



Parlamentul  
Republicii Moldova

Leg-07 nr. 489  
18 Iulie 2022

## Secretariatul Parlamentului Republicii Moldova

### Direcția generală juridică

#### AVIZ

#### la proiectul de lege pentru modificarea Legii nr. 28/2016 privind accesul pe proprietăți și utilizarea partajată a infrastructurii asociate rețelelor publice de comunicații electronice

(nr. 261 din 29.06.2022)

Examinând proiectul de lege menționat prin prisma prevederilor art.54 din Regulamentul Parlamentului, adoptat prin Legea nr. 797/1996 și Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, Direcția generală juridică expune următoarele.

#### I. Obiecții de ordin general

1. Proiectul de lege a fost înaintat de către un grup de deputați în Parlament, fapt ce corespunde prevederilor art. 73 din Constituție și art. 47 din Regulamentul Parlamentului.

2. Domeniul dat ține de competența Parlamentului și este în concordanță cu art. 66 din Constituție.

3. Potrivit notei informative, proiectul actului normativ are drept scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene, asigurând transpunerea Directivei 2014/61/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 15 mai 2014 privind măsuri de reducere a costului instalării rețelelor de comunicații electronice de mare viteză.

4. După conținutul său normativ, inițiativa legislativă se încadrează în categoria legilor organice, fiind incidente prevederile art.72 din Constituție.

#### II. Privitor la concordanța proiectului de lege prevederilor legislative

1. Prin proiectul de lege supus avizării se propun a fi înserate completări în textul art. 9 din Legea nr. 28/2016 privind accesul pe proprietăți și utilizarea partajată a infrastructurii asociate rețelelor publice de comunicații electronice, având ca finalitate transpunerea Directivei 2014/61/UE.

Sub aspect legislativ, procedura privind elaborarea, avizarea și examinarea proiectelor de acte normative ce vizează armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene se conține în Legea nr. 100/2017.

Astfel, în corespundere cu art. 31 alineatele (3) și (4) din Legea nr. 100/2017, pentru proiectele actelor normative care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene, autorul proiectului întocmește tabelul de concordanță în care se analizează comparativ gradul de transpunere a legislației Uniunii Europene în legislația națională. Aceste proiecte de acte normative sunt supuse expertizei de compatibilitate, care se efectuează în conformitate cu prevederile art.36 din legea vizată.

În acest sens, potrivit art. 36 alineatele (1), (2), (5) și (6) din această Lege, proiectul de act normativ cu sigla "UE" se expediază Centrului de Armonizare a Legislației pentru efectuarea expertizei de compatibilitate cu legislația Uniunii Europene, care este obligatorie pentru toate proiectele actelor normative.

Proiectele actelor normative elaborate de către Președintele Republicii Moldova, deputații în Parlament și Adunarea Populară a unității teritoriale autonome Găgăuzia, care au scopul de a armoniza legislația națională cu legislația Uniunii Europene, se transmit spre avizare Guvernului, fiind însoțite de tabelul de concordanță. După recepționarea declarației de compatibilitate, autorul proiectului completează nota informativă cu informația privind constatările expertizei de compatibilitate și, după caz, include în sinteză obiecțiile și propunerile Centrului de Armonizare a Legislației.

În raport cu respectarea procedurii de examinare a proiectelor de acte normative cu sigla "UE", trebuie să constatăm că nota informativă la proiect nu conține nici o mențiune privitoare la efectuarea expertizei de compatibilitate de către Centrul de Armonizare a Legislației.

Importanța Declarației de compatibilitate rezultă din prevederea art. 36 alin. (4) din Legea nr. 100/2017, care indică, că expertiza de compatibilitate cu legislația Uniunii Europene are menirea de:

a) a constata gradul de compatibilitate a proiectului actului normativ cu legislația Uniunii Europene;

b) a identifica prevederile omise ale legislației Uniunii Europene și a preveni transpunerea deficientă a acestora;

c) a asigura corespunderea proiectului standardelor și legislației Uniunii Europene.

De asemenea, se constată lipsa tabelului de concordanță, care ar indica gradul de compatibilitate al proiectului de act normativ cu legislația Uniunii Europene, cerință impusă de prevederea art. 31 alin. (3) din Legea nr. 100/2017.

Ținând cont de condițiile specifice ale procesului de armonizare legislativă cuprinse în pct. 10 din Regulamentul privind armonizarea legislației Republicii Moldova cu legislația Uniunii Europene, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 1171/2018, printre care se enumeră, eliminarea normelor, procedurilor, practicilor sau a altor măsuri incompatibile cu legislația Uniunii Europene sau legislația armonizată, apreciem necesar avizarea proiectului de lege în cadrul Guvernului și de către Centrul de Armonizare a Legislației.

Urmare a prezentării Declarației de compatibilitate și a tabelului de concordanță, proiectul de lege va putea fi supus avizării, cu respectarea strictă a reglementărilor stabilite în Legea nr. 100/2017 în partea ce se referă la respectarea

procedurii de examinare a proiectelor de acte normative care vizează armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.

2. Cu referire la implementarea angajamentelor de transpunere a legislației UE, asumate în baza acordurilor bilaterale cu UE, elaborarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte legislative în contextul transpunerii Directivei 2014/61/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 15 mai 2014 privind măsuri de reducere a costului instalării rețelelor de comunicații electronice de mare viteză a fost inclus în Planul de acțiuni al Guvernului pentru anii 2020-2023, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 636/2019. (pct. 3.6.24 din Titlul III „Politica externă”).

Însă, prin Hotărârea Guvernului nr. 235/2021 cu privire la aprobarea Planului de acțiuni al Guvernului pentru anii 2021-2022, Hotărârea Guvernului nr. 636/2019 a fost abrogată, iar la segmentul „dezvoltarea și sporirea accesibilității la servicii de telefonie fixă, mobilă, internet de mare viteză și servicii conexe” a fost trasată drept sarcină elaborarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative (Legea comunicațiilor electronice nr.241/2007, Legea nr.28/2016 privind accesul pe proprietăți și utilizarea partajată a infrastructurii asociate rețelelor publice de comunicații electronice, Legea nr.254/2016 cu privire la infrastructura națională de date spațiale, Legea nr.163/2010 privind autorizarea executării lucrărilor de construcție, Codul fiscal nr.1163/1997, Codul contravențional al Republicii Moldova nr.218/2008) în scopul oferirii accesului furnizorilor de comunicații electronice la informația despre infrastructura disponibilă, stabilirii obligației de efectuare coordonată a lucrărilor civile, simplificării procedurii de autorizare pentru construcția rețelelor de comunicații electronice etc (acțiunea 2.5. cuprinsă la Capitolul V „Infrastructura de comunicații”).

Necesitatea transpunerii Directivei 2014/61/UE a fost prevăzută și în Hotărârea Guvernului nr. 629/2018 cu privire la aprobarea Programului de dezvoltare a rețelelor de bandă largă pe anii 2018-2020 și a Planului de acțiuni pentru realizarea acestuia.

Pct. 16, Capitolul III „Acțiunile ce urmează a fi întreprinse” din Programul de dezvoltare a rețelelor de bandă largă pe anii 2018-2020 prevede, că în vederea atingerii obiectivului specific 3 („Accesul în bandă largă la internet prin puncte fixe și mobile”), se impune realizarea acțiunii ce ține de „transpunerea Directivei 2014/61/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 15 mai 2014 privind măsuri de reducere a costului instalării rețelelor de comunicații electronice de mare viteză (prin sinergiile dintre sectoare, care pot reduce în mod semnificativ necesitatea executării unor lucrări de construcții civile pentru instalarea de rețele de comunicații electronice, reducând, prin urmare, costurile sociale și de mediu asociate acestora, cum ar fi poluarea, inconveniențele de orice natură și congestiunea traficului).

În scopul facilitării și stimulării extinderii rețelelor de comunicații electronice de mare viteză prin măsuri care promovează utilizarea în comun a infrastructurii fizice existente și permit instalarea mai eficace a unora noi (pentru a reduce costurile asociate extinderii acestor rețele), urmează să fie elaborat un

proiect de lege privind modificarea și completarea unor acte legislative, care va transpune prevederile Directivei 2014/61/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 15 mai 2014 privind măsuri de reducere a costului instalării rețelelor de comunicații electronice de mare viteză.”

Conform prevederilor actelor normative invocate, necesitatea transpunerii Directivei 2014/61/UE a fost trasată la nivel de executiv, urmând ca Guvernul să prezinte Parlamentului proiecte de legi în vederea ajustării legislației naționale la această Directivă.

Subsecvent, relevăm, că potrivit alin. (1) al art. 31 din Legea nr. 100/2017, armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene se realizează în conformitate cu angajamentele asumate de Republica Moldova în baza acordurilor internaționale încheiate cu Uniunea Europeană, cu programele legislative ale Parlamentului și planurile de acțiuni ale Guvernului.

3. Din punct de vedere al dreptului european, obiectivul Directivei 2014/61/UE este să faciliteze și să stimuleze extinderea rețelelor de comunicații electronice de mare viteză, prin măsuri care promovează în comun încurajarea instalării rețelelor de comunicații electronice de mare viteză, prin măsuri care promovează utilizarea în comun a infrastructurii fizice existente și permit instalarea mai eficace a unora noi, pentru a reduce costurile asociate extinderii acestor rețele; să instituie cerințe minime referitoare la lucrările de construcții civile și la infrastructura fizică.

Conform notei informative la proiect, modificările propuse se datorează reglementărilor cuprinse în Directiva 2014/61/UE din care rezultă, că tarifele ar trebuie să fie echitabile și rezonabile și să asigure că furnizorul de acces are o oportunitate echitabilă de a-și recupera costurile. În viziunea autorului proiectului de act normativ, orientările pentru calcularea tarifelor prevăzute în Directiva 2014/61/UE diferă de cele prevăzute în formularea actuală a Legii nr. 28/2016, potrivit căreia tariful pentru accesarea „infrastructurii fizice” se bazează pe metodologia elaborată de autoritatea de reglementare și are formatul unei plăți unice, iar metodologia actuală de calculare a tarifului nu asigură o repartizare echitabilă a costurilor între operatorii de rețele de comunicații electronice care solicită acces și a celor care acordă acces.

Este de notat, că potrivit art. 33 din Legea nr. 28/2016, textul acestei Legi constituie o transpunere parțială a **Directivei 2002/21/CE** a Parlamentului European și a Consiliului din 7 martie 2002 privind un cadru de reglementare comun pentru rețelele și serviciile de comunicații electronice (directivă-cadru), precum și a **Directivei 2002/77/CE** a Comisiei din 16 septembrie 2002 privind concurența pe piețele de rețele și servicii de comunicații electronice.

Dat fiind, că Legea nr. 28/2016 reprezintă expresia transpunerii a Directivelor invocate anterior, pentru a interveni în conținutul unor norme, care au fost incluse în textul acestei legi în contextul armonizării legislației naționale cu actele comunitare din domeniul respectiv, este necesară și obligatorie examinarea minuțioasă a conținutului modificărilor propuse în raport cu Directiva care urmează a fi transpusă.

De aceea, având în vedere, că transpunerea, în sine, reprezintă un exercițiu complex, care, potrivit pct. 10 din Regulamentul privind armonizarea legislației Republicii Moldova cu legislația Uniunii Europene, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 1171/2018 se realizează prin:

1) întreprinderea măsurilor de ordin general și special necesare pentru a asigura introducerea legislației Uniunii Europene în ordinea juridică internă a Republicii Moldova;

2) crearea de norme sau introducerea de proceduri noi, care să includă normele din legislația Uniunii Europene;

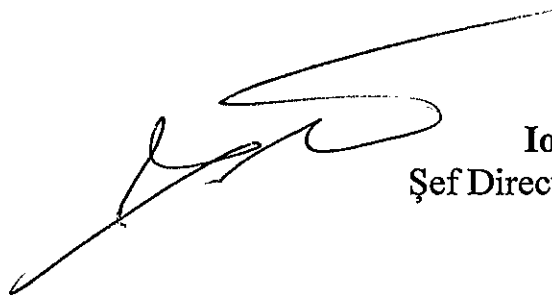
3) modificarea normelor sau a procedurilor existente pentru a include norme din legislația europeană;

4) eliminarea normelor, procedurilor, practicilor sau a altor măsuri incompatibile cu legislația Uniunii Europene sau legislația armonizată;

5) asigurarea implementării și aplicării eficiente a legislației armonizate”, considerăm obligatoriu respectarea tuturor condițiilor și etapelor procesului de armonizare a legislației prevăzute în Regulamentul citat anterior.

4. Proiectul de lege nu este conform prevederilor cuprinse în Legea nr. 100/2017, precum și nu respectă regulile de tehnică legislativă. În acest sens, art. 31 alin. (2) dispune, că proiectele actelor normative care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene sunt marcate pe prima pagină în colțul drept de sus cu sigla "UE" și conțin clauza de armonizare conform modelului aprobat de Guvern, iar potrivit art. 44 alin. (4) din această Lege, clauza de armonizare este obligatorie pentru toate proiectele actelor normative cu sigla "UE".

Drept rezumat, pe motiv, că proiectul de lege a fost înaintat spre examinare cu încălcarea condițiilor și etapelor procesului de armonizare a legislației naționale cu legislația Uniunii Europene consacrate, atât în Legea nr. 100/2017, cât și în Regulamentul, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 1171/2018, considerăm că inițiativa legislativă urmează a fi revăzută.



**Ion Creangă**  
Șef Direcție generală

Ex. I. Băieșu  
Tel: 551