



Parlamentul  
Republicii Moldova

LV nr. 15/02-100

05 octombrie 2023

## Deputat în Parlamentul Republicii Moldova

### Biroului permanent al Parlamentului Republicii Moldova

În conformitate cu prevederile art.73 din Constituția Republicii Moldova și art.47 din Regulamentul Parlamentului Republicii Moldova adoptat prin Legea nr. 797/1996, se înaintează cu titlu de inițiativă legislativă proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative.

- Anexă: 1. Proiectul de lege
- 2. Nota informativă

### Deputat în Parlament

*Larisa Rohob*  
*Artemie Cătănoi*  
*Emilia Botari*

SECRETARIATUL PARLAMENTULUI REPUBLICII MOLDOVA	
D.D.P. Nr.	360
"09" 10	2023
Ora	

## PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA

### LEGE

#### pentru modificarea unor acte normative

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

**Art. I.** – Legea nr. 768/2000 privind statutul alesului local (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2000, nr. 34, art. 231), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1. Articolul 5:

la alineatul (8), după cuvântul „încetează” se introduc cuvintele „de drept”;

la alineatul (11), după cuvântul „încetează” se introduc cuvintele „de drept”;

2. La Articolul 25, alineatul (1) se completează cu textul „, cu excepția primarului, care beneficiază de o indemnizație unică egală cu 2 salarii de bază, în condițiile Legii cu privire la statutul persoanelor cu funcții de demnitate publică.”

**Art. II.** – Legea nr. 436/2006 privind administrația publică locală (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2007, nr. 32–35, art. 116), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1. Articolul 12 se prezintă cu următorul cuprins:

**„Articolul 12.** Statutul alesului local

Statutul juridic și organizarea activității aleșilor locali din cadrul autorităților publice locale, inclusiv din unitatea teritorială autonomă cu statut juridic special, se reglementează prin Legea privind statutul alesului local și Legea cu privire la statutul persoanelor cu funcții de demnitate publică.”

2. La Articolul 28:

în denumirea articolului, după cuvântul „Încetarea” se introduc cuvintele „de drept”;

la alineatul (1), după cuvântul „încetează” se introduc cuvintele „de drept”;

la alineatul (2), după cuvântul „încetează” se introduc cuvintele „de drept”;

3. Articolul 31:

la alineatul (3), după cuvântul „încetează” se introduc cuvintele „de drept”;

4. Articolul 50:

la alineatul (6), după cuvântul „încetează” se introduc cuvintele „de drept”;

**PREȘEDINTELE PARLAMENTULUI**

## NOTĂ INFORMATIVĂ

### la proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative

#### **1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului**

Proiectul de lege este elaborat de către un grup de deputați în Parlamentul Republicii Moldova în conformitate cu prevederile articolului 73 din Constituția Republicii Moldova și articolului 47 din Regulamentul Parlamentului adoptat prin Legea nr. 797/1996.

#### **2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite**

Elaborarea proiectului de lege se impune din considerentul stabilirii unor măsuri de echitate socială a primarilor în raport cu persoanele care ocupă funcții de demnitate publică necesare pentru a fi asigurate în legătură cu încetarea mandatului deținut.

Potrivit Anexei din Legea nr. 199/2010 cu privire la statutul persoanelor cu funcții de demnitate publică primarul este persoana care ocupă funcție de demnitate publică, iar regimul general al funcției de demnitate publică, statutul juridic al persoanei care ocupă această funcție, precum și alte raporturi ce decurg din exercitarea funcției de demnitate publică se reglementează prin legea pre-citată. Respectiv, în conformitate cu art. 3 din lege, prevederile acesteia se aplică persoanelor cu funcții de demnitate publică specificate în anexa legii.

Prin urmare, art. 17 alin. (1) din Legea nr. 199/2010 statuează că la expirarea mandatului, în caz de demisie, revocare sau eliberare din funcție, persoana cu funcție de demnitate publică beneficiază de o indemnizație unică egală cu 2 salarii de bază, dacă legea specială ce reglementează activitatea acestei persoane nu prevede un alt quantum al indemnizației.

În acest sens, Legea nr. 768/2000 privind statutul alesului local prevede prin art. 25 alin. (1) că la expirarea mandatului, alesului local care a activat cel puțin doi ani în această calitate i se acordă o indemnizație unică, egală cu salariul mediu lunar pe economia națională pentru anul precedent. Noțiunea de ales local, potrivit legii, vizează inclusiv primarul, al cărui statut juridic și activitate desfășurată în calitate de ales local din cadrul autorităților publice locale se reglementează prin Legea privind statutul alesului local – *lege specială*.

În ordinea expusă, se constată că statutul juridic și activitatea primarului intră succesiv sub incidența juridică a două acte normative, care abordează în mod diferit asigurarea garanțiilor sociale în legătură cu încetarea mandatului.

Din perspectiva acestui considerent, având în vedere complexitatea și natura sarcinilor, volumul mare de lucru cât și nivelul de importanță și responsabilitate care sunt înscrise funcției de primar, propunem ca la expirarea mandatului, primarul să beneficieze de o indemnizație unică egală cu 2 salarii de bază, în condițiile Legii cu privire la statutul persoanelor cu funcții de demnitate publică. De menționat că, complexitatea activității manageriale, administrative și de gestionare a treburilor publice locale în vederea dezvoltării social-economice a localității, dar și promovarea intereselor generale ale locuitorilor din unitatea administrativ-teritorială respectivă sunt elemente definitorii ale funcției de demnitate publică din cadrul autorităților publice locale.

Așadar, prin norma propusă în proiectul de lege primarul urmează a fi integrat pe picior de egalitate, sub aspectul garanțiilor sociale, cu persoanele care ocupă funcții de demnitate publică.

Suplimentar, proiectul de lege propune stabilirea unor prevederi cu privire la încetarea de drept înainte de termen a mandatului persoanei cu funcție de demnitate publică din cadrul administrației publice locale. În prezent, privind din perspectiva dispozițiilor legale aferente cadrului legislativ conexe modului de organizare a activității aleșilor locali din cadrul autorităților administrației publice locale, constatăm ambiguitate în reglementările normative privind condițiile încetării înainte de termen a mandatului de primar, în mod special.

Potrivit art. 22 alin. (2) din Legea nr. 199/2010 cu privire la statutul persoanelor cu funcție de demnitate publică, în cazul demnitarului ales, încetarea înainte de termen a mandatului are loc în condițiile prevăzute de legislația specială ce reglementează activitatea acestuia.

În conformitate cu exigențele stipulate în legislație, mandatul primarului încetează înainte de termen în condițiile prevederilor stabilite la art. 5 alin. (8) din Legea nr. 768/2000 privind statutul alesului local.

Menționăm că, cadrul juridic actual, la întrunirea condițiilor stabilite pentru încetarea înainte de termen a mandatului de primar, abordează o reglementare lacunară în sensul lipsei unui mecanism de inițiere a procedurii respective, sau a unei prevederi exprese cu stabilirea cazurilor încetării *de drept* a acestuia.

Experiența practică din activitatea administrației publice locale (prin sesizarea comisiei de profil) elucidează situații în care, deși există emise acte de constatare rămase definitive și, prin urmare, apărută circumstanța pentru încetarea mandatului deținut prevăzută de art. 5 alin. (8) din Legea nr. 768/2000, constatăm cu regret contrar acestor reglementări stabilite, ineficiența acțiunii lor.

Având în fapt acest raționament, pentru înlăturarea lacunelor normative și perfecționarea reglementărilor juridice, propunem prevederi care să reglementeze temeiurile încetării *de drept* a mandatului deținut de persoane cu funcție de demnitate publică din cadrul APL, pentru a asigura integrarea normelor de referință în sfera de aplicabilitate.

Urmare a celor expuse, solicităm susținerea proiectului de lege înaintat.

### **3. Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene**

Proiectul nu-și propune armonizarea legislației naționale la cea a Uniunii Europene.

### **4. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi**

Proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative prevede intervenție legislativă la două acte normative, Legea nr. 768/2000 privind statutul alesului local și Legea nr. 436/2006 privind administrația publică locală. Prevederile propuse prescriu funcției de primar asigurarea garanțiilor sociale prevăzute pentru persoanele cu funcții de demnitate publică în legătură cu încetarea mandatului. Suplimentar, se stabilesc prevederi care să reglementeze temeiurile încetării *de drept* a mandatului deținut de persoane cu funcție de demnitate publică din cadrul APL.

### **5. Fundamentarea economico-financiară**

Implementarea proiectului de lege se asigură din bugetul unității administrativ-teritoriale respective.

### **6. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare**

Prezentul proiect de lege se încadrează cadrului normativ în vigoare și nu necesită operarea unor modificări în alte acte normative.

**7. Avizarea și consultarea publică a proiectului**

Proiectul de lege urmează să fie plasat pe pagina oficială a Parlamentului

**8. Constatările expertizei anticorupție**

Proiectul de lege urmează a fi expertizat de Centrul Național Anticorupție în condițiile legii.

**9. Constatările expertizei juridice**

Proiectul de lege va fi supus expertizei juridice conform legii.

**10. Constatările altor expertize**

Proiectul de lege nu cade sub incidența altor expertize necesare a fi efectuate în condițiile Legii nr. 100/2017.

**Deputat în Parlament  
Larisa VOLOH**

