



31 10 2011

Dj-2 Nr. 379

AVIZ

la proiectul de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative

(nr.2107 din 27.09.2011)

Direcția juridică a examinat proiectul de lege, înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de un grup de deputați, și conform cerințelor art.54 din Regulamentul Parlamentului, expune următoarele.

Procedura de înaintare a proiectului de lege este în conformitate cu art.73 din Constituție și art.47 din Regulamentul Parlamentului.

Proiectul de lege este identic cu proiectul nr.1920 din 25.06.2010 - respins în ședința plenară a Parlamentului din 28 iulie 2011. Astfel, cerințele art.72 alin.(2) din Regulamentul Parlamentului, care prevede că, *proiectele de legi respinse de Parlament nu pot fi readuse în discuția acestuia în decursul aceleiași sesiuni*, au fost respectate.

Cu referire la concordanța proiectului cu legislația în vigoare precum și la respectarea cerințelor tehnicii legislative în conformitate cu Legea nr.780/2001 privind actele legislative invocăm următoarele obiecții:

I.Obiecții cu caracter general:

Autorul, în nota informativă, nu a argumentat suficient modificările propuse, (ne referim la condițiile suplimentare de licențiere și taxa pentru eliberarea licenței – 250000 lei). De asemenea, nota informativă nu oferă informații despre efectuarea expertizelor juridice, economice, anticorupție, lingvistice, etc., nu este prezentată fundamentarea economico-financiară, nu sunt evidențiate efectele economice și bugetare care urmează să le producă legea după adoptare.

Dat fiind faptul că, obiectul proiectului constituie liberalizarea activității în domeniul colectării, păstrării, prelucrării, comercializării, precum și exportului resturilor și deșeurilor de metale feroase și neferoase, de baterii de acumulatori uzate, inclusiv în stare prelucrată - ***este obligatorie analiza de impactului de***

reglementare care reprezintă argumentarea, în baza evaluării costurilor și beneficiilor, a necesității adoptării actului și analiza de impact al acestuia asupra activității de întreprinzător, inclusiv asigurarea respectării drepturilor și intereselor întreprinzătorilor și ale statului.

Conform prevederilor art.58 din Regulamentul Parlamentului, proiectele de acte legislative înaintate de deputați urmează a fi remise Guvernului spre avizare.

II.La art.I. din proiect, Legea privind deșeurile de producție și menajere nr.1347/1997:

1). În dispoziția articolului urmează corect de indicat sursa de publicare: „*Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 1998, nr.16-17, art.101*”.

2). La pct.1. nu au fost respectate condițiile generale de modificare și completare a actului legislativ, ne referim la structura art.15¹ în care fondul de idei este foarte voluminos și nu se încadrează în conținutul unui singur articol. Potrivit art.36 din Legea nr.780/2001 în actul de modificare și completare urmează a fi utilizată aceeași terminologie și structură ca și în actul modificat.

Astfel, pentru a reda materiei propuse un aspect ordonat, ca și în actul modificat, sugerăm divizarea articolului respectiv în mai multe articole și inserarea art.15¹ și art.15² într-un capitol aparte – Capitolul III¹ cu titlu „*Licențierea activității în domeniul gestionării deșeurilor*”.

3). Întrucât, se propune completarea legii cu prevederi ce țin de *licențierea activității de colectare, păstrare, prelucrare, comercializare, precum și exportul resturilor și deșeurilor de metale feroase și neferoase, de baterii de acumulare uzate, inclusiv în stare prelucrată*, se impune a fi completate și alte articole din lege care au tangență nemijlocită cu obiectul proiectului de lege, de exemplu - preambulul legii, art.3 – atribuțiile Guvernului, art.4 – atribuțiile autorității centrale abilitate cu gestiunea resurselor naturale și cu protecția mediului înconjurător, art.8 – obligațiile persoanelor fizice și juridice, etc.

4). Avînd în vedere eventualele urmări ce pot apărea în urma adoptării proiectului de lege, considerăm necesar de completat art.24 din lege cu o literă nouă k) cu următorul cuprins:

k) ***“descompunerea și deteriorarea utilajului industrial, a mijloacelor de transport, de telecomunicații și de semnalizare în scopul colectării și predării resturilor de metale feroase și neferoase și de aliaje ale acestora”***.

5). La pct.2 nu este clar ce se propune: completarea art.20 cu alineatul (5) sau expunerea alineatului (4) în redacție nouă. Pentru o precizie legislativă este necesar de a formula corect partea dispozitivă, deoarece art.20 este compus din patru alineate.

6). Anexa nr.4, fiind parte integrantă a Legii nr.1347/1997, urmează a fi plasată în art.I din proiect, într-un punct nou, care să prevadă completarea legii cu Anexa nr.4.

III. La Art.II din proiect, Legea privind reglementarea prin licențiere a activității de întreprinzător nr.451/2001:

1). La pct.1, în redacția propusă la art.8 alin.(2¹) sintagma „*alineatul (1) punctul 21*” urmează de substituit cu sintagma corectă „*alin.(1) lit.a) pct.16*”.

2). La pct.2, primul alineat, invocăm obiecție de același gen, sintagma „pct.21” de substituit cu sintagma corectă „pct.16”.

În concluzie, proiectul necesită a fi perfectat și îmbunătățit din punct de vedere redacțional și al tehnicii legislative iar oportunitatea adoptării acestuia rămîne la latitudinea Parlamentului.



Ion CREANGĂ
/Șef Direcție

Ex.S.Serdeșniuc
Tel.268-450