



Parlamentul  
Republicii Moldova

DGF-08 nr. 585  
10 decembrie 2020

## Secretariatul Parlamentului Republicii Moldova

### Direcția generală juridică

#### A V I Z

#### la proiectul Legii bugetului de stat pe anul 2021 (nr.475 din 01.12.2020)

Direcția generală juridică a examinat în mod prioritar proiectul de lege menționat, conform prevederilor art.54 din Regulamentul Parlamentului, aprobat prin Legea nr.797/1996 și ale Legii cu privire la actele normative nr.100/2017, și comunică următoarele.

#### *Aspecte de ordin general și procedural*

1. Proiectul de lege a fost înaintat cu titlu de inițiativă legislativă a Guvernului, fiind aprobat prin Hotărârea nr.843 din 30 noiembrie 2020, conform prevederilor art.73 din Constituția Republicii Moldova și art.47 din Regulamentul Parlamentului.

2. Potrivit Notei Informative, proiectul legii bugetului de stat pe anul 2021 a fost elaborat conform cadrului legal, care reglementează aspectele bugetar-fiscale.

Conform estimărilor, în anul 2021 *veniturile bugetului public național* vor fi în creștere cu 9,8 la sută față de volumul precizat în anul 2020, cheltuielile - cu 5,1 la sută, deficitul bugetar atingând nivelul de 6,5% din PIB.

Bugetul de stat pentru anul 2021 se propune a fi aprobat la *venituri* în sumă de 41415400,0 mii lei și la *cheltuieli* în sumă de 55399600,0 mii lei, cu un *deficit* în sumă de 13984200,0 mii lei.

3. Potrivit art.47 alin.(1) lit.d) și lit.e) din Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr.181/2014, Guvernul aprobă și prezintă Parlamentului proiectele legilor bugetare pe anul următor – până la 15 octombrie, iar Parlamentul urmează să adopte legile bugetare anuale pe anul următor – până la 1 decembrie.

Proiectul de lege a bugetului de stat pe anul 2021 a fost înregistrat în Parlament la data de 01 decembrie, cu depășirea termenului stabilit de lege. Faptul dat generează dificultăți în respectarea procedurii legislative

de examinare a proiectelor de legi bugetare pentru anul următor, prin reducerea termenelor destinate etapelor de examinare, ținând cont de obligativitatea de avizare a amendamentelor înaintate la proiectul de lege, respectiv de către Guvern.

### *Obiecții de ordin tehnico-juridic și redacțional*

1. La art.10, care stabilește valoarea de referință pentru calcularea în anul 2021 a salariilor angajaților din sectorul bugetar, expunem următoarele:

Legea nr.270/2018 privind sistemul *unitar* de salarizare în sectorul bugetar, prevede la art.12 alin.(14)-(16) stabilirea valorii de referință corespunzătoare coeficientului de salarizare 1,00 prin Legea bugetului de stat pentru anul respectiv, care se va reexamina anual în funcție de condițiile economice din țară și posibilitățile bugetului public național, cel puțin la nivelul prognozat al ratei inflației, și garantează că valoarea de referință aprobată anual nu poate fi mai mică decât cuantumul stabilit în anul precedent.

Alin.(1) art.10 din proiectul supus avizării stabilește pentru anul 2021 valoarea de referință în mărime de 1700 lei.

La examinarea valorii de referință prevăzute la alin.(1) urmează a se asigura existența normelor juridice de drept material și de drept procedural clare, previzibile și cu caracter permanent, ce ar reglementa definiția și formula de calcul. Nu este clar modul de *determinare a valorii de referință de bază* pentru anul 2021 în scopul prognozării acesteia pentru anii următori.

Alin.(2) al art.10, prin derogare de la prevederile alin.(1), stabilește valori de referință pentru 7 categorii de subiecți ai sistemului *unitar* de salarizare din sectorul bugetar, unele valori fiind prevăzute în mărime dublă față de altele, contrar conceptului și denumirii legii.

Astfel, nu este clar nici modul de calculare a sumei ce constituie valoarea de referință anuală în mod diferențiat pentru fiecare categorie de subiecți menționați, reieșind din argumentele aduse de autori pentru norma alin.(1) al art.10.

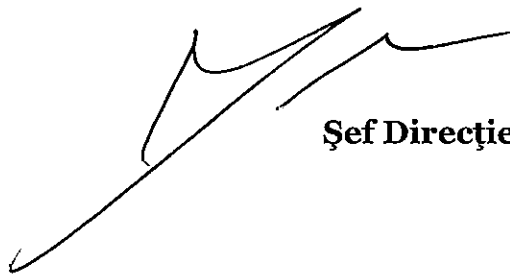
Constatăm lipsa de stabilitate, previzibilitate și certitudine, aprobate la nivel conceptual, pentru întregul sistem de salarizare în domeniul bugetar, contrar principiilor generale ale legiferării stabilite la art.3 alin.(1) lit.d) din Legea nr.100/2017, care pot duce la interpretarea și aplicarea discreționară și subiectivă a normelor juridice față de subiecții acesteia.

Totodată, normele articolului respectiv vor genera discuții și inițiative permanente privind majorarea nejustificată a cercului de subiecți ai normelor de derogare. La determinarea salariului de bază ca element principal în exercitarea dreptului la muncă și la o remunerare corespunzătoare, normele de diferențiere a unor categorii de subiecți în raport cu altele, bazate pe valorificarea aportului și determinarea

importanței funcțiilor acestora în dependență de voința și caracterul discreționar, pot aduce atingere principiului egalității garantat de art.16 din Constituție.

2. Considerăm că proiectul bugetului de stat trebuie să prevadă și finanțarea cheltuielilor ce se referă la realizarea reformei de dezinstituționalizare și Programului național de incluziune socială a persoanelor cu dizabilități pentru anii 2017-2022, .

3. La examinarea proiectului de lege în lectura a doua, se va ține cont de prevederile art.131 din Constituție, Hotărârile Curții Constituționale nr.19/1999 și nr.29/2001, precum și alin.(2)-(6) ale art.58 din Regulamentul Parlamentului, privind existența avizului pozitiv al Guvernului la amendamentele care atrag majorarea sau reducerea veniturilor bugetare sau a împrumuturilor, precum și majorarea sau reducerea cheltuielilor bugetare, drept condiție obligatorie pentru adoptarea acestora de Parlament.



**Ion CREANGĂ**  
**Șef Direcție generală juridică**

Ex. L.Bordei  
Tel.820-585