



Pe. 298/04.10.17
C80

CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 31-06-1273

Chișinău

16 02 2018

Biroul Permanent al Parlamentului

În temeiul art.58 din Regulamentul Parlamentului, adoptat prin Legea nr.797-XIII din 2 aprilie 1996, se prezintă Avizul asupra proiectului de hotărîre a Parlamentului privind dispunerea elaborării proiectului de modificare și completare a unor acte legislative (inițiativa legislativă nr.298 din 4 octombrie 2017), aprobat prin Hotărîrea Guvernului nr. 116 din 31 ianuarie 2018.

Anexe:

1. Hotărîrea Guvernului privind aprobarea Avizului (în limba română – 1 filă și în limba rusă – 1 filă);
2. Avizul la proiectul de lege (în limba română – 3 file).

Secretar general al Guvernului

Lilia PALII

Ex. :Sv. Nunu
Tel.:022250442

Casa Guvernului,
MD-2033, Chișinău,
Republica Moldova

Telefon:
+ 373 22 250 101

Fax:
+ 373 22 242696

| | |
|---|-----------------------|
| SECRETARIATUL PARLAMENTULUI REPUBLICII MOLDOVA | |
| D.D.P. Nr. | <u>296</u> |
| " <u>16</u> " | <u>02</u> <u>2018</u> |
| Ora | |



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÎRE nr.116

din 31 ianuarie 2018

Chișinău

Pentru aprobarea Avizului asupra proiectului de hotărîre a Parlamentului privind dispunerea elaborării proiectului de modificare și completare a unor acte legislative

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului Avizul asupra proiectului de hotărîre a Parlamentului privind dispunerea elaborării proiectului de modificare și completare a unor acte legislative.

Prim-ministru

Contrasemnează:

Ministrul sănătății,
muncii și protecției sociale

Ministrul finanțelor

Ministrul justiției

PAVEL FILIP

Svetlana Cebotari

Octavian Armașu

Alexandru Tănase



Aprobat
prin Hotărîrea Guvernului nr.116
din 31 ianuarie 2018

AVIZ
asupra proiectului de hotărîre a Parlamentului privind dispunerea
elaborării proiectului de modificare și completare a unor acte legislative

Guvernul a examinat proiectul de hotărîre a Parlamentului privind dispunerea elaborării proiectului de modificare și completare a unor acte legislative, înaintat cu titlu de inițiativă legislativă (nr. 298 din 4 octombrie 2017) de către un grup de deputați, și comunică următoarele.

Potrivit proiectului de hotărîre și notei informative, se propune elaborarea unui proiect de lege în vederea punerii în aplicare a Deciziei Consiliului pentru prevenirea și eliminarea discriminării și asigurarea egalității din 25 august 2017 (cauza nr. 67/17). Prin decizia menționată s-a constatat faptul discriminării în acces la servicii de protecție socială și s-a propus de a modifica cadrul legislativ incident circumstanțelor speței, în vederea uniformizării cuantumului prestației sociale acordate pentru participarea la acțiuni de luptă pe timp de pace.

În conformitate cu art. 2 pct. 8) din Legea nr. 121-XV din 3 mai 2001 cu privire la protecția socială suplimentară a unor categorii de populație, au dreptul la alocația lunară de stat în cuantum de 100 de lei militarii aflați în serviciul activ, rezerviștii chemați la concentrare, voluntarii și colaboratorii organelor afacerilor interne, ai organelor securității de stat și ai sistemului penitenciar, incluși în efectivul unităților militare și al structurilor speciale aflate pe pozițiile de luptă, precum și militarii, colaboratorii organelor afacerilor interne, ai organelor securității de stat și ai sistemului penitenciar și persoanele civile delegate în aceste unități pentru îndeplinirea unor misiuni speciale, în scop de asigurare a eficienței acțiunilor de luptă pentru apărarea integrității teritoriale și a independenței Republicii Moldova. Art. 1 din legea prenotată stipulează că alocația lunară de stat se stabilește categoriilor de persoane menționate la art. 2 pct. 8), indiferent de faptul dacă sînt sau nu beneficiari de pensii ori alocații sociale de stat.

Alocația lunară de stat este o prestație socială ce poate fi solicitată, pe baza cererii depuse la casa teritorială de asigurări sociale de la locul de trai, de către orice persoană care se încadrează în categoriile menționate mai sus, indiferent de faptul beneficiază sau nu de pensie (pentru categoria de persoane specificată art. 2 pct. 8) din Legea nr. 121-XV din 3 mai 2001), și nu este un supliment/majorare la pensie. Astfel, cu referire la alocația dată nu poate fi invocat faptul discriminării în acces la servicii de protecție socială.

Concomitent, art. 16 din Legea asigurării cu pensii a militarilor și a persoanelor din corpul de comandă și din trupele organelor afacerilor interne nr. 1544-XII din 23 iunie 1993 prevede că militarilor care au îndeplinit

serviciul prin contract și persoanelor din corpul de comandă și din trupele organelor afacerilor interne care au luat parte la acțiuni de luptă în timp de pace li se majorează pensia pentru vechime în muncă cu 135 de lei.

Astfel, art. 16 din legea nominalizată reglementează condițiile de acordare și stabilire, categoriile de beneficiari și quantumul majorărilor la pensie pentru vechime în muncă.

Totodată, art. 16 alin. (2) stipulează că majorările prevăzute de articolul menționat nu se acordă concomitent și nu se stabilesc persoanelor care primesc alocație lunară de stat potrivit Legii nr. 121-XV din 3 mai 2001.

În conformitate cu Decizia Consiliului pentru prevenirea și eliminarea discriminării și asigurarea egalității din 25 august 2017 (cauza nr. 67/17), subiectul sesizării constă în faptul că persoanele din rândul participanților la acțiuni de luptă în timp de pace care s-au pensionat conform prevederilor Legii nr. 1544-XII din 23 iunie 1993 beneficiază de o majorare a pensiei pentru vechime în mărime de 135 de lei, iar persoanele care au luat parte la aceleași acțiuni de luptă, dar s-au pensionat în baza Legii nr. 156-XIV din 14 octombrie 1998 privind sistemul public de pensii, nu beneficiază de o astfel de majorare.

Prin urmare, nu este abordat subiectul privind accesul la acordarea alocației lunare de stat, care nu este o majorare la pensie și se acordă indiferent de faptul dacă persoana din categoria vizată este beneficiară de pensie sau nu.

Ținem să menționăm că Legea nr. 1544-XII din 23 iunie 1993 stabilește condițiile de asigurare cu pensii a cetățenilor Republicii Moldova: militari ai Forțelor Armate, colaboratori ai Serviciului de Protecție și Pază de Stat, ofițeri de informații și securitate, persoane din corpul de comandă și din trupele organelor afacerilor interne, colaboratori care îndeplinesc serviciul special prin contract în cadrul Centrului Național Anticorupție, în cadrul Departamentului instituțiilor penitenciare al Ministerului Justiției, pensionari din rândul militarilor Forțelor Armate, al organelor securității statului, al persoanelor din corpul de comandă și din trupele organelor afacerilor interne, al persoanelor care au îndeplinit serviciul militar sau special prin contract în cadrul organelor similare anterioare celor nominalizate, inclusiv ale fostei URSS, și familiile acestora.

Militarii care își satisfac serviciul prin contract, persoanele din corpul de comandă și din trupele organelor afacerilor interne beneficiază de dreptul la pensie viageră pentru vechime în muncă dacă au vechimea respectivă în serviciu militar și în organele afacerilor interne. Respectiv, dreptul la pensie pentru vechime în muncă în temeiul Legii nr. 1544-XII din 23 iunie 1993 este condiționat obligatoriu de vechimea necesară în serviciul militar.

În același timp, conform prevederilor Legii nr. 156-XIV din 14 octombrie 1998, una dintre condițiile esențiale pentru a beneficia de pensie este stagiul de cotizare ce reprezintă însumarea perioadelor de activitate în care au fost plătite contribuțiile de asigurări sociale la bugetul asigurărilor sociale de stat.

Or, sistemul public de asigurări sociale de stat este întemeiat pe anumite principii care fac posibilă organizarea și funcționarea eficientă a acestuia. Este vorba de *principiul egalității*, care asigură tuturor participanților la sistemul

public – contribuabili și beneficiari – un tratament nediscriminatoriu în ceea ce privește drepturile și obligațiile prevăzute de lege, precum și *principiul contributivității*, conform căruia fondurile de asigurări sociale se constituie pe baza contribuțiilor datorate de persoanele fizice și juridice participante la sistemul public, iar drepturile de asigurări sociale se cuvin pe temeiul contribuțiilor de asigurări sociale plătite.

Ținând seama de cele relatate, conchidem că în speța expusă situațiile analizate nu sînt similare, fiind constatate situații juridice diferite (vechimea în muncă în cazul militarilor care își satisfac serviciul prin contract, persoanelor din corpul de comandă și din trupele organelor afacerilor interne și stagiul de cotizare pentru persoanele asigurate) pentru care legislația în vigoare prevede regimuri și reglementări distincte.

Menționăm că implementarea proiectului de hotărîre a Parlamentului prezentat spre avizare va necesita alocări de mijloace financiare suplimentare considerabile. Iar potrivit art. 131 alin. (6) din Constituție, nicio cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare.

În același timp, conform prevederilor pct. 61 din Regulamentul de activitate al Consiliului pentru prevenirea și eliminarea discriminării și asigurarea egalității, aprobat prin Legea nr. 298 din 21 decembrie 2012, se stabilește că decizia este actul prin care Consiliul soluționează plîngerea și constată existența sau lipsa faptei discriminatorii și aceasta urmează să cuprindă concluzia Consiliului cu privire la existența sau lipsa faptei discriminatorii și argumentele ce stau la baza acesteia, recomandările formulate în vederea asigurării repunerii în drepturi a victimei discriminării și a prevenirii faptelor similare pe viitor.

Astfel, în lumina celor expuse, premisa privind elaborarea proiectului de modificarea și completarea unor acte legislative în vederea punerii în aplicare a deciziei Consiliului pentru prevenirea și eliminarea discriminării și asigurarea egalității (nr. 67/17 din 25 august 2017) nu poate fi susținută, întrucît Consiliul pentru prevenirea și eliminarea discriminării și asigurarea egalității constată existența sau lipsa faptei discriminatorii, însă nu este abilitat de a decide dacă normele legale sînt discriminatorii, aceasta din urmă fiind prerogativa Curții Constituționale.

Luînd în considerare argumentele prezentate, proiectul de hotărîre a Parlamentului nu se susține.



ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ №116

от 31 января 2018 г.

Кишинэу

**Об утверждении Заключения по проекту
постановления Парламента о порядке разработки
проекта о внесении изменений и дополнений
в некоторые законодательные акты**

Правительство ПОСТАНОВЛЯЕТ:

Утвердить и представить Парламенту Заключение по проекту постановления Парламента о порядке разработки проекта о внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты.

Премьер-министр

ПАВЕЛ ФИЛИП

Контрасигнуют:

Министр здравоохранения,
труда и социальной защиты

Светлана Чеботарь

Министр финансов

Октавиан Армашу

Министр юстиции

Александру Тэнасе