



10. XI 2015

df-p nr. 437

AVIZ

asupra proiectului de lege pentru completarea Legii nr.1591-XV din 26 decembrie 2002 privind protecția socială suplimentară a unor beneficiari de pensii, stabilite în sistemul public de asigurări sociale

(nr.393 din 16.10.2015)

Examinînd proiectul de lege pentru completarea *Legii nr.1591-XV din 26 decembrie 2002 privind protecția socială suplimentară a unor beneficiari de pensii, stabilite în sistemul public de asigurări sociale*, înaintat cu titlu de inițiativă legislativă a unui grup de deputați în Parlament, cu adresa nr.393 din 16.10.2015, DIRECȚIA GENERALĂ JURIDICĂ, în temeiul art.54 din Regulamentul Parlamentului, aprobat prin Legea nr.797/1996, avizează proiectul cu următoarele observații și propuneri.

1. Prezentul proiect de lege are ca obiect de reglementare completarea *Legii nr.1591/2002 privind protecția socială suplimentară a unor beneficiari de pensii și a unor categorii de populație*, cu art.1⁵, art.1⁶ și a art.2 din lege, a cărei titlu a fost modificat prin Legea nr.148/17.07.2014, în vigoare din 01.07.2014 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2014, nr.223-230, art.507), avînd ca scop, extinderea dreptului la alocația lunară de stat stabilit prin Legea nr.1591/2002, asupra persoanelor care au activat și/sau continuă să activeze în cadrul instituțiilor de învățămînt aflate sub jurisdicția Ministerului Educației al Republicii Moldova, din stînga Nistrului și din or.Bender, dar care nu beneficiază de pensii stabilite de administrația de la Tiraspol.

2. Prin obiectul de reglementare proiectul de lege face parte din categoria legilor organice, deoarece domeniul său de reglementare intră în sfera de incidență a art.72 din Constituția Republicii Moldova, care impune adoptarea sa sub forma legii organice.

3. Avînd în vedere implicațiile pe care le va genera adoptarea proiectului de lege asupra bugetului asigurărilor sociale de stat, semnalăm că devin incidente prevederile art.131 alin.(4) din Constituția Republicii Moldova, potrivit cărora

solicitarea aprobării din partea Guvernului, a cheltuielilor financiare preconizate la implementarea soluției legislative propuse, este obligatorie, deoarece, *”Orice propunere legislativă sau amendament care atrag majorarea sau reducerea veniturilor bugetare sau împrumuturilor, precum și majorarea sau reducerea cheltuielilor bugetare pot fi adoptate numai după ce sînt acceptate de Guvern”*.

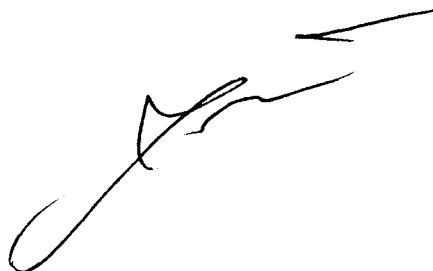
4. Concomitent, atenționăm că fundamentarea economico-financiară a noilor prevederi lipsește. Acest fapt denotă necorespunderea notei informative adiționale ca cel mai important instrument de motivare și prezentare a reglementărilor propuse la cerințele procedurii legislative stabilite în Regulamentul Parlamentului și art.20 lit.d) din Legea nr.780/2001 privind actele legislative, în care expres e stabilit că aceasta trebuie să includă și *”fundamentarea economico-financiară în cazul în care realizarea noilor reglementări necesită cheltuieli financiare și de altă natură.”*

5. Întrucît Legea nr.1591/2002 a fost intitulată altfel decît este indicat în proiectul de lege, pentru identificarea corectă a acestui act legislativ, *titlul proiectului și partea introductivă a art.1* trebuie reformulate, astfel:

1) *”Lege pentru completarea Legii nr.1591-XV din 26 decembrie 2002 privind protecția socială suplimentară a unor beneficiari de pensii și a unor categorii de populație”;*

2) *”Art.1 – Legea nr.1591-XV din 26 decembrie 2002 privind protecția socială suplimentară a unor beneficiari de pensii și a unor categorii de populație (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2003, nr.1-2, art.6), cu modificările ulterioare”*.

6. La *art.1*, pentru respectarea uzanței legislative, *partea dispozitivă a pct.1*, urmează a fi completată în debut cu cuvîntul *”Legea”*.



Ion Creangă
Șef Direcție