



DEPUTAT ÎN PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA

MD-2073, Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt 105

www.parlament.md

4 iulie 2016

CD nr. 21

Biroul Permanent al Parlamentului Republicii Moldova

În temeiul art.73 al Constituției și art.47 din Regulamentul Parlamentului, se înaintează cu titlu de inițiativă legislativă proiectul de lege pentru modificarea și completarea Codului fiscal nr.1163-XIII din 24.04.1997.

Anexă:

1. Proiectul de lege pentru modificarea și completarea Codului fiscal nr.1163-XIII din 24.04.1997;
2. Nota informativă la proiectul de lege pentru modificarea și completarea Codului fiscal nr.1163-XIII din 24.04.1997.

Deputat în Parlament

Dudnic Cornel

SECRETARIATUL PARLAMENTULUI REPUBLICII MOLDOVA	
D.D.P. Nr.	303
"04" 07	2016
Ora	

LEGE
pentru modificarea și completarea
Codului fiscal nr.1163-XIII din 24.04.1997

Parlamentul adoptă prezenta lege organică

Articol unic. – Codul fiscal nr.1163-XIII din 24 aprilie 1997 (republicat în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, ediție specială din 8 februarie 2007), cu modificările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:

1. La articolul 348:

din articolul unic devine alineatul (1);

se completează cu alineatele (2), (3) și (4) cu următorul cuprins:

„(2) Orice scutire acordată în conformitate cu prezentul articol este condiționată de acordarea unor drepturi reciproce de către statele respective.”

(3) În cazul în care statele cu care Republica Moldova a încheiat acorduri bi- și multilaterale privind transportul rutier fără achitarea taxelor rutiere, percep taxele rutiere contrar acordurilor, aferent autovehiculelor înmatriculate în statele respective, se va percepe taxa pentru folosirea drumurilor Republicii Moldova de către autovehiculele neînmatriculate în Republica Moldova conform normelor general stabilite.

(4) Ministerul Transporturilor și Infrastructurii Drumurilor va informa trimestrial organul vamal despre statele care percep taxe rutiere contrar acordurilor încheiate.”

2. Anexa nr.2 la Titlul IX va avea următorul cuprins:

Anexa nr.2

**Taxa pentru folosirea drumurilor Republicii Moldova de către
autovehiculele neînmatriculate în Republica Moldova**

Nr. crt.	Obiectul impunerii	Taxa, euro	
		pentru intrarea în țară	pentru tranzitarea țării
1.	Microbuze și autobuze cu capacitatea:*		
	a) de 9 locuri	18	28
	b) de la 10 la 16 locuri inclusiv	28	35
	c) de la 17 la 24 locuri inclusiv	32	42
	d) de la 25 la 40 locuri inclusiv	49	56

	e) de peste 40 locuri	60	70
2.	Remorci la microbuze	14	21
3.	Remorci la autobuze	28	35
4.	Camioane cu sau fără remorcă (a căror sarcină masică pe axă nu depășește limitele admise), cu masă totală:		
	a) de pînă la 3,6 t inclusiv	18	28
	b) de la 3,6 la 10 t inclusiv	28	35
	c) de la 10 la 40 t inclusiv	53	60

3. Anexa nr.3 la Titlul IX va avea următorul cuprins:

Anexa nr.3

Taxa pentru folosirea drumurilor de către autovehicule înmatriculate și neînmatriculate în Republica Moldova a căror masă totală, sarcină masică pe axă sau ale căror dimensiuni depășesc limitele admise

Nr. crt.	Obiectul impunerii	Taxa, lei
1.	Eliberarea avizului preliminar și a autorizației speciale la cerere	43,2
2.	Depășirea sarcinii masice pe axă admise:	
	a) pînă la 2 t inclusiv	5,5 pentru fiecare tonă depășire × km
	b) peste 2 t	11 pentru fiecare tonă depășire × km
3.	Depășirea masei totale admise a autovehiculelor cu încărcătură (fără depășirea sarcinii masice pe axă)	16 pentru fiecare tonă depășire × km
4.	Depășirea dimensiunilor admise, cu respectarea condițiilor pentru sarcina masică:	
	a) lățimea sau înălțimea pînă la 50 cm ori lungimea pînă la 100 cm	21,5 pentru fiecare kilometru
	b) lățimea sau înălțimea cu 50-100 cm ori lungimea cu 100-200 cm	43 pentru fiecare kilometru
	c) lățimea sau înălțimea cu 101-150 cm ori lungimea cu 201-350 cm	65 pentru fiecare kilometru
	d) lățimea sau înălțimea cu 151-200 cm ori lungimea cu 351-600 cm	86,5 pentru fiecare kilometru
	e) lățimea sau înălțimea cu 201-250 cm	108 pentru fiecare kilometru

	ori lungimea cu 601-900 cm	
	f) lățimea sau înălțimea cu 251-300 cm ori lungimea cu 901-1200 cm	129,5 pentru fiecare kilometru
	g) lățimea sau înălțimea cu peste 301 cm ori lungimea cu peste 1201 cm	162,0 pentru fiecare kilometru
5.	Recântărirea autovehiculului sau măsurarea repetată a dimensiunilor după transpunerea încărcăturii	108 pentru o operațiune

PREȘEDINTELE PARLAMENTULUI

Nota informativă
la proiectul de lege pentru modificarea și completarea
Codului fiscal nr.1163-XIII din 24.04.1997

Scopul prezentului proiect de lege constă în asigurarea intereselor financiare ale statului prin prisma acumulării de resurse financiare publice necesare finanțării cheltuielilor Fondului rutier, precum și promovarea unei corelații juste între mărirea taxelor rutiere achitate de către subiecții impunerii și pagubele produse de către aceștia infrastructurii drumurilor naționale.

În prezent, taxa pentru folosirea drumurilor Republicii Moldova de către autovehiculele neînmatriculate în Republica Moldova (prevăzută în Anexa nr.2 la Titlul IX al Codului fiscal) nu se aplică autovehiculelor înmatriculate în statele cu care Republica Moldova a încheiat acorduri bi- și multilaterale privind transportul rutier fără achitarea taxelor rutiere.

Practica demonstrează, inclusiv prin constatarea de către autoritățile din RM, că în pofida existenței Acordurilor bilaterale sau multilaterale în domeniul transporturilor de mărfuri, care prevăd scutirea în mod reciproc a oricărei tip de taxe rutieră, țările partenere nu își onorează obligațiile prevăzute în Acorduri.

Exemple de Acorduri în acest sens pot fi menționate:

1. Acordul între Guvernul RM și Guvernul României în domeniul transporturilor rutiere din 28.10.1992
 - Articolul 12, alin.(4), prevede că transportatorii autorizați pe teritoriul unei Părți contractante sunt scutiți reciproc de plata taxei pentru folosirea drumurilor;
2. Acordul între Guvernul RM și Guvernul Federației Ruse cu privire la principiile de colaborare și condițiilor relațiilor reciproce în domeniul transporturilor din 27.05.1993;
 - Art.3. Traficul de mărfuri și pasageri, realizat de transportatorii uneia dintre părți Contractante, în temeiul prezentului Acord, precum și mijloacele de transport ce efectuează acest trafic, sunt scutite de impozite și taxe de stat pentru utilizarea sau întreținerea drumurilor și altor căi de comunicații, deținerea sau folosirea mijloacelor de transport, precum și impozite și taxe pe beneficiu, ocazionat de acest trafic.

Astfel, ne aflăm în situația când Republica Moldova scutește practic toate autovehiculele străine care intră sau tranzitează teritoriul țării și care utilizează infrastructura drumurilor, iar autovehiculele naționale pe teritoriul țărilor partenere achită taxele respective.

Această situația creează consecințe negative asupra:

1. sectorului public prin neîncasarea taxelor rutiere respective din care ar trebui să fie finanțate lucrările de reparație urmare utilizării drumurilor de către camioanele străine. În anul 2015, din taxa pentru folosirea drumurilor RM de către autovehiculele neînmatriculate în RM a încasat la bugetul public național doar 3 mil. lei, ceea ce presupune o contribuție infimă la Fondul rutie în mărime de doar 0,29% (a se vedea Tabelul nr.2);
2. sectorului privat, prin faptul că companiile naționale devin necompetitive pe plan internațional din cauza achitării taxelor rutiere în țările străine, în comparație cu companiile străine care nu au obligația de a achita taxa rutieră în Republica Moldova.

În vederea soluționării problemei descrise mai sus, se propune modificarea Codului fiscal, și anume art.348 în care să fie prevăzut că în cazul în care statele cu care Republica Moldova a încheiat acorduri bi- și multilaterale privind transportul rutier, aplică taxele rutiere contrar acordurilor, atunci Republica Moldova va aplica și ea la rândul său taxe rutiere.

Pentru a asigura că aceasta este aplicată corect și la timp se propune a specifica că Ministerul Transporturilor și Infrastructurii Drumurilor va informa trimestrial organul vamal despre statele care percep taxe rutiere contrar acordurilor încheiate, pentru ca organu vamal să perceapă taxa rutieră.

De menționat că, în majoritatea Acordurilor este prevăzut că scutirea se acordă în bază de reciprocitate, fapt pentru care considerăm că este rațional și corect ca în cazul în care țara parteneră nu își respectă obligațiile, atunci Republica Moldova să își rezerve dreptul să aplice taxa rutieră pentru camioanele străine.

O altă problemă ține de mărimea taxei pentru folosirea drumurilor Republicii Moldova de către autovehiculele neînmatriculate în Republica Moldova, care pe de o parte este achitată de un număr mic de subiecții ai impunerii urmare scutiri acordate de Republica Moldova în baza acordurilor, iar pe de altă parte aceasta este la un nivel foarte înalt în comparație cu țările din regiune (a se vedea Tabelul nr.1).

Astfel, dacă în Republica Moldova se aplică o taxă pentru tranzit în mărime de 85 de euro, atunci în România și Bulgaria aceasta este de doar 11 euro. De asemenea, taxa de 85 de euro aplicată la kilometru (aproximativ 250 km tranzitul) ar constitui aproximativ 0,34 euro, în comparație cu Belarus care aplică o taxă maximă de 0,145 euro/km, sau Rusia – 0,04 euro/km.

În acest sens, se propune ajustarea într-un mod treptat a taxei pentru folosirea drumurilor Republicii Moldova de către autovehiculele neînmatriculate în Republica

Moldova la nivelul țărilor din regiune, prin reducerea acestora cu 30%, fapt ce va permite ca autovehiculele internaționale să nu evite tranzitul prin Republica Moldova.

Menționăm că la moment, încasările din aceasta taxă pentru folosirea drumurilor Republicii Moldova de către autovehiculele neînmatriculate în Republica Moldova sunt foarte mici (3 mil. lei anul 2015), iar propunerea de anulare a scutirii pentru autovehicule din țările care nu respectă acordurile bilaterale va avea un efect pozitiv asupra încasărilor

Tabelul 1. Practica internațională privind aplicarea taxelor pentru folosirea drumurilor camioane cu masa totală mai mare de 12 tone

Mărimea taxelor pentru folosirea drumurilor camioane cu masa totală mai mare de 12 tone	75 euro	3,06 ruble	3 axe - 9 Euro/zi	Sarcina maximă pe osie mai mare de 3,5 tone:	11 Euro/zi
	pentru intrare;	/ 1km	4 axe - 11 Euro/zi	-2 axe – 0,09 Euro/km	
	85 euro			- 3 axe – 0,115 Euro/km	
	pentru tranzitare			-4 axe și mai mult 0,145 Euro/km	

Autovehiculele care provoacă cel mai multe pagube asupra infrastructurii drumurilor sunt cele a căror masă totală, sarcină masică pe axă sau ale căror dimensiuni depășesc limitele admise. Cu toate acestea, mărimea taxei rutiere suplimentară achitată conform Anexei 3 la Titlul IX al Codului fiscal este foarte mic în comparație cu gradul prejudiciabil pe care îl au asupra infrastructurii drumurilor.

¹ ГАРАНТ.РУ: <http://www.garant.ru/hotlaw/federal/669961/#ixzz4DLchZEIP>. Постановление Правительства РФ от 3 ноября 2015 г. N 1191 "О некоторых вопросах взимания платы в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования федерального значения транспортными средствами, имеющими разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн"

Плату за проезд большегрузов массой свыше 12 т по федеральным трассам временно снизили. ОБЗОР ДОКУМЕНТА

С 15 ноября 2015 г. вводится плата за проезд по федеральным автодорогам общего пользования транспортных средств с разрешенной максимальной массой свыше 12 т. На первое время размер платы уменьшен.

До 29 февраля 2016 г. применяется понижающий коэффициент 0,41, в результате чего размер платы составит 1,53 руб. на 1 км пути.

С 1 марта 2016 г. по 31 декабря 2018 г. будет действовать коэффициент 0,82. В итоге плата составит 3,06 руб. на 1 км.

С 1 января 2019 г. размер платы - 3,73 руб. за 1 км.

² <https://www.roviniete.ro/ro/info/Cat-costa-rovinieta>.

³ <http://www.beltoll.by/index.php/beltoll-system/toll-fees>.

⁴ <http://www.api.bg/index.php/en/vinetni-stikeri>.

Tabelul 2. Mărimea încasărilor la bugetul public național din taxa pentru folosirea drumurilor RM de către autovehiculele neînmatriculate în RM și taxa pentru folosirea drumurilor de către autovehicule a căror masă totală, sarcină masică pe axă sau ale căror dimensiuni depășesc limitele admise

Încasări din taxa pentru folosirea drumurilor RM de către autovehiculele neînmatriculate în RM	0,58	0,72	0,88	3,06
Încasări din taxa pentru folosirea drumurilor de către autovehicule a căror masă totală, sarcină masică pe axă sau ale căror dimensiuni depășesc limitele admise	5,05	5,46	12,56	12,59
Cheltuieli totale Fondul rutier⁵	1 024,8	1 225	1 364	1 038,5
Contribuția taxei pentru folosirea drumurilor RM de către autovehiculele neînmatriculate în RM în cheltuieli totale ale Fondului rutier	0,06%	0,06%	0,06%	0,29%
Contribuția taxei pentru folosirea drumurilor de către autovehicule a căror masă totală, sarcină masică pe axă sau ale căror dimensiuni depășesc limitele admise în cheltuieli totale ale Fondului rutier	0,49%	0,45%	0,92%	1,21%

Mărimea încasărilor în anul 2015 din taxa pentru folosirea drumurilor de către autovehicule a căror masă totală, sarcină masică pe axă sau ale căror dimensiuni depășesc limitele admise a constituit doar 12,59 mil. lei, ceea ce reprezintă 1,21% din total cheltuieli ale Fondului rutier (a se vedea Tabelul nr.2).

De menționat că, cotele aferente taxei susmenționate nu au suportat modificări din anul 2012.

Astfel, pentru a asigura o corelație justă între mărimea taxelor rutiere achitate de către subiecții impunerii și pagubele produse de către aceștia infrastructurii drumurilor naționale se propune majorarea cotelor taxei pentru folosirea drumurilor de către autovehicule a căror masă totală, sarcină masică pe axă sau ale căror dimensiuni depășesc limitele admise de 5 ori.

Reieșind cele expuse, conderăm oportun promovarea proiectului de lege pentru modificarea și completarea Codului fiscal nr.1163-XIII din 24.04.1997, fapt ce va asigura atât echitatea fiscală cât și încasări suplimentare la Fondul rutier.

Deputat în Parlament

Dudne Cornel

⁵ Hotărârile de Guvern pentru aprobarea Programelor privind repartizarea mijloacelor fondului rutier.

