



CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 1403-904

Chișinău

«22» 11 2013

**Biroul Permanent
al Parlamentului
Republicii Moldova**

Se prezintă Parlamentului Republicii Moldova Avizul la proiectul de hotărîre a Parlamentului privind aprobarea limitei numărului de unități de personal și a schemei de încadrare a Consiliului Concurenței (inițiativa legislativă nr. 392 din 7 octombrie 2013), aprobat prin Hotărîrea Guvernului nr. 933 din 21 noiembrie 2013.

Anexă: Hotărîrea Guvernului nr. nr. 933 din 21 noiembrie 2013 – 2 ex.

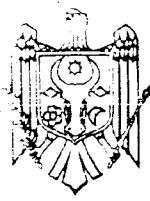
Avizul la proiectul de hotărîre a Parlamentului privind aprobarea limitei numărului de unități de personal și a schemei de încadrare a Consiliului Concurenței – 1 ex.

Secretar general al Guvernului

Victor BODIU

Ex. V. Cojocaru
Tel. 022 250210

| | |
|---|------------|
| SECRETARIATUL PARLAMENTULUI REPUBLICII MOLDOVA | |
| 22 | 17 2440 13 |
| Ora | |



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÎRE nr. 037

din 21 noiembrie 2013

Chișinău

**Pentru aprobarea Avizului asupra proiectului de hotărîre
a Parlamentului privind aprobarea limitei numărului de unități
de personal și a schemei de încadrare a Consiliului Concurenței**

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului Avizul asupra proiectului de hotărîre a Parlamentului privind aprobarea limitei numărului de unități de personal și a schemei de încadrare a Consiliului Concurenței.

Prim-ministru

IURIE LEANCĂ

Contrasemnează:

Ministrul finanțelor

Anatol Arapu

Ministrul justiției

Oleg Efrim

Aprobat
prin Hotărîrea Guvernului nr. 927
din 21 noiembrie 2013

AVIZ
asupra proiectului de hotărîre a Parlamentului privind
aprobarea limitei numărului de unități de personal și a schemei
de încadrare a Consiliului Concurenței

Guvernul a examinat proiectului de hotărîre a Parlamentului privind aprobarea limitei numărului de unități de personal și a schemei de încadrare a Consiliului Concurenței, înaintat cu titlu de inițiativă legislativă (nr.392 din 7 octombrie 2013) de un grup de deputați în Parlament, și comunică următoarele.

La proiectul de hotărîre a Parlamentului:

1. Prevederile art. 20 din Legea nr. 780-XV din 27 decembrie 2001 privind actele legislative obligă autorul să includă în nota informativă la proiectul de act remis spre avizare fundamentarea economico-financiară, în cazul în care realizarea noilor reglementări necesită cheltuieli financiare, normă care a nu a fost respectată.

2. Potrivit art. 36 alin. (3) din Legea concurenței nr. 183 din 11 iulie 2012, „bugetul Consiliului Concurenței pe anul următor, limita numărului de unități de personal și schema de încadrare se aprobă de Parlament pînă la data de 1 iulie a anului în curs”.

Din norma citată rezultă că limita numărului unităților de personal și schema de încadrare a Consiliului Concurenței se aprobă anual de către Parlament (a se vedea art. 19 alin. (4) din Legea nr. 133 din 8 iulie 2011 privind protecția datelor cu caracter personal și art. 23 alin. (3) din Legea Curții de Conturi nr. 261-XVI din 5 decembrie 2008, ce conțin o prevedere generală cu privire la aprobarea de către Parlament a numărului de personal al acestor autorități).

Astfel, în titlu, precum și în art. 1 și 2 ale proiectului de hotărîre, după sintagma „Consiliului Concurenței” se va completa cu sintagma „pe anul 2014”.

3. În clauza de emitere se va face referință doar la art. 36 alin. (3) din Legea concurenței, întrucît în proiect nu se propune aprobarea bugetului Consiliului Concurenței. Totodată, se va indica sursa publicării legii menționate.

4. În conformitate cu prevederile proiectului de hotărîre, efectivul-limită al Consiliului Concurenței se propune a fi stabilit în număr de 135 de unități de

personal, cu o creștere de 94 de unități față de limita prevăzută la momentul actual. Necesitatea operării majorărilor respective este argumentată prin investirea autorității cu noi împuterniciri: intervierea, aplicarea directă a sancțiunilor, politica de clemență, asigurarea dreptului la apărare înainte ca decizia să fie luată, precum și atribuții în domeniul ajutorului de stat.

Având în vedere noile atribuții funcționale ale Consiliului Concurenței, se susține consolidarea capacităților autorității prin majorarea, față de nivelul prevăzut actual, a numărului unităților de personal:

în domeniul protecției concurenței – majorarea cu 21 de unități de personal;

în domeniul ajutorului de stat – stabilirea a 10 unități de personal;

pentru crearea oficiilor teritoriale – stabilirea a 9 unități de personal.

Totodată, se consideră nepotrivită majorarea personalului responsabil de asigurarea activității de bază a Consiliului Concurenței (subdiviziunile responsabile de finanțe și evidență contabilă, asistență juridică, relații cu publicul, secretariat etc.).

În contextul celor menționate, având în vedere condițiile de austeritate bugetară, precum și faptul că numărul unităților de personal și volumul cheltuielilor de personal în sectorul bugetar sînt indicatori strict monitorizați de partenerii externi de dezvoltare ai Republicii Moldova, în art. 1, cifra „135” propunem să fie substituită cu cifra „80”.

5. Art. 3 se va exclude, deoarece nu ține de obiectul de reglementare al acestei hotărîri.

6. Art. 4 se va exclude integral, prin prisma observațiilor expuse în pct. 2 din prezentul aviz.

7. Art. 6, ce stabilește că hotărîrea intră în vigoare la data adoptării, contravine art.76 al Constituției Republicii Moldova, potrivit căruia legea se publică în Monitorul Oficial al Republicii Moldova și intră în vigoare la data publicării sau la data prevăzută în textul ei. Totodată, nepublicarea legii atrage inexistența ei.

La fel, art.1 alin.(5) al Legii nr.173-XIII din 6 iulie 1994 privind modul de publicare și intrare în vigoare a actelor oficiale prevede că actele oficiale intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova sau la data indicată în text.

Concomitent, Curtea Constituțională a statuat în Hotărîrea nr.23 din 9 iulie 1998 că legea are putere juridică și este aplicabilă de la data publicării ei în Monitorul Oficial al Republicii Moldova sau de la data indicată în textul legii, însă numai după ce a fost publicată în Monitorul Oficial.

Prin urmare, un act normativ nu poate intra în vigoare la o dată anterioară publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

La proiectul de anexă:

1. În conformitate cu art. 67 alin. (2) al Legii nr. 158-XVI din 4 iulie 2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public, autoritățile publice, inclusiv Consiliul Concurenței, urmează să completeze formularul-tip al statului de personal și să îl înainteze spre avizare în modul stabilit de Guvern.

În contextul prevederilor sus-menționate, se consideră oportun ca Parlamentul să aprobe doar organigrama generală a Consiliului Concurenței, schema de încadrare urmînd să fie aprobată în baza statului de personal, avizat și înregistrat la Cancelaria de Stat în strictă conformitate cu prevederile Hotărîrii Guvernului nr. 201 din 11 martie 2009 „Privind punerea în aplicare a prevederilor Legii nr.158-XVI din 4 iulie 2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public”.

2. Potrivit art. 35 alin. (3) din Legea concurenței nr.183 din 11 iulie 2012, „membrii Plenului Consiliului Concurenței exercită funcții de demnitate publică. Personalul Consiliului Concurenței este compus din personal de specialitate, care cade sub incidența Legii nr. 158-XVI din 4 iulie 2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public, și personal tehnic”.

Art. 3 din Legea nr. 158-XVI din 4 iulie 2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public stabilește activitățile care implică exercitarea prerogativelor de putere publică: „a) elaborarea și coordonarea elaborării documentelor de politici; b) elaborarea proiectelor de acte legislative și normative, precum și altor reglementări specifice autorității publice; c) punerea în executare a actelor legislative și normative; d) elaborarea actelor administrative privind aplicarea și executarea actelor legislative și normative, necesare pentru realizarea competenței autorității publice; e) controlul și auditul public intern și extern; f) gestionarea resurselor umane în serviciul public; g) planificarea, gestionarea și controlul resurselor financiare publice; h) administrarea fiscală; i) reprezentarea intereselor autorității publice, în care funcționarul public își desfășoară activitatea, în raporturile acesteia cu persoane fizice sau juridice de drept public sau privat, din țară și străinătate, inclusiv reprezentarea în justiție, în limita competențelor stabilite.”

Totodată, în conformitate cu art. 4 lit. c) și d), prevederile legii menționate nu se aplică personalului din autoritățile publice care desfășoară activități auxiliare de secretariat, protocol, administrative, de administrare a sistemelor informaționale, inclusiv de introducere și prelucrare a informației ce asigură funcționarea autorității publice, altor categorii de personal care nu desfășoară activități ce implică exercitarea prerogativelor de putere publică.

Prin urmare, în proiectul schemei de încadrare se constată abateri de la normele sus-menționate în partea ce ține de titlurile funcțiilor ocupate de personalul tehnic (a se vedea anexa nr. 8 la Legea nr. 355-XVI din 23 decembrie 2005 cu privire la sistemul de salarizare în sectorul bugetar și Hotărîrea Guvernului nr. 710 din 26 septembrie 2012 „Privind salarizarea personalului care

efectuează deservirea tehnică și asigură funcționarea instanțelor judecătorești, a procuraturii și a autorităților administrației publice centrale și locale”).

3. Conform prevederilor Legii nr. 155 din 21 iulie 2011 pentru aprobarea Clasificatorului unic al funcțiilor publice, pentru funcțiile cu sarcini de elaborare de politici sînt caracteristice titlurile de funcții de „consultant”, iar pentru funcțiile cu sarcini de implementare de politici – cele de „specialist”. Sarcinile caracteristice pentru subdiviziunile responsabile de relațiile cu publicul, finanțe și evidența contabilă, resursele umane nu implică elaborarea de politici, fapt care nu a fost luat în considerare la elaborarea proiectului schemei de încadrare.

În contextul celor expuse, Guvernul comunică despre susținerea proiectului de hotărîre respectiv, cu condiția ajustării acestuia la recomandările expuse.