



Secretariatul Parlamentului Republicii Moldova

Direcția generală juridică

A V I Z

la proiectul de lege privind modificarea Legii bugetului de stat pentru anul 2020 nr.172/2019

(nr.156 din 17.04.2020)

Direcția generală juridică a examinat în mod de urgență proiectul de lege menționat, conform prevederilor art.54 din Regulamentul Parlamentului, aprobat prin Legea nr.797/1996 și ale Legii cu privire la actele normative nr.100/2017, și comunică următoarele.

Aspecte de ordin general și procedural

1. Proiectul de lege a fost înaintat cu titlu de inițiativă legislativă a Guvernului, fiind aprobat prin Hotărârea nr.247 din 17.04.2020, conform prevederilor art.73 din Constituție și art.47 din Regulamentul Parlamentului.

2. Proiectul de lege a fost elaborat în temeiul art.61 al Legii finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr.181/2014. Potrivit regulii generale, modificarea componentelor bugetului public național se permite, de regulă, cel mult de două ori pe an, nu mai devreme de 1 iulie și nu mai târziu de 15 noiembrie.

3. Potrivit Notei informative la proiect, factorii de bază care au determinat modificările operate la bugetul de stat pe anul 2020 sunt următorii:

- impactul pandemiei COVID-19 asupra economiei naționale și ca urmare revizuirea de către Ministerul Economiei și Infrastructurii a prognozei indicatorilor macroeconomici pentru anul 2020;
- ajustarea indicatorilor bugetari la venituri, cheltuieli și soldul bugetar (deficit), reieșind din costul acțiunilor de combatere a pandemiei, efectul restricțiilor impuse asupra activităților economice, măsuri urgente de susținere a sectorului real și sectorului sănătății, impunerea unui regim de austeritate în finanțarea cheltuielilor bugetare pentru întreținerea autorităților publice;

- implementarea măsurilor prevăzute în Dispoziția Comisiei pentru Situații Excepționale nr.16 din 10.04.2020 privind instituirea unor măsuri suplimentare de susținere a cetățenilor și a activității de întreprinzător în perioada stării de urgență;
- ajustarea sumelor intrărilor de granturi și împrumuturi pentru suport bugetar și proiecte finanțate din surse externe;
- implementarea prevederilor Legii cu privire la modificarea unor acte normative nr.42 din 06.03.2020 (modificarea art. 20 alin.(5) din Legea 548/1995 cu privire la Banca Națională a Moldovei);
- revizuirea și prioritizarea programelor de cheltuieli, fără a prejudicia cheltuielile prioritare;
- compensarea veniturilor ratate de către bugetele locale, bugetul asigurărilor sociale de stat și menținerea nivelului de cheltuieli ale fondurilor asigurărilor obligatorii de asistență medicală, în pofida ratării veniturilor de către acestea.

Parametrii bugetului au fost consultați cu Fondul Monetar Internațional în aprilie 2020.

4. Conform scenariului precizat pentru anul 2020, veniturile bugetului de stat se diminuează cu 6 338,0 mil. lei, iar cheltuielile bugetului de stat și soldul bugetar (deficitul) se majorează, respectiv cu 2 221,9 mil. lei și cu 8 559,9 mil. lei.

Pornind de volumul revizuit al cadrului de resurse, cheltuielile bugetului de stat se propun spre majorare cu 2 221,9 mil. lei sau cu circa 4,3 % față de cel aprobat, volumul precizat constituind 53 773,8 mil. lei, precum urmează.

Modificările operate la partea de venituri, cheltuieli și sursele de finanțare a bugetului de stat s-au soldat cu majorarea deficitului aprobat a bugetului de stat cu 8 559,9 mil. lei, în sumă nominală constituind 15 975,2 mil. lei sau 7,52% în PIB. Creșterea soldului bugetar (deficit) va fi îndreptată pentru finanțarea măsurilor de combatere a pandemiei, în special în sectorul ocrotirii sănătății, măsurilor de atenuare a impactului negativ al pandemiei asupra economiei naționale, susținerea suplimentară a activității de întreprinzător și suportul bugetelor componente ale bugetului public național, prin compensarea veniturilor ratate de aceste bugete.

5. La examinarea proiectului de lege în lectura a doua, se va ține cont de prevederile art.131 din Constituție, Hotărârile Curții Constituționale nr.19/1999 și nr.29/2001, precum și de alin.(2)-(6) ale art.58 din Regulamentul Parlamentului privind existența avizului pozitiv al Guvernului la amendamentele care atrag majorarea sau reducerea veniturilor bugetare sau a împrumuturilor, precum și majorarea sau

reducerea cheltuielilor bugetare, drept condiție obligatorie pentru adoptarea acestora de Parlament.

6. Adoptarea proiectului de lege este condiționată de adoptarea Legii privind instituirea unor măsuri de susținere a activității de întreprinzător și modificarea unor acte normative, conform art.3 lit.g) din proiect. Prin urmare, adoptarea prezentului proiectului de lege trebuie să fie precedată de adoptarea proiectului de lege nr.155 din 17.04.2020, cu atribuirea numărului oficial de înregistrare, la care se face trimitere expresă în text, conform prevederilor art.50 alin.(3) din Legea nr.100/2017.

Obiecții de ordin tehnico-juridic și redacțional

1. La art.6 lit.b) se va argumenta, de ce în cazul normei respective se propune excluderea specificării privind echivalentul în euro a sumei de majorarea capitalului social al Societății cu Răspundere Limitată “Arena Națională”, iar la lit.a) și lit.c) acestea se mențin și se concretizează.

2. Norma de completare a art.18 lit.e¹) care prevede că se autorizează Ministerul Finanțelor să redistribuie, la propunerea întemeiată a Ministerului Educației, Culturii și Cercetării, mijloacele pentru *finanțarea instituțională* a organizațiilor de drept public din domeniile cercetării și inovării *între autorități publice centrale – fondatori ai acestora* urmează a fi concretizată, întru asigurarea unei înțelegeri corecte și întru neadmiterea unor tălmăciri diferite.

3. La pct.8, propunem substituirea cuvintelor ”se expun” cu cuvintele ”se substituie”, în scop de rigoare redacțională.

Proiectul de lege poate fi supus examinării în cadrul ședinței plenare a Parlamentului, conform procedurii regulamentare. Oportunitatea adoptării acestuia ține de competența exclusivă a Legislativului.



**Șef Direcție generală
Ion Creangă**