



PREȘEDINTELE REPUBLICII MOLDOVA

14 august 2017

Nr. 01/1-06-83

Stimate Domnule Președinte al Parlamentului,

La 20 iulie 2017, Parlamentul a adoptat Legea nr. 172 pentru modificarea și completarea unor acte legislative, pe care, ulterior, a remis-o Președintelui Republicii Moldova spre promulgare.

Prin legea în cauză se propune, printre altele, (Art. I pct. 10), o nouă redacție a art. 53 lit. c) al Legii nr. 158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public.

Astfel, norma care stabilește că autoritatea publică poate suspenda raporturile de serviciu cu funcționarul public „în cazul recunoașterii în calitate de bănuț sau emiterii în privința acestuia a ordonanței de punere sub învinuire, pînă la rămînerea definitivă a hotărîrii judecătorești” a fost declarată neconstituțională prin Hotărîrea Curții Constituționale nr. 6/2016.

Motivul de bază a constituit faptul că ultima: „oferă dreptul autorității publice de a suspenda raporturile de serviciu pînă la remiterea cauzei în instanța de judecată” și suspendarea poate fi făcută „și în lipsa unei legături intrinseci a presupusei fapte penale comise cu funcția deținută”.

În lumina raționamentelor expuse *supra*, ar fi conformă Constituției formula care ar prevedea suspendarea raporturilor de serviciu doar după transmiterea cauzei în instanța de judecată, și doar cu condiția că acțiunile presupus penale ale funcționarului au o tangență cu funcția deținută.

Așadar, redacția propusă de autor pentru art. 53 lit. c), în partea ce ține de momentul suspendării funcționarului public, a rămas intactă, în pofida faptului că a fost declarată neconstituțională.

Mai mult ca atît, modificările invocate extind motivul suspendării raporturilor de serviciu prin acțiunile de prejudiciere a imaginii și prestigiului autorității publice, fiind incert subiectul la latitudinea căruia este lăsată aprecierea acestora.

Ținînd cont de cele relatate mai sus și în temeiul art. 93 alin. (2) din Constituție, remit Parlamentului, spre reexaminare, Legea nr. 172 pentru modificarea și completarea unor acte legislative.

Igor DODON

Anexă: Legea nr. 172 pentru modificarea și completarea unor acte legislative.

Domnului Andrian CANDU,
Președintele Parlamentului

16 08 1569 17



PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA

LEGE

pentru modificarea și completarea unor acte legislative

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

Art. I. – Legea nr. 158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2008, nr. 230-232, art. 840), cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:

1. La articolul 9 alineatul (1) litera b), cuvântul „interioare” se substituie cu cuvântul „interne”.

2. La articolul 12 alineatele (2) și (3), cuvântul „serviciului” se substituie cu cuvântul „subdiviziunii”.

3. La articolul 19, alineatul (1) se completează în final cu textul: „Conducătorul autorității publice poate stabili, cu acordul scris sau la cererea scrisă a funcționarului public, programe individualizate de muncă, cu un regim flexibil al timpului de muncă, cu respectarea duratei timpului de muncă de 40 de ore pe săptămână.”

4. La articolul 29, alineatul (3) va avea următorul cuprins:

„(3) Condițiile de desfășurare a concursului se publică pe portalul guvernamental al funcțiilor publice pentru ocuparea cărora autoritățile publice organizează concurs, pe pagina web oficială a autorității publice care a inițiat concursul, precum și se afișează pe panoul informațional de la sediul autorității publice respective, într-un loc vizibil și accesibil publicului cu cel puțin 20 de zile calendaristice înainte de data desfășurării concursului. Autoritățile publice pot publica condițiile de desfășurare a concursului pentru ocuparea funcției publice și într-o publicație periodică sau în alte mijloace de informare.”

5. La articolul 31 alineatul (3), după cuvintele „cu statut special” se introduce textul „, , dacă au activat în funcțiile respective nu mai puțin de 6 luni”.

6. La articolul 41 alineatul (1¹), litera b) va avea următorul cuprins:

„b) a fost suspendat în condițiile art. 38 alin. (1), art. 52 lit. c)—e) sau art. 54 alin. (1) lit. b);”.

7. Articolul 42:

se completează cu alineatul (5¹) cu următorul cuprins:

(5¹) La expirarea termenului de 5 ani prevăzut la alin. (5), funcționarul public poate fi numit, la decizia persoanei/organului care are competență legală de numire în funcție, pe perioade determinate în funcție echivalentă sau în funcție de nivel inferior, primind pensia și salariul conform legislației. Numirea în funcție se face doar cu acordul funcționarului public dacă acesta îndeplinește condițiile prevăzute la art. 27, cu excepția alin. (1) lit. d).”

alineatul (6) va avea următorul cuprins:

„(6) În cazul lichidării autorității publice, al reducerii efectivului de personal sau al lichidării funcției publice, funcționarii publici care nu pot fi transferați și/sau angajați sînt eliberați din funcție, beneficiind de plata unei indemnizații de șomaj în mărime de un salariu mediu lunar și a unei indemnizații de eliberare din serviciu calculate în corespundere cu vechimea în serviciul public după cum urmează:

- a) în mărime de 2 salarii medii lunare – pentru o vechime de la 2 la 7 ani;
- b) în mărime de 4 salarii medii lunare – pentru o vechime de la 7 la 15 ani;
- c) în mărime de 6 salarii medii lunare – pentru o vechime mai mare de 15 ani.

Indemnizația de eliberare din serviciu se achită lunar, în termen de 2, 4 sau 6 luni respectiv, de către angajator sau de către succesorul acestuia, începînd cu prima zi a lunii următoare celei în care funcționarul public a fost eliberat.

În cazul în care funcționarul public este angajat în serviciul public în perioada de plată a indemnizației de eliberare din serviciu, plata acesteia încetează, începînd cu prima zi a următoarei luni calendaristice celei în care funcționarul public a fost angajat.

Angajatorul este obligat, în termen de 3 zile lucrătoare, să comunice, în scris, autorității publice responsabile de plata indemnizației de eliberare din serviciu despre angajarea funcționarului public respectiv.”

8. La articolul 45 alineatul (4), după cuvintele „ultima evaluare” se introduce cuvântul „anuală”, iar după textul „2 evaluări” – cuvântul „anuale”.

9. La articolul 48, alineatele (1) și (7) vor avea următorul cuprins:

„(1) Transferul funcționarilor publici numiți în funcție în condițiile prezentei legi poate avea loc între autorități publice distincte sau, ca modalitate a modificării raporturilor de serviciu, în cadrul aceleiași autorități publice.”

„(7) Transferul la cererea funcționarului public poate avea loc într-o funcție publică echivalentă cu funcția publică deținută de funcționarul public sau într-o funcție publică de nivel inferior în urma aprobării cererii de transfer de către funcționarul public de către conducătorul autorității respective sau, în cazul în care transferul are loc între autorități publice distincte, de către conducătorul autorității publice la care se solicită transferul.”

10. La articolul 53, litera c) va avea următorul cuprins:

„c) în cazul recunoașterii în calitate de bănuț sau al emiterii în privința acestuia a unei ordonanțe de punere sub învinuire privind comiterea de către funcționarul public a unei infracțiuni care ar prejudicia imaginea, prestigiul, interesele legale ale autorității publice sau legate de exercitarea atribuțiilor funcției publice pe care o deține, pînă la rămînerea definitivă a hotărîrii judecătorești;”.

11. La articolul 58 litera d), cuvintele „unui an” se substituie cu cuvintele „a doi ani”.

12. Articolul 59 se completează cu alineatele (12) și (13) cu următorul cuprins:

„(12) Abaterile disciplinare ale funcționarilor publici de conducere de nivel superior, indicați la art. 8 alin. (2) lit. c), se examinează de către comisia de disciplină instituită de către Prim-ministru, care numește membrii acesteia.

(13) Abaterile disciplinare ale funcționarilor publici de conducere de nivel superior, indicați la art. 8 alin. (2) lit. d), se examinează de către comisiile de disciplină instituite de către conducătorii autorităților publice respective.”

13. La articolul 63 alineatul (2), după textul „de 15 zile calendaristice” se introduce textul „, cu excepția situațiilor prevăzute la alin. (1) lit. j) și k), pentru care nu se acordă preaviz”.

Art. II. – Articolul 21 din Legea nr. 80/2010 cu privire la statutul personalului din cabinetul persoanelor cu funcții de demnitate publică (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2010, nr. 117–118, art. 357), cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:

la alineatul (1), textul „egală cu 6 salarii medii lunare” se substituie cu textul „în mărime de 2 salarii de funcție”;

la alineatul (2), cuvintele „egală cu un salariu mediu lunar” se substituie cu cuvintele „în mărime de un salariu de funcție”;

articolul se completează cu alineatul (3) cu următorul cuprins:

„(3) Indemnizația prevăzută la alin. (1) nu se acordă persoanei încadrate în cabinetul persoanelor cu funcții de demnitate publică care are raportul precedent de muncă/serviciu suspendat și dispune de dreptul de reîncadrare la locul de muncă/serviciu respectiv, care beneficiază de pensie pentru vechime în muncă în conformitate cu actele legislative speciale, de pensie pentru limită de vîrstă sau de dreptul la pensie anticipată, conform Legii nr. 156/1998 privind sistemul public de pensii.”

Art. III. – La articolul 17 alineatul (2) din Legea nr. 199/2010 cu privire la statutul persoanelor cu funcții de demnitate publică (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2010, nr. 194–196, art. 637), cu modificările și completările ulterioare, după cuvintele „nu se acordă” se introduce textul „în cazul în care demnitarul a activat în funcția respectivă mai puțin de 2 ani,”.

Art. IV. – (1) Guvernul, în termen de 6 luni de la data publicării prezentei legi, va aduce actele sale normative în concordanță cu aceasta.

(2) Autoritățile publice vor revizui contractele individuale de muncă ale funcționarilor publici pentru a le aduce în conformitate cu prezenta lege.

PREȘEDINTELE PARLAMENTULUI

ANDRIAN CANDU

Chișinău, 20 iulie 2017.
Nr. 172.



ПАРЛАМЕНТ РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

ЗАКОН

о внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты

Парламент принимает настоящий органический закон.

Ст. I. – В Закон о государственной должности и статусе государственного служащего № 158/2008 (Официальный монитор Республики Молдова, 2008 г., № 230–232, ст. 840), с последующими изменениями и дополнениями, внести следующие изменения и дополнения:

1. Изменения в пункте b) части (1) статьи 9 касаются только текста на государственном языке.

2. В частях (2) и (3) статьи 12 слова «кадровой службы» заменить словами «кадрового подразделения».

3. Часть (1) статьи 19 дополнить предложением: «Руководитель органа публичной власти с письменного согласия или по письменному заявлению государственного служащего может установить индивидуальный график работы с применением гибкого режима рабочего времени и с соблюдением продолжительности рабочей недели в 40 часов.».

4. Часть (3) статьи 29 изложить в следующей редакции:

«Условия проведения конкурса публикуются на правительственном портале государственных должностей, для замещения которых органами публичной власти организуется конкурс, на официальной веб-странице органа публич-

ной власти, инициирующего конкурс, а также вывешиваются на доске объявлений в помещении этого органа, на видном и общедоступном месте, не менее чем за 20 календарных дней до дня проведения конкурса. Органы публичной власти могут также публиковать условия проведения конкурса на замещение государственной должности в периодических изданиях или в других средствах массовой информации.».

5. Часть (3) статьи 31 после слов «имеющего особый статус,» дополнить словами «если работало в указанных должностях не менее шести месяцев,».

6. Пункт б) части (1¹) статьи 41 изложить в следующей редакции:

«б) в отношении государственного служащего действовало приостановление в соответствии с частью (1) статьи 38, пунктами с)–е) статьи 52 или пунктом б) части (1) статьи 54;».

7. В статье 42:

дополнить статью частью (5¹) следующего содержания:

(5¹) По истечении пятилетнего срока, предусмотренного частью (5), государственный служащий по решению лица/органа, правомочного назначать на должность, может быть назначен на определенные сроки на равноценную должность или низшую должность и получать пенсию и заработную плату согласно законодательству. Назначение на должность производится только с согласия государственного служащего, если таковой соответствует предусмотренным статьей 27 условиям, за исключением пункта d) части (1).».

часть (6) изложить в следующей редакции:

«(6) В случае ликвидации органа публичной власти, сокращения штатов или ликвидации государственной должности государственные служащие, которые не могут быть переведены и/или приняты на работу, освобождаются от должности с выплатой пособия по безработице в размере одной среднемесячной заработной платы и выходного пособия в следующем порядке в соответствии со стажем работы на государственной службе:

- а) от 2 до 7 лет – в размере двух среднемесячных заработных плат;
- б) от 7 до 15 лет – в размере четырех среднемесячных заработных плат;
- с) от 15 лет и более – в размере шести среднемесячных заработных плат.

Выходное пособие выплачивается ежемесячно соответственно в течение двух, четырех или шести месяцев работодателем или его преемником, начиная с первого дня месяца, следующего за месяцем, в котором государственный служащий был освобожден.

Выплата выходного пособия государственному служащему прекращается в случае его принятия на государственную службу в период выплаты этого пособия, начиная с первого дня календарного месяца, следующего за месяцем, в котором государственный служащий был принят на работу.

Работодатель обязан в течение трех рабочих дней оповестить в письменной форме органы публичной власти, ответственные за выплату выходного пособия, о приеме на работу соответствующего государственного служащего.».

8. Часть (4) статьи 45 после слова «последней» дополнить словом «годовой», а после слов «двух последних» дополнить словом «годовых».

9. Части (1) и (7) статьи 48 изложить в следующей редакции:

«(1) Перевод государственных служащих, назначаемых на должность в соответствии с настоящим законом, может производиться между различными органами публичной власти либо в составе одного и того же органа публичной власти как способ изменения служебных отношений.»;

«(7) Перевод по заявлению государственного служащего осуществляется на государственную должность, равноценную занимаемой, или на низшую государственную должность после утверждения руководителем органа заявления о переводе государственного служащего, а в случае, когда перевод осуществляется между различными органами публичной власти, – после утверждения руководителем органа публичной власти, запрашивающего перевод.».

10. Пункт с) статьи 53 изложить в следующей редакции:

«с) в случае признания государственного служащего подозреваемым или вынесения постановления о предъявлении обвинения в связи с совершением преступления, которое может нанести ущерб репутации, престижу, законным интересам органа публичной власти или связано с исполнением полномочий занимаемой государственной должности, – до обретения окончательного характера судебным решением;».

11. В пункте d) статьи 58 слова «одного года.» заменить словами «двух лет.».

12. Статью 59 дополнить частями (12) и (13) следующего содержания:

«(12) Дисциплинарные проступки государственных служащих – руководителей высшего звена, указанных в пункте с) части (2) статьи 8, рассматриваются учрежденной премьер-министром дисциплинарной комиссией, члены которой назначаются премьер-министром.

(13) Дисциплинарные проступки государственных служащих – руководителей высшего звена, указанных в пункте d) части (2) статьи 8, рассматриваются дисциплинарными комиссиями, учрежденными руководителями соответствующих органов публичной власти.»

13. Часть (2) статьи 63 после слов «15 календарных дней» дополнить словами «, за исключением случаев, предусмотренных пунктами j) и k) части (1), для которых не предусмотрено предупреждение.»

Ст. II. – В статью 21 Закона о статусе персонала кабинета лиц, исполняющих ответственные государственные должности № 80/2010 (Официальный монитор Республики Молдова, 2010 г., № 117–118, ст. 357), с последующими изменениями и дополнениями, внести следующие изменения и дополнение:

в части (1) слова «шести среднемесячных заработных плат.» заменить словами «двух должностных окладов.»;

в части (2) слова «одной среднемесячной заработной платы.» заменить словами «одного должностного оклада.»;

дополнить статью частью (3) следующего содержания:

«(3) Указанное в части (1) пособие не предоставляется лицу, зачисленному на работу в кабинет лиц, исполняющих ответственные государственные должности, если предыдущие служебные/трудовые отношения приостановлены и лицо имеет право на восстановление на предыдущем месте работы/службы, пользуется правом на пенсию за выслугу лет в соответствии со специальными законодательными актами, на пенсию по возрасту или досрочную пенсию согласно Закону о государственной пенсионной системе № 156/1998.»

Ст. III. – Часть (2) статьи 17 Закона о статусе лиц, исполняющих ответственные государственные должности № 199/2010 (Официальный монитор Рес-

публики Молдова, 2010 г., № 194–196, ст. 637), с последующими изменениями и дополнениями, после слов «не предоставляется» дополнить словами «если лицо, исполняющее ответственную государственную должность, исполняло соответствующую должность менее двух лет.».

Ст. IV. – (1) Правительству в шестимесячный срок со дня вступления в силу настоящего закона привести свои нормативные акты в соответствие с настоящим законом.

(2) Органам публичной власти пересмотреть индивидуальные трудовые договоры государственных служащих для приведения их в соответствие с настоящим законом.



**ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ПАРЛАМЕНТА
АНДРИАН КАНДУ**

**Кишинэу, 20 июля 2017 г.
№ 172.**