2014 cu privire la aprobarea Metodologiei publicării datelor guvernamentale deschise, Codul administrativ nr. 116/2018, Codul penal nr. 985/2002, alte acte normative ce asigură publicarea informației sectoriale de interes public (de ex. în domeniul achizițiilor, serviciilor publice etc).

Din perspectiva dreptului UE, prin prisma obiectului de reglementare, prezentul demers normativ se aliniază reglementărilor europene statuate la nivelul UE, subsumate *Politicii industriale și pieței interne*, pe segmentul legislativ al *Tehnologiei informației, telecomunicații și informatică*.

Proiectul național reprezintă un exercițiu de aliniere a normelor naționale la obiectivele și principiile generale stabilite prin Acordul de Asociere RM-UE, în scopul respectării drepturilor omului și libertăților fundamentale, precum și a angajamentelor asumate în domeniul de referință, prevăzute în Titlul IV „Cooperarea economică și alte tipuri de cooperare sectorială” ale AA.

Astfel, accesul la informații este un drept fundamental, ori Carta drepturilor fundamentale a Uniunii Europene prevede că orice persoană are dreptul la libertatea de exprimare, inclusiv libertatea de opinie și libertatea de a primi sau de a transmite informații sau idei fără amestecul autorităților publice și fără a ține seama de frontiere.

Totodată, Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE) prevede instituirea unei piețe interne și a unui sistem care să garanteze că nu se produce denaturarea concurenței pe piața internă. Armonizarea normelor și practicilor statelor membre privind exploatarea informațiilor din sectorul public contribuie la atingerea obiectivelor respective.

Menționăm că, în prezent, **Directiva (UE) 2019/1024** a Parlamentului European și a Consiliului din 20 iunie 2019 privind datele deschise și reutilizarea informațiilor din sectorul public este singurul act legislativ UE care prezintă relevanță directă asupra domeniului accesului la informațiile de interes public.

Obiectivul Directivei (UE) 2019/1024 este de a îmbunătăți accesul la datele colectate și gestionate de autoritățile publice pentru a stimula inovarea economică și creșterea economică, prin facilitarea creării de produse și servicii informaționale la nivelul întregii Uniuni pe baza documentelor din sectorul public, prin utilizarea transfrontalieră efectivă a documentelor din sectorul public, pe de o parte de către întreprinderile private, pentru produsele și serviciile informaționale cu valoare adăugată, și pe de altă parte de către cetățeni, pentru a facilita libera circulație a informațiilor și comunicarea. Astfel, acest obiectiv contribuie explicit la dezvoltarea produselor inovatoare de către sectorul privat, cât și la o mai mare transparență a sectorului public în general.

La nivel național, dispozițiile Directivei 2003/98/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 17 noiembrie 2003 privind reutilizarea informațiilor din sectorul public⁷ (abrogată prin Directiva (UE) 2019/1024), au constituit obiect al transpunerii prin prevederile Legii nr. 305/2012 cu privire la reutilizarea informațiilor din sectorul public și ale HG nr. 886/2013 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 305 din 26 decembrie 2012 privind reutilizarea informațiilor din sectorul public, obligație de armonizare, statuată în Acordul de Asociere, în Anexa XXVIII-B „Norme aplicabile serviciilor de telecomunicații” la Capitolul 18 „Societatea informațională”, din Titlul IV „Cooperarea economică și alte tipuri de cooperare sectorială”.

Subsecvent celor expuse *supra*, deși proiectul de Lege examinat, nu-și propune transpunerea directă a dispozițiilor actelor și standardelor UE menționate, în scopul asigurării implementării/punerii în aplicare corecte a acestora, prin alte acte normative conexe sau subsidiare în domeniu, prevederile naționale din proiect au fost examinate, astfel încât să nu contravină dispozițiilor acestora.

⁷ Abrogată, cu efect de la 17 iulie 2021, prin Directiva (UE) 2019/1024 a Parlamentului European și a Consiliului din 20 iunie 2019 privind datele deschise și reutilizarea informațiilor din sectorul public

Totodată, observăm că, din experiența studiată a statelor rezultă două modele de reglementarea a accesului la informațiile de interes public: (i) accesul la informații și reutilizarea informațiilor din sectorul public sunt reglementate printr-un singur act normativ național sau (ii) prin acte normative separate. Prin urmare, modelul urmat de autor pentru reglementarea națională este cel de separare a reglementării, dat fiind faptul existenței reglementării naționale în domeniul reutilizării informațiilor din sectorul public și a cadrului normativ de implementare. În același timp, reieșind din actualizarea în ultimii ani a *acquis-ului* UE în domeniul datelor deschise și reutilizării informațiilor de interes public, menționăm despre necesitatea actualizării cadrului normativ național existent, prin armonizarea și conformarea acestuia la dispozițiile UE în vigoare.

Totodată, au fost examinate dispozițiile Regulamentului (CE) nr. 1049/2001 al Parlamentului European și al Consiliului din 30 mai 2001 privind accesul public la documentele Parlamentului European, ale Consiliului și ale Comisiei. Astfel, conform recitalului (15) din Preambul, chiar dacă regulamentul nu are nici ca obiect, nici ca efect modificarea legislațiilor naționale în materie de acces la documente, cu toate acestea, este evident că, în temeiul principiului de cooperare loială care reglementează relațiile între instituții și statele membre, statele membre ar trebui să ia măsuri astfel încât să nu aducă atingere punerii în aplicare corecte a prezentului regulament și să respecte normele de securitate ale instituțiilor.

În rezultatul examinării proiectului de Lege privind accesul la informațiile de interes public, venim cu următoarele constatări și recomandări de îmbunătățire:

Cu referire la definiții:

Menționăm, cu titlu general, că Republica Moldova la momentul semnării sau depunerii instrumentelor de ratificare nu s-a folosit de dreptul de a informa Secretarul General al Consiliului European, printr-o declarație, că definiția de „autorități publice” mai include una sau mai multe entități care urmează: organe legislative în ce privește alte activități desfășurate de către acestea; autorități judiciare în ce privește alte activități desfășurate de către acestea; persoane fizice sau juridice în măsura în care acestea exercită funcții publice sau operează cu fonduri publice, în conformitate cu legislația națională.

În context, „autorități publice” înseamnă:

- 1. guvernul sau administrația la nivel național, regional sau local;**
- 2. organele legislative sau autoritățile judiciare în măsura în care acestea execută funcții administrative delegate de legislația națională;**
- 3. persoane fizice sau juridice în măsura în care acestea exercită o autoritate administrativă.**

Reieșind din cele menționate și cerințele minime stabilite de actele UE în domeniul datelor deschise și privind reutilizarea informațiilor de interes public, statele pot depăși aceste standarde, atât timp cât este menținut domeniul integral de aplicare al definiției prevăzute de actul internațional. Totuși, în cazul în care se impune utilizarea unor noțiuni sau termeni consacrați din tratatele internaționale la care Republica Moldova este parte, sau din legislația Uniunii Europene, în proiect se asigură corespunderea acestora termenilor sau, respectiv, noțiunilor consacrate din legislația națională.

Astfel, proiectul de Lege definește noțiunile principale utilizate în proiect: „informații de interes public”, „furnizor de informații de interes public” și „solicitant de informații de interes public” în corespundere cu definițiile prezentate *supra*.

Cu referire la taxele pentru accesul la informațiile publice

Menționăm că proiectul de lege stabilește standardele generale și delegă Guvernului de a specifica modul detaliat de calcul al plăților pentru informațiile de interes public. Totodată, prevederile naționale corespund principiilor de taxare prevăzute în art. 7 din Convenție și corespund în mare parte dispozițiilor de taxare aplicate de către instituțiile europene la procesarea

cererilor de solicitare a documentelor oficiale (art. 10)⁸. Astfel, accesul la documente se exercită fie prin consultare la fața locului, fie prin eliberarea unei copii, inclusiv, dacă este necesar, a unei copii electronice, în funcție de preferința solicitantului. Costurile legate de realizarea și trimiterea copiilor pot fi suportate de către solicitant. Acestea nu pot depăși costurile reale pentru realizarea și trimiterea copiilor. **Este gratuită consultarea la fața locului** sau în cazul în care numărul de copii **nu depășește 20 de pagini A4**, precum și în cazul **accesului direct sub formă electronică** sau prin **intermediul registrului**.

În context, deși dispozițiile Regulamentului (CE) nr. 1049/2001 nu pot constitui obiect al transpunerii, fiind un document intern al instituțiilor UE, recomandăm examinarea preluării cerințelor privind formatul paginii, referirea solicitantului la surse alternative ușor accesibile în cazul în care conținutul unui document a fost deja divulgat de instituția în cauză, precum și forma prezentării documentelor (într-o versiune și formă care deja există, inclusiv varianta electronică sau sub altă formă: scriere Braille, caractere mărite sau înregistrare pe bandă magnetică), ținând seama pe deplin de preferința solicitantului.

Cu referire la formele de acces la informațiile de interes public:

Convenția prevede că accesul la un document oficial, este asigurat, în orice formă sau format disponibil, la alegere, cu excepția cazului când alegerea este irațională (art.6).

Astfel, proiectul normativ prevede diseminarea din oficiu a informațiilor de interes public, în special, prin publicarea acestora pe pagina web oficială a furnizorilor de informații și comunicarea acestora la cererea solicitantului. Totodată, proiectul prevede și alte modalități de diseminare a informațiilor de interes public, prin alte forme de informare activă a cetățenilor și a mijloacelor de informare în masă.

Totodată, atragem atenția și la dispozițiile art. 12 al Regulamentului (CE) nr. 1049/2001 privind accesul direct sub formă electronică sau prin intermediul unui registru, în conformitate cu regulile în vigoare în cadrul instituției în cauză. În context, propunem a examina posibilitatea completării proiectului național cu dispozițiile expuse.

Cu referire mecanismele de protecție a dreptului de acces la informațiile de interes public

În scopul asigurării unei respectări depline a dreptului de acces, atât Convenția (art. 8) cât și actul european special (recitalul 13), prevede că este necesar să se prevadă punerea în aplicare a unei proceduri administrative în două faze, însoțită de posibilitatea de introducere a unei acțiuni în justiție sau de formulare a unei plângeri adresate Ombudsmanului.

Reieșind din scopul urmărit, proiectul național, conține reglementările privind utilizarea mecanismului atât judiciar, cât și extrajudiciar de protecție, a posibilității adresării pentru apărarea drepturilor către Avocatul Poporului, inclusiv, privind garantarea tratării eficiente a informărilor și solicitărilor primite.

Cu referire la mecanismul de supraveghere a respectării standardelor privind transparența proactivă/publicarea din oficiu

Menționăm că, prin prevederile Cap. VI „Monitorizare și control” și art. 32 din Cap. VII „Dispoziții finale și tranzitorii”, este instituit mecanismul de supraveghere a respectării standardelor privind transparența proactivă/publicarea din oficiu a informațiilor de interes public. În context, sunt prevăzute autoritățile publice responsabile de monitorizarea și controlul implementării Legii: Ombudsmanul, Cancelaria de Stat, Agenția de Administrare a Instanțelor Judecătorești și alte autorități publice. La fel, sunt prevăzute instrumentele de monitorizare: Registrul cererilor de comunicare a informațiilor de interes public, Raportul privind examinarea și soluționarea cererilor de comunicare a informațiilor de interes public de către autoritățile publice,

⁸ Regulamentul (CE) nr. 1049/2001 al Parlamentului European și al Consiliului din 30 mai 2001 privind accesul public la documentele Parlamentului European, ale Consiliului și ale Comisiei, JO, Ediție specială 2007, 01.Probleme generale, financiare și instituționale, Volumul 03, L 145/43, p. 76

Rapoartele privind examinarea și soluționarea cererilor de comunicare a informațiilor de interes public a fiecărei autorități în parte, rapoartele statistice privind cauzele judiciare cu privire la contestarea acțiunilor sau inacțiunilor furnizorilor de informații și Raportul statistic privind amenzi aplicate persoanelor responsabile pentru încălcarea legislației privind accesul la informațiile de interes public, alte rapoarte statistice relevante.

În context, menționăm că în scopul promovării culturii transparenței, art. 15 din Regulamentul (CE) nr. 1049/2001 prevede dezvoltarea bunelor practici administrative cu scopul de a facilita exercitarea dreptului de acces garantat, precum și crearea unei Comisii interinstituționale pentru studierea celei mai bune practici, abordării eventualelor diferende, precum și pentru a ține seama de evoluțiile în domeniul accesului public la documente.

Totodată, pentru punerea în aplicare consecventă a mecanismului reglementat, Guvernul urmează să aducă actele sale normative în concordanță cu prezenta Lege. Respectiv, atenționăm despre necesitatea actualizării și armonizării⁹ actelor normative ce reglementează, în prezent, conținutul informației care urmează a fi publicată pe paginile web oficiale ale autorităților publice.¹⁰

Cu referire la Nota informativă:

Menționăm că, la 22 noiembrie 2022, Curtea de Justiție a Uniunii Europene¹¹ a declarat nevalid art. 1, pct. 15, lit. (c) din Directiva 2018/843/UE, care a modificat articolul 30, alineatul (5) primul paragraf, litera (c) din Directiva (UE) 2015/849 a Parlamentului European și a Consiliului din 20 mai 2015 privind prevenirea utilizării sistemului financiar în scopul spălării banilor sau finanțării terorismului, de modificare a Regulamentului (UE) nr. 648/2012 al Parlamentului European și al Consiliului și de abrogare a Directivei 2005/60/CE a Parlamentului European și a Consiliului și a Directivei 2006/70/CE a Comisiei, care prevede, în versiunea astfel modificată, că statele membre trebuie să se asigure că informațiile privind beneficiarul real al entităților corporative și al altor entități juridice înregistrate pe teritoriul lor sunt accesibile în toate cazurile oricărui membru al publicului larg.

Prin urmare, propunem excluderea argumentelor prezentate în Nota informativă în favoarea deschiderii datelor cu caracter personal ale beneficiarilor efectivi ai companiilor, în măsura în care Curtea de Justiție a UE a invalidat actualele obligații legale de a dezvălui public identitățile acestora.

În concluzie, apreciem că proiectul național este un exercițiu de actualizare și conformare a cadrului normativ general al accesului la informațiile de interes public la cele mai bune practici europene și internaționale în domeniu.

Facem mențiunea că analiza Centrului de armonizare a legislației nu are în vedere elementele de oportunitate ale soluțiilor juridice incluse în proiectul de act normativ, ci se referă strict la conformitatea acestora cu Dreptul UE aplicabil și obligațiile juridice asumate în lumina Acordului de Asociere RM – UE.

Expert al Centrului de armonizare a legislației:

Rodica Marcinschi, consultant principal

Tel: 022-250-414/68872686

Email: rodica.marcinschi@gov.md

⁹ Directiva (UE) 2016/2102 a Parlamentului European și a Consiliului din 26 octombrie 2016 privind accesibilitatea site-urilor web și a aplicațiilor mobile ale organismelor din sectorul public, JO L 327/1, 02.12.2016

¹⁰ HG 188/2012 privind paginile oficiale ale autorităților administrației publice în rețeaua Internet și Regulamentele de activitate ale altor autorități, instituții publice, precum și în temeiul legislației privind transparența în procesul decizional.

¹¹ Hotărârea Curții de Justiție a Uniunii Europene din 22 noiembrie 2022 în cauzele conexe C-37/20|Luxembourg Business Registers și C-601/20|Sovim



CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

CENTRUL DE ARMONIZARE A LEGISLAȚIEI

Nr. 31/02-69-2174

Chișinău

„ 1 ” martie 2023

Ministerul Justiției
secretariat@justice.gov.md

Copie: **Cancelaria de Stat**
cancelaria@gov.md

Ref: scrisoarea nr. 03/1674 din 24 februarie 2023/număr unic 1003/MJ/2022

Centrul de armonizare a legislației, analizând repetat proiectul de lege privind accesul la informațiile publice, prevăzut în Obiectivul 20.3, Capitolul XX „Mass-media liberă” din Planul de acțiuni al Guvernului pentru anii 2021-2022, aprobat prin HG nr. 235/2021, precum și de Măsura 8 din Planul de acțiuni pentru implementarea măsurilor propuse de către Comisia Europeană în Avizul său privind cererea de aderare a Republicii Moldova la Uniunea Europeană, aprobat de către Comisia Națională pentru Integrare Europeană pe data de 4 august 2022, definitivat în baza avizelor autorităților interesate, în limita competențelor sale funcționale, comunică următoarele.

Versiunea inițială a proiectului național a fost examinată din perspectiva compatibilității cu *acquis-ul UE* existent în domeniu, constatările fiind expuse în Avizul de Compatibilitate nr. 31/02-69-1115 din 2 februarie 2023. În context, au fost prezentate o serie de recomandări și obiecții față de întreg setul de documente aferent proiectului de lege. În consecință, toate obiecțiile și recomandările au fost acceptate și considerate de către autor, modificările de rigoare fiind operate în proiectul de lege, nota informativă la acesta, cu reflectarea mențiunilor corespunzătoare în tabelul de sinteză al proiectului.

Totodată, versiunea actuală a proiectului de Lege a suportat o serie de modificări conceptuale, după cum urmează: introducerea unui articol nou, art. 1 Scopul legii; completarea și reformularea art. 2 Obiectul de reglementare, prin completarea cu lit. d) mecanismul de monitorizare și control al implementării legii; modificarea art. 3, prin preluarea în textul legii a definiției prevăzute de Convenția de la Tromsø; definitivarea listei furnizorilor de informații în art. 4, prin excluderea din aceasta a executorilor judecătorești, notarilor, partidelor politice și organizațiilor social-politice; includerea în art. 7 în categoria informațiilor publice cu accesibilitate limitată a informației privind mediul înconjurător, precum și excluderea din același articol a

prevederilor privind accesul la informațiile care urmează a fi dezvăluite în virtutea exercitării unei funcții publice, cu propunerea includerii acestor prevederi în Legea nr. 133/2011; definitivarea criteriului proporționalității limitării în art. 8; ajustarea listei informațiilor publice de pe pagina web oficială, prin includerea referințelor la sistemele și resursele informaționale de stat (art. 9, lit. m) și n); completarea modalităților de diseminare a informațiilor publice, inclusiv, prin intermediul rețelelor de socializare (art. 11, lit. a); prelungirea termenului stabilit, la cel mult 10 zile (art. 18, alin. (2)); introducerea art. 20 privind limba în care vor fi comunicate informațiile publice; modificarea prevederilor și introducerea furnizorului de informații, în calitate de subiect al răspunderii juridice (cap. V) etc. Astfel, cu referire la acestea, constatăm că, nu contravin normelor europene menționate în analiza de compatibilitate. Subsecvent, menționăm, că acestea nu afectează gradul de compatibilitate atins la moment prin Legea nr. 305/2012 cu privire la reutilizarea informațiilor din sectorul public și HG nr. 886/2013 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 305 din 26 decembrie 2012 privind reutilizarea informațiilor din sectorul public, care au asigurat transpunerea dispozițiilor Directivei 2003/98/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 17 noiembrie 2003 privind reutilizarea informațiilor din sectorul public.¹

În același timp, în contextul modificării introduse la lege, prin completarea scopurilor legale ale limitării informațiilor publice cu un scop legitim nou – mediul înconjurător, evidențiem că această intervenție este euroconformă și este în acord cu prevederile art. 4 al Directivei 2003/4/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 28 ianuarie 2003 privind accesul publicului la informațiile despre mediu și de abrogare a Directivei 90/313/CEE a Consiliului, în ce privește excepțiile aplicate la examinarea unei cereri de informații despre mediu și refuzul examinării acesteia, în scopul protejării mediului.

În concluzie, comunicăm despre lipsa de obiecții și propuneri adiționale.

/Semnat electronic/

Șef Centru

Natalia SUCEVEANU

Digitally signed by Suceveanu Natalia
Date: 2023.03.01 17:31:30 EET
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Ex. R. Marcinschi, 022-250-414

¹ abrogată prin Directiva (UE) 2019/1024