



11 10 2012

Zj-1 Nr. 407

AVIZ

la proiectul de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative

(nr.2120 din 27.09.2012)

Direcția generală juridică a examinat, în mod prioritar, proiectul de lege nominalizat, conform prevederilor art.54 din Regulamentul Parlamentului, aprobat prin Legea nr.797-XIII din 02.04.1996, și ale Legii privind actele legislative nr.780-XV din 27.12.2001 și expune următoarele.

1. Proiectul de lege a fost înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către Guvern, aprobat prin Hotărîrea nr.717 din 27.09.2012, fapt ce corespunde prevederilor art.73 din Constituția Republicii Moldova și art.47 din Regulamentul Parlamentului.

2. În vederea respectării prevederilor art.47 alin.(7) din Regulamentul Parlamentului și art.20 și art.22 din Legea nr.780/2001 atenționăm că, proiectul de lege urma să fie însoțit de:

- expertiza economică și expertiza financiară, conform art.22 alin.(4) și alin.(5) din Legea nr. 780/2001;

- actul de analiză a impactului de reglementare, conform art.13 din Legea cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător nr.235-XVI din 20.07.2006;

- tabelul de divergențe privind compatibilitatea cu legislația comunitară și concordanța cu prevederile tratatelor internaționale la care Republica Moldova este parte, iar mărimea taxei urmează a fi justificată prin prezentarea unor informații suplimentare cu invocarea practicilor altor țări;

- lista actelor necesare a fi modificate.

3. Cu referire la respectarea normelor de tehnică legislativă, atenționăm următoarele:

•La art. I,

- **pct. 1**, se propune completarea art.335 alin.(2) din Codul fiscal cu o literă nouă, litera g), care pretinde a extinde sistemul taxelor rutiere prin introducerea taxei pentru folosirea drumurilor Republicii Moldova de către autovehiculele neînmatriculate în țară (vinieta). Însă, atenționăm că, această

completare ar putea fi considerată ca o dublare a literei b) alin.(2) din același articol.

Din Nota informativă alăturată proiectului reiese că, propunerea în cauză a fost elaborată în scopul înlăturării inechității fiscale dintre persoanele fizice posesoare de autovehicule clasificate la poziția tarifară 8703 înmatriculate în Republica Moldova și persoanele fizice posesoare de autovehicule clasificate la poziția tarifară 8703 neînmatriculate în Republica Moldova. Constatăm că, conceptul inițial expus în politica bugetar-fiscală pe anul 2012 s-a modificat, lărgind cercul de persoane, subiecți ai taxei pentru folosirea drumurilor Republicii Moldova, prin includerea persoanelor juridice ca subiecți ai impunerii.

Este de menționat și faptul că, proiectul de lege nu este în concordanță cu Legea pentru modificarea și completarea unor acte legislative nr.178 din 11.07.2012, Legea pentru modificarea și completarea unor acte legislative nr.158 din 05.07.2012, Codul vamal nr.1149-XIV din 20.07.2000, Legea cu privire la modul de introducere și scoatere a bunurilor de pe teritoriul Republicii Moldova de către persoane fizice nr.1569-XV din 20.12.2002, Codul contravențional nr.218-XIV din 24.10.2008 în redacția în vigoare, existînd un dezechilibru conceptual, care la punerea în aplicare va duce la tălmăciri diferite.

De asemenea, nu este clar, cum vor achita persoanele fizice nerezidente această taxă pe perioada de valabilitate de 180 zile, dacă art. 184¹ din Codul vamal prevede expres că *persoanele fizice nerezidente au dreptul de a introduce pe teritoriul vamal al Republicii Moldova, mijloace de transport clasificate la pozițiile tarifare 8702, 8703, 8711, doar în cazul în care vor fi declarate prin acțiune și plasate pe **un termen de pînă la 180 de zile pe parcursul unui an calendaristic***.

În acest context, ținem să menționăm că, pct.1 din proiect nu conține informația despre introducerea taxei pentru folosirea drumurilor din Republica Moldova de către *autoturismele clasificate la poziția tarifară 8703 neînmatriculate în Republica Moldova*. Astfel, considerăm oportună introducerea noțiunii de *vinietă* în art.336 din Codul fiscal și modificarea art.20 și art.184¹ din Codul vamal, art.10 din Legea cu privire la modul de introducere și scoatere a bunurilor de pe teritoriul Republicii Moldova de către persoane fizice nr.1569-XV din 20.12.2002.

- Pct.2,

- *art. 348¹ alin.(2) lit.c)*, cuvintele “*în Transnistria*”, se vor substitui cu sintagma “*în localitățile din stînga Nistrului (Transnistria)*” pentru a fi în concordanță cu art.110 alin.(2) din Constituție și Legii cu privire la prevederile de bază ale statutului juridic special al localităților din stînga Nistrului (Transnistria) nr. 173-XVI din 22.07.2005;

- *în art.348³ normele alineatelor(2) și (3) urmează a fi transferate în art.348⁴*, deoarece nu țin de dispoziția acestui articol, ci stabilesc prevederi de ordin procedural în cazul neachitării taxei. Totodată, considerăm oportună introducerea în conținutul *art.348⁴* a unei norme care să prevadă expres că *fapta de a conduce vehiculele pe drumurile publice fără a deține vinietă valabilă constituie o contravenție și se sancționează cu amendă*;

La fel, atenționăm și faptul că nu este clar, ce **formă** va avea certificatul care va atesta achitarea taxei (vinieta) și dacă acesta este **valabil** în situația schimbării deținătorului autoturismului sau cedării dreptului de folosință;

- la art.348^t alin.(3) propoziția a doua, cuvintele “*posturile (birourile) vamale*” se vor substitui cu cuvintele “*birourile vamale sau posturile vamale*”.

•**La art. II, pct.1**, sugerăm completarea articolului 232 din Codul contravențional și nu a articolului 229, deoarece nu se încalcă regulile de achitare a taxei pentru folosirea drumurilor Republicii Moldova, ci se vor încălca regulile de conducere (circulație) a unui autovehicul fără vinieta – certificat care confirmă achitarea taxei pentru folosirea drumurilor Republicii Moldova de către autovehiculele neînmatriculate în Republica Moldova.

În scopul respectării normelor art.19 din Legea nr.780/2001, alineatele (4) și (5) pct.1 al art. II urmează a fi redactate în felul următor: “*Conducerea autovehiculelor neînmatriculate în Republica Moldova pe drumurile publice fără certificatul care confirmă achitarea taxei pentru folosirea drumurilor Republicii Moldova (vinieta) pe un termen mai mic de 3 zile se sancționează cu amendă de 100 de unități convenționale*”;

și respectiv: “*Conducerea autovehiculelor neînmatriculate în Republica Moldova pe drumurile publice fără certificatul care confirmă achitarea taxei pentru folosirea drumurilor Republicii Moldova (vinieta) pe un termen mai mare de 3 zile se sancționează cu amendă de 150 de unități convenționale*”.

În cazul acceptării modificării pct.1 al art.II din proiect urmează ca în pct. 2 al aceluiași articol să se facă modificările de rigoare, adică textul “, art.229 alin.(4)-(7)” se va substitui cu textul “, art.232 alin.(3)-(6)”.

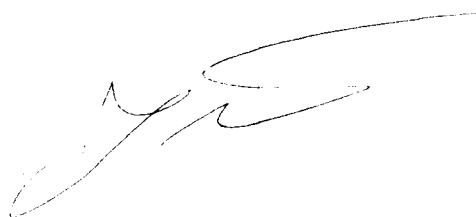
Mărimea sancțiunilor necesită a fi argumentată ținându-se cont de raportul proporțional stabilit între sancțiunile alin.(4) și alin.(5). Iar prevederile alin.(6) și alin.(7) din pct.1 al art.II din proiect urmează a fi aduse în concordanță cu alin.(2) din art.34 al Codului contravențional care stabilește expres că, *persoanelor fizice amenda se aplică de la una la 150 de unități convenționale*. În acest sens, urmează a se delimita sancțiunile pentru persoanele fizice și persoanele juridice posesoare de autovehicule neînmatriculate în Republica Moldova.

Totodată, urmează a fi examinate avantajele și dezavantajele proiectului de lege în raport cu legislația comunitară. La stabilirea mărimii taxelor și mărimii sancțiunilor pentru neachitarea taxei urmează a se examina efectul asupra persoanelor fizice și juridice nerezidenți ai Republicii Moldova (subiecți de bună credință) care doresc să circule pe teritoriul țării și pentru atragerea cărora urmează a fi elaborate condiții mai avantajoase (călătorii, vizite turistice, tranzit, ș.a.). În consecință constatăm că, mărimea taxei este exagerată în comparație cu România unde rovinieta pentru 7 zile costa 3 euro, cu Bulgaria unde vinieta pe 7 zile este de 5 euro, cu Austria unde vinieta pe 10 zile este de 8 euro sau Elveția unde taxa rutieră pe 1 an de zile costă 33 euro.

În cazul acceptării proiectului de lege în varianta propusă de autor, urmează a se introduce în art. 345 din Codul fiscal o normă de concretizare care ar stabili că,

autovehiculele clasificate la poziția tarifară 8703 neînmatriculate în Republica Moldova nu sunt obiecte ale impunerii pentru taxa stabilită în Capitolul III al Titlului IX din cod. Acest lucru este necesar întru respectarea principiilor certitudinii impunerii și echității fiscale, înserate în alin.(8) al art.6 din Codul fiscal și evitarea dublei impuneri.

Fără a diminua importanța și necesitatea proiectului de lege, considerăm că, acesta necesită a fi revăzut prin prisma obiecțiilor invocate, iar oportunitatea adoptării este o prerogativă a Parlamentului, iar măsurile întreprinse în vederea curmării circulației autovehiculelor neînmatriculate în Republica Moldova cu termenul de exploatare de peste 7 ani, posesorii cărora nu au posibilități financiare de a procura mijloace de transport mai noi, nu trebuie să fie aplicate în defavoarea politicii economice din domeniul turismului, dezvoltării infrastructurii, tranzitului și în general a accesibilității și a atractivității Republicii Moldova în plan internațional.



**Șef Direcție
Ion Creangă**