



Comisia economie, buget și finanțe

RAPORT

asupra proiectului de Lege pentru modificarea unor acte normative (nr.141 din 22.07.2019)

Comisia economie, buget și finanțe a examinat proiectul de Lege pentru modificarea unor acte legislative (în continuare – proiectul de lege), prezentat cu titlu de inițiativă legislativă de către Guvernul Republicii Moldova și raportează următoarele.

Proiectul de lege are drept scop aducerea în concordanță a legislației cu prevederile Legii nr.209/2018 cu privire la Comitetul Național de Stabilitate Financiară și Legii nr.227/2018 pentru modificarea unor acte legislative. Implementarea proiectului de lege nu implică alocarea mijloacelor financiare din contul bugetului de stat.

Centrul Național Anticorupție a prezentat Raportul de expertiză anticorupție prin care a constatat că proiectul de lege nu conține factori de risc care să genereze apariția riscurilor. Comisiile permanente au prezentat avize cu propunerea de a examina și adopta proiectul de lege în plenul Parlamentului. Direcția generală juridică a Secretariatului Parlamentului a prezentat aviz cu unele obiecții și propuneri.

Guvernul prin scrisoarea nr.31-10-50 din 03 ianuarie 2020 s-a pronunțat întru susținerea promovării proiectului de lege.

Propunerile și obiecțiile parvenite au fost sistematizate și examinate, fiind reflectate în sinteza rezultatelor examinării lor, care este parte integrantă a raportului Comisiei. Proiectul de lege a fost redactat și este parte integrantă a raportului Comisiei.

Reieșind din cele relatate, Comisia economie, buget și finanțe în cadrul ședinței a decis să propună plenului Parlamentului examinarea și adoptarea proiectului de lege redactat în prima și a doua lectură.

Vladimir GOLOVATIUC,
Președintele Comisiei

LEGE

pentru modificarea unor acte legislative

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

Art. I. – Legea nr. 548/1995 cu privire la Banca Națională a Moldovei (republicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2015, nr. 297–300, art. 544), cu modificările ulterioare, se completează cu articolul 18² cu următorul cuprins:

„Articolul 18². Acordarea de împrumuturi Fondului de garantare a depozitelor în sistemul bancar

Banca Națională poate acorda Fondului de garantare a depozitelor în sistemul bancar împrumuturi în condițiile art. 16 alin. (1), (2) și (4) din Legea nr. 575/2003 privind garantarea depozitelor în sistemul bancar și în condițiile stabilite de Comitetul executiv al Băncii Naționale.”

Art. II. – La articolul 20 litera z⁷) și articolul 31 alineatul (5) din Codul fiscal nr. 1163/1997 (republicat în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, ediție specială din 8 februarie 2007), cu modificările ulterioare, cuvintele „persoanelor fizice” se exclud.

Art. III. – La articolul 16 alineatul (4) din Legea nr. 575/2003 privind garantarea depozitelor în sistemul bancar (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2004, nr. 30–34, art. 169), cu modificările ulterioare, cuvintele „asistență de lichiditate în situații de urgență” se substituie cu cuvântul „împrumuturi”, iar cuvântul „acesteia” se substituie cu cuvântul „acestora”.

Art. IV. – La articolul 54¹ alineatul (1) din Legea nr. 121/2007 privind administrarea și deetatizarea proprietății publice (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2007, nr. 90–93, art. 401), cu modificările ulterioare, după cuvântul „macroprudențială” se introduce textul „, desemnată conform prevederilor Legii nr. 209/2018 cu privire la Comitetul Național de Stabilitate Financiară.”.

Art. V. – Articolul 2 din Legea nr. 232/2016 privind redresarea și rezoluția băncilor (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2016, nr. 343–346, art. 707), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

punctul 9) va avea următorul cuprins:

„9) *autoritate națională macroprudențială desemnată* – autoritate responsabilă de coordonarea realizării politicii macroprudențiale și a activităților în vederea prevenirii și remedierii situațiilor de criză financiară sistemică în conformitate cu Legea nr. 209/2018 cu privire la Comitetul Național de Stabilitate Financiară”;

la punctele 22) și 23), cuvintele „persoanelor fizice” se exclud.

Art. VI. – Prezenta lege intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, cu excepția art. II, care intră în vigoare la expirarea a 6 luni de la data publicării prezentei legi.

PREȘEDINTELE PARLAMENTULUI

ЗАКОН

о внесении изменений в некоторые законодательные акты

Парламент принимает настоящий органический закон.

Ст. I. – Закон о Национальном банке Молдовы № 548/1995 (повторное опубликование: Официальный монитор Республики Молдова, 2015 г., № 297–300, ст. 544), с последующими изменениями, дополнить статьей 18² следующего содержания:

«Статья 18². Предоставление займов Фонду гарантирования депозитов в банковской системе

Национальный банк Молдовы может предоставить Фонду гарантирования депозитов в банковской системе займы в соответствии с частями (1), (2) и (4) статьи 16 Закона о гарантировании депозитов в банковской системе № 575/2003 и на условиях, установленных Исполнительным комитетом Национального Банка Молдовы.».

Ст. II. – В пункте z⁷) статьи 20 и части (5) статьи 31 Налогового кодекса № 1163/1997 (Официальный монитор Республики Молдова, специальный выпуск от 8 февраля 2007 г.), с последующими изменениями, слова «физических лиц» исключить.

Ст. III. – В части (4) статьи 16 Закона о гарантировании депозитов в банковской системе № 575/2003 (Официальный монитор Республики Молдова, 2004 г., № 30–34, ст. 169), с последующими изменениями, слова «помощь по ликвидности в чрезвычайных ситуациях» заменить словом «займы», а слова «она полностью гарантирована» заменить словами «они полностью гарантированы».

Ст. IV. – Часть (1) статьи 54¹ Закона об управлении публичной собственностью и ее разгосударствлении № 121/2007 (Официальный монитор Республики Молдова, 2007 г., № 90–93, ст. 401), с последующими изменениями, после слова «органом» дополнить словами «, назначенным согласно положениям Закона о Национальном комитете по финансовой стабильности № 209/2018,».

Ст. V. – В статью 2 Закона об оздоровлении банков и банковской резолюции № 232/2016 (Официальный монитор Республики Молдова, 2016 г., № 343–346, ст. 707), с последующими изменениями, внести следующие изменения:

пункт 9) изложить в следующей редакции:

«9) макропруденциальный национальный назначенный орган – орган, ответственный за координирование осуществления макропруденциальной политики и деятельности по предупреждению и разрешению системных финансовых кризисных ситуаций в соответствии с Законом о Национальном комитете по финансовой стабильности № 209/2018;»;

в пунктах 22) и 23) слова «физических лиц» исключить.

Ст. VI. – Настоящий закон вступает в силу со дня опубликования в Официальном мониторе Республики Молдова, за исключением статьи II, которая вступает в силу по истечении шести месяцев со дня опубликования закона в Официальном мониторе Республики Молдова.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ПАРЛАМЕНТА

SINTEZA
amendamentelor, propunerilor și obiecțiilor la proiectul de lege
nr.141 din 22.07.2019

Nr. crt.	Textul părții constitutive a actului legislativ în vigoare care se propune a fi modificat, completat sau abrogat	Textul părții constitutive a proiectului de lege la care se propun, amendamente, propuneri, obiecții	Autorul și conținutul amendamentelor, propunerilor, obiecțiilor	Rezultatul examinării
1	2	3	4	5
1.	Lege pentru modificarea unor acte normative		Direcția generală juridică a Secretariatului Parlamentului în titlul proiectului de lege cuvântul "normative", urmează a fi substituit cu cuvântul "legislative", reieșind din uzanțele procesului legislativ, precum și întru evitarea unor confuzii privind ierarhia actelor normative reglementate de Legea nr.100/2017.	Se acceptă.
2.			Direcția generală juridică a Secretariatului Parlamentului	Se acceptă.
3.	1. Art. I. Legea nr. 548/1995 cu privire la Banca Națională a Moldovei (republicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2015, nr. 297-300, art. 544), cu modificările	1. Art. I. Legea nr. 548/1995 cu privire la Banca Națională a Moldovei (republicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2015, nr. 297-300, art. 544), cu modificările	Vladimir Golovatiuc, deputat în Parlamentul Republicii Moldova Luând în considerație, că în Legea nr. 548/1995 cu privire la Banca Națională a Moldovei, au fost operate modificări și deja există Articolul 18 ¹ , în Art.I din proiectul de	

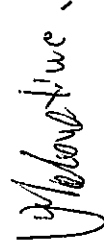
	<p>ulterioare, se completează cu art. 18¹ cu următorul cuprins:</p> <p>„Articolul 18¹. Acordarea asistenței de lichiditate în situații de urgență Fondului de garantare a depozitelor în sistemul bancar Banca Națională a Moldovei poate acorda, la deplina sa discreție, Fondului de garantare a depozitelor în sistemul bancar asistență de lichiditate în situații de urgență, în condițiile art. 16 alin. (1), alin. (2) și alin. (4) din Legea nr. 575/2003 privind garantarea depozitelor în sistemul bancar.”</p>	<p>lege se va indica că acesta se completează cu Articolul 18², care se expune în următoarea redacție:</p> <p>„Articolul 18². Acordarea de împrumuturi Fondului de garantare a depozitelor în sistemul bancar Banca Națională a Moldovei poate acorda Fondului de garantare a depozitelor în sistemul bancar împrumuturi în condițiile art. 16 alin. (1), (2) și (4) din Legea nr. 575/2003 privind garantarea depozitelor în sistemul bancar și în condițiile stabilite de Comitetul executiv al Băncii Naționale a Moldovei.”</p> <p>Argumentare: Conform definiției noțiunii „asistență de lichiditate în situații de urgență”, prevăzută de Legea nr.548/1995, asistența de lichiditate poate fi acordată <i>doar băncilor</i>. Astfel, se constată că Banca Națională a Moldovei (BNM) nu poate acorda Fondului de garantare a depozitelor în sistemul bancar asistență de lichiditate în situații de urgență, ci împrumut, în condițiile prevăzute de art.16 alin. (1) din Legea nr.575/2003 privind garantarea depozitelor în sistemul bancar. În acest context, cuvintele de „asistență de lichiditate în situații de urgență” se substituie cu cuvântul „împrumut”. Totodată, în condițiile în care art. 16 din Legea nr.575/2003 nu prevede careva condiții exprese pentru acordarea împrumutului de către BNM (rata dobânzii), Art.I din proiectul de lege se completează cu o prevedere adițională</p>	<p>Se acceptă.</p>
--	---	--	--------------------

	<p>Legea nr.575/2003 privind garantarea depozitelor în sistemul bancar</p> <p>Art.16. – (4) Banca Națională a Moldovei poate acorda Fondului asistență de lichiditate în situații de urgență pe termen nu mai mare de 3 luni, cu condiția garantării integrale a acesteia cu valori mobiliare de stat aflate în portofoliul Fondului.</p>	<p>conform căreia condițiile la care BNM acordă împrumut Fondului de garantare urmează a fi stabilite de Comitetul executiv al BNM.</p> <p>Totodată, se impune necesitatea substituirii cuvintelor „asistență de lichiditate în situații de urgență” cu cuvântul „împrumut” și în art.16 alin.(4) din Legea nr.575/2003, motiv din care propun de completat proiectul de lege cu un nou articol (Art.III) cu modificările de rigoare în Legea nr.575/2003 în următoarea redacție:</p> <p>”Art.III. – La articolul 16 alineatul (4) din Legea nr.575/2003 privind garantarea depozitelor în sistemul bancar (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2004, nr.30-34, art.169) cu modificările ulterioare, cuvintele „asistență de lichiditate în situații de urgență” se substituie cu cuvântul „împrumuturi”, iar cuvântul „acesteia” se substituie cu cuvântul „acestora”.”</p> <p>Respectiv, Art. III și Art.IV din proiectul de lege devin Art. IV și Art.V.</p> <p>Direcția generală juridică a Secretariatului Parlamentului</p> <p>La Art.I, cu referire la ”asistența de lichiditate”, atenționăm că Legea nr.232/2016 definește la art.2 pct.6) termenul de asigurare de lichiditate în situații de urgență drept – furnizare de lichiditate de către banca centrală din bani ai băncii centrale sau orice altă formă de asistență care poate conduce la creșterea volumului de bani ai băncii centrale, unei bănci</p>	<p style="text-align: center;">Se acceptă.</p> <p style="text-align: center;">Se acceptă. Vezi redacția acceptată mai sus.</p>
--	---	---	--

4.			<p>solvabile, care se confruntă cu probleme temporare de lichiditate, fără ca o astfel de operațiune să fie parte componentă a politicii monetare.</p> <p>De asemenea, norma de trimitere la prevederile art.16 alin.(1), (2) și (4) din Legea nr.575/2003 urmează a fi concretizată în sensul condiționării existenței unei situații de urgență. Considerăm că prevederile art.16 alin.(1) și alin.(2) nu presupun existența obligatorie a unei situații de urgență, spre deosebire de alin.(4) al articolului menționat.</p> <p>Prin urmare, întru evitarea unor tălmăciri diferite și contradictorii, autorii vor explica și concretiza procedura și mecanismul de aplicare a normelor propuse la art.18¹ din Legea nr.548/1995 cu privire la Banca Națională a Moldovei.</p> <p>În acest sens, se va ține cont de Hotărârea Curții Constituționale nr.10/2017 care prevede că pentru a corespunde celor trei criterii de calitate – accesibilitate, previzibilitate și claritate – norma de drept trebuie să fie formulată cu suficientă precizie, astfel încât să permită persoanei să decidă asupra conduitei sale și să prevadă, în mod rezonabil, în funcție de circumstanțele cauzei, consecințele acestei conduite.</p>	<p>Se acceptă. Proiectul de Lege a fost completat cu un articol nou : »Art.VI. Prezentă lege intră în vigoare la data publicării în</p>
		<p>Direcția generală juridică a Secretariatului Parlamentului Potrivit art.56 alin.(1) din Legea nr.100/2017, actele normative intră în vigoare peste o lună de la data publicării în Monitorul Oficial al</p>		

		<p>Republicii Moldova sau la data indicată în textul actului normativ, care nu poate fi anterioară datei publicării.</p> <p>Totodată, cu referire la Art.II din proiect, atenționăm că alin.(2) al art.56 din Legea nr.100/2017 stabilește că pentru legile care modifică Codul fiscal, Codul vamal și Legea nr.1380/1997 cu privire la tariful vamal, precum și pentru legile de punere în aplicare a titlurilor Codului fiscal și a legilor ce țin de politica fiscală, data intrării în vigoare trebuie să survină nu mai devreme de 6 luni de la data publicării legilor respective.</p> <p>Astfel, urmează a se specifica modul de punere în aplicare a normelor proiectului de lege respectiv, în vederea neadmiterii unor tălmăciri diferite și contradictorii.</p>	<p>Monitorul Oficial al Republicii Moldova, cu excepția art.II, care intră în vigoare la expirarea a 6 luni din data publicării prezentei legi.”</p>
--	--	--	--

Vladimir GOLOVATIUC,



Președintele Comisiei