



Secretariatul Parlamentului Republicii Moldova

Direcția generală juridică

AVIZ

la proiectul de hotărâre privind modificarea Hotărârii Parlamentului nr.56 din 30 martie 2017 pentru aprobarea Strategiei Naționale de Integritate și Anticorupție pentru anii 2017-2020
(nr.406 din 21 decembrie 2021)

În conformitate cu articolul 54 din Regulamentul Parlamentului, adoptat prin Legea nr.797/1996 și cu prevederile Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, Direcția generală juridică a examinat proiectul menționat prin prisma legislației în vigoare și expune următoarele considerente.

I. ASPECTE DE ORDIN GENERAL.

1. Proiectul de hotărâre a fost înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către dl Lilian Carp, deputat în Parlament, fapt ce corespunde prevederilor art.73 din Constituție și art.47 din Regulamentul Parlamentului.

2. Prezentul proiect de hotărâre are ca obiect de reglementare modificarea Strategiei Naționale de Integritate și Anticorupție pentru anii 2017-2020 și Hotărârii Parlamentului nr.56/2017 prin care această Strategie a fost aprobată.

3. Proiectul de hotărâre a Parlamentului cu nr.406 din 21 decembrie 2021 a **fost prezentat spre examinare Direcției generale juridice în mod prioritar.**

II. OBIECȚII ȘI PROPUNERI DE ORDIN JURIDIC. RESPECTAREA PROCEDEELOR DE TEHNICĂ LEGISLASTIVĂ.

Urmare a examinării proiectului de hotărâre sus menționat, Direcția generală juridică comunică că acesta nu poate fi susținut în varianta prezentată și prezintă argumentele de rigoare în acest sens.

➤ Cu referire la Strategia Națională de Integritate și Anticorupție, aprobată prin Hotărârea Parlamentului nr.56/2017 menționăm că aceasta a fost preconizată pentru anii 2017-2020, **astfel constatăm că atât Hotărârea Parlamentului cât și Strategia sunt acte normative consumate, acțiunea în timp a cărora a încetat în anul 2020.**

Ținem să atenționăm că anterior proiectul de hotărâre a Parlamentului precum și proiectul Strategiei au fost înaintate Parlamentului spre aprobare și adoptare de către Guvern (vezi Hotărârea Guvernului nr.139/2017) în vederea executării unui șir de acte internaționale ratificate de către Republica Moldova și nu în ultimul rând a Programului său de activitate pentru anii 2016-2018, prin care Guvernul și-a propus ca obiectiv principal creșterea bunăstării, siguranței și calității vieții cetățenilor, care urma a fi atins inclusiv prin eradicarea corupției și garantarea supremației legii.

Actualmente, Guvernul Republicii Moldova prin programul său de guvernare "Moldova vremurilor bune "a prioritizat câteva direcții de activitate, în care se regăsește și *demararea reformei justiției și pachetul anti-corupție. În acest context considerăm că anume de prerogativa Guvernului este înaintarea unei Strategii naționale noi de integritate și anticorupție - unei strategii bine structurate, în baza unor reevaluări și aprecierii actualității unor prevederi ale Strategiei vechi.*

➤ Referitor la propunerea de modificare a anului 2020 în anul 2023 și prelungirea calendarului de implementare a Strategiei cu maxim doi ani .

În conformitate cu pct.7 din Regulamentul cu privire la planificarea, elaborarea, aprobarea, implementarea, monitorizarea și evaluarea documentelor de politici publice, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.386/2020 "Strategia este un document de politici publice care definește și planifică politica publică a

Guvernului pe termen lung (6-10 ani) în unul sau câteva domenii de activitate a Guvernului, stabilite conform Legii nr.136/2017 cu privire la Guvern.”

Urmare celor expuse, considerăm irațională prelungirea termenului pentru implementarea unei strategii care din punct de vedere juridic nu mai există, astfel fiind consumată, iar termenul de 2 ani insuficient pentru întreprinderea unor măsuri de mare anvergură, în special dacă vom lua în considerare că unele acțiuni nu au putut fi realizate din anul 2017.

➤ Conform autorului în urma adoptării proiectului de hotărâre nu va fi necesară adoptarea unor acte normative noi. Constatăm neconcordanța opiniei autorului inițiativei legislative cu prevederile proiectului de act normativ. Astfel, atenționăm în acest sens asupra faptului că pozițiile nr.1, nr.2, nr.22, din Planul de acțiuni prevăzut în Anexa nr.2 sunt dovadă și indică expres că adoptarea modificărilor în HP nr.56/2017 va genera în viitor elaborarea și modificarea unor acte normative.

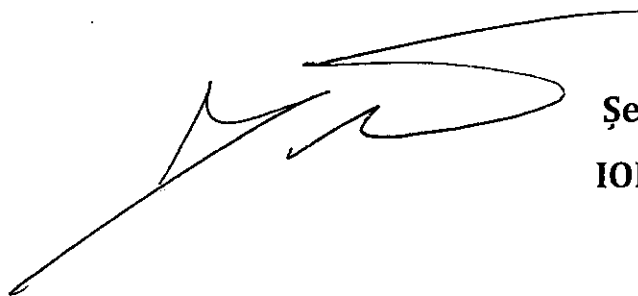
➤ Conform Notei informative implementarea proiectului de hotărâre și a planului de acțiuni nu va necesita alocare de resurse financiare din bugetul de stat. **Urmare a examinării proiectului comunicăm că nu putem susține această afirmare.**

În acest sens vom aduce drept exemplu cheltuielile prevăzute pentru implementarea Planului de Acțiuni ale SNIA pe anii 2017-2020, care la momentul adoptării Hotărârii Parlamentului nr.56/2017 constituiau 788.165.994 lei, inclusiv pentru anul 2017 - 174.041.162 lei, pentru anul 2018 - 207.849.251 lei, pentru anul 2019 - 194.011.720 lei și pentru anul 2020 -194.287.614 lei.

Ținând cont de faptul că unele poziții din Planul de acțiuni urmează a fi implementate în anii 2022-2023 din mijloace bugetare (vezi Anexa 2) considerăm informația prezentată în nota informativă incompletă și reamintim prevederile art.131 din Constituție care stabilește expres că "Orice propunere legislativă sau amendament care atrag majorarea sau reducerea veniturilor bugetare sau împrumuturilor, precum și majorarea sau reducerea

cheltuielilor bugetare pot fi adoptate numai după ce sînt acceptate de Guvern. Nici o cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare”.

Urmare celor relatate mai sus recomandăm autorului reevaluarea oportunității înaintării prezentului proiect de hotărâre. **Adoptarea unei noi Strategii anticorupție** pentru anii ce urmează, actualizată conform evoluțiilor legislative și instituționale produse pe parcursul anilor 2020/2021, cu respectarea riguroasă a etapelor principale ale legiferării, prevăzute de art.20 al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative și prevederilor Hotărârii Guvernului nr.386/2020 cu privire la planificarea, elaborarea, aprobarea, implementarea, monitorizarea și evaluarea documentelor de politici publice **o considerăm ca fiind cea mai optimă și legală variantă pentru un astfel de act, cu o importanță atât de majoră.**



**Șeful Direcție
ION CREANGĂ**

Ex.Viorica Stratiev
Tel.022.820.584