



## Secretariatul Parlamentului Republicii Moldova

### Direcția generală juridică

#### AVIZ

### la proiectul de lege pentru modificarea Codului fiscal (nr. 48 din 16.05.2019)

Direcția generală juridică a examinat proiectul de lege nominalizat, în conformitate cu prevederile art. 54 din Regulamentul Parlamentului și prevederilor Legii privind actele normative nr. 100/2017 și expune următoarele:

#### I. Aspecte de ordin general și procedural

1. Proiectul de lege a fost înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către un grup de deputați, fapt ce corespunde prevederilor art.73 din Constituție și art.47 din Regulamentul Parlamentului.
2. Prin conținutul său normativ proiectul de lege se încadrează în categoria legilor organice ce corespunde art.72 din Constituție și art. 10 din Legea nr.100/2017 privind actele normative.
3. Potrivit Notei informative scopul proiectului de lege constă în abrogarea prevederilor legale care permit vânzarea produselor petroliere fără plata T.V.A. și accizelor în punctele de control vamal la ieșirea din țară.
4. Proiectul supus avizării propune excluderea din Codul fiscal a normelor adoptate prin Legea nr. 172/2018 ce privește permiterea deschiderii "benzinărilor *duty-free*" și scutirea acestora de T.V.A. și de accize.
5. Conform art. 3 alin. (1) lit. d) din Legea nr.100/2017, la elaborarea unui act normativ se respectă principiul oportunității, coerenței, consecutivității, *stabilității* și predictibilității normelor juridice. Ținând cont de faptul că norma supusă modificării, adoptată prin Legea nr.172/2018 pentru modificarea unor acte legislative a intrat în vigoare la data de 24.08.2018, rezultă că are mai puțin de un an de la aplicare. În aceste condiții, legiuitorul trebuie să evalueze de asemenea și impactul

asupra cetățeanului de rând, care se află în situația unui mediu juridic nesigur, cu modificări permanente a normelor juridice, neglijându-i stabilitatea firească a relațiilor sociale reglementate.

6. În ceea ce privește anularea scutirii reglementate în proiect, atenționăm că potrivit art.7 alin.(2) din Codul fiscal, pe parcursul anului fiscal (calendaristic), stabilirea de noi impozite și taxe generale de stat și locale, în afară de cele prevăzute de prezentul cod, sau anularea ori modificarea impozitelor și taxelor în vigoare privind determinarea subiecților impunerii și a bazei impozabile, modificarea cotelor și aplicarea facilităților fiscale se permit numai concomitent cu modificarea corespunzătoare a bugetului de stat. Astfel, chiar dacă modificarea ar avea un impact pozitiv asupra bugetului public național prin acumularea unor venituri adiționale, în comun acord cu prevederile art.47 alin.(7) din Regulamentul Parlamentului, la proiectul de lege nr.48/16.05.2019 urmează să se anexeze un proiect de modificare a Legii bugetului de stat.

7. Concomitent, în procesul examinării proiectului de lege, urmează a se ține cont de prevederile art. 131 alin.(4) din Constituție și ale art.58 din Regulamentul Parlamentului, care prevăd *avizarea obligatorie* a proiectului de act legislativ de către Guvern. Iar reieșind din Hotărârea Curții Constituționale nr. 29 din 22.05.2001 privind interpretarea prevederilor art. 131 alin.(4) din Constituția Republicii Moldova, adoptarea proiectului este condiționată de existența unei *acceptări exprese prealabile a Guvernului*.

## **II. Obiecții de ordin tehnico-juridic și redacțional:**

8. În scopul respectării exigențelor de tehnică legislativă și pentru o exactitate expresă vizavi de textul proiectului de lege supus avizării reținem următoarele aspecte:

-titlul legii urmează a fi redactat conform exigențelor art. 42 alin.(4) Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, indicându-se numărul și anul emiterii:

### ***"LEGE pentru modificarea Codului fiscal nr.1163/1997"***

-cu referință la **alin. (1) Art. II** din proiect, atenționăm că potrivit art. 76 din Constituția Republicii Moldova, *"Legea se publică în Monitorul Oficial al Republicii Moldova și intră în vigoare la data publicării sau la data prevăzută în textul ei."*

Totodată, alineatul (2) al art. 56 din Legea nr.100/2017 stabilește că: pentru legile care modifică Codul fiscal, precum și pentru legile de punere în aplicare a titlurilor Codului, data intrării în vigoare trebuie să survină nu mai devreme de 6 luni de la data publicării legilor respective.

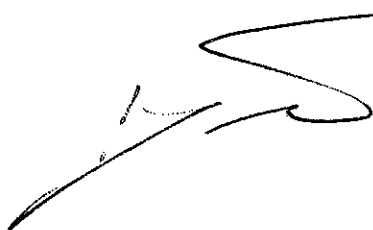
De asemenea, la alin.(2) al aceluiași articol urmează a fi indicat un termen în care Guvernul va întreprinde măsurile necesare pentru aducerea actelor normative în concordanță cu prezenta lege.

Din această perspectivă, recomandăm autorului revizuirea Art.II din proiectul de lege supus avizării, și expunerea lui în următoarea redacție:

*”Art.II. – 1. Prin derogare de la prevederile articolului 56 alineatul (2) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, prezenta lege intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.*

*2. Guvernul, în termen de 2 luni de la data intrării în vigoare a prezentei legi va prezenta Parlamentului propuneri pentru aducerea legislației în vigoare în concordanță cu prezenta lege.”*

Reieșind din cele menționate, asupra oportunității adoptării proiectului de lege, urmează să se pronunțe Parlamentul în ședință plenară.



**Șef Direcție generală  
Ion CREANGĂ**

Ex.E.Dolință  
Tel.: 820-554