



02 / Mai 2012

CAA Nr. 153

## R A P O R T

asupra proiectului de lege privind  
administrația publică centrală de specialitate  
**nr. 2536 din 18.11.2011**  
(lectura a doua)

Comisia administrație publică și dezvoltare regională menționează, că proiectul de lege nr. 2536 din 18.11.2011 privind administrația publică centrală de specialitate a fost examinat și aprobat în primă lectură la ședința Parlamentului din 22.03.2012.

Comisia sesizată în fond la ședința sa din 02.05. 2012 a examinat în lectura a doua proiectul de lege sus menționat. În cadrul discuției asupra proiectului de lege au fost examinate obiecțiile și propunerile expuse în avizele comisiilor permanente, Direcției juridice a Secretariatului Parlamentului, precum și propunerile, amendamentele deputaților asupra proiectului de lege prenotat.

Comisia permanentă a acceptat parțial propunerea Comisiei juridice, numiri și imunități privind completarea proiectului de lege cu un nou articol, ce va urma după articolul 6 cu următorul cuprins :

„Articolul 7. Raporturile de colaborare cu autoritățile administrației publice locale

Ministerele și alte autorități administrative centrale colaborează cu asociațiile reprezentative ale autorităților administrației publice locale, constituite în corespundere cu legea, asigurând consultarea și implicarea lor efectivă în vederea participării la procesul decizional, în modul stabilit de legislație”.

Totodată, considerăm că celelalte prevederi, propuse de Comisia juridică, numiri și imunități, ce țin de constituirea asociațiilor reprezentative ale APL, procedura propriu-zisă de consultare și examinare a recomandărilor nu țin de obiectul de reglementare a proiectului de lege privind administrația publică centrală de specialitate.

Astfel, se consideră oportună să facă obiectul unei inițiative legislative separate, de introducere a amendamentelor în Legea nr.436-XVI din 28.12.2006 privind administrația publică locală (care conține deja art.6

„Raporturile dintre autoritățile administrației publice”) și, eventual, în art.8 „Consultarea autorităților administrației publice locale” din Legea nr.435-XVI din 28.12.2006 privind descentralizarea administrativă.

Comisia sesizată în fond a susținut propunerea deputaților Valeriu Munteanu și Gheorghe Mocanu privind completarea proiectului de lege cu norme referitoare la funcția de Secretar de stat în cadrul ministerelor. Proiectul de lege se completează cu un articol nou, care prevede introducerea funcției Secretar de stat în ministere cu următorul conținut:

### „Articolul 13. Secretarul de stat

(1) Secretarul de stat este funcționar public de conducere de nivel superior, numit în funcție în conformitate cu Legea nr.158-XVI din 4 iulie 2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public, pe criterii de profesionalism.

(2) Secretarul de stat asigură realizarea legăturilor funcționale între conducerea ministerului și corpul de funcționari publici, precum și între subdiviziunile interioare ale aparatului central al ministerului.

(3) Principalele atribuții de serviciu și responsabilități ale Secretarului de stat sînt următoarele:

- a) asigură elaborarea calitativă a programelor și planurilor ministerului;
- b) elaborează și propune căile de realizare a obiectivelor și direcțiilor strategice de activitate ale ministerului;
- c) coordonează activitatea subdiviziunilor aparatului central al ministerului în vederea realizării obiectivelor și a direcțiilor strategice de activitate ale ministerului;
- d) coordonează activitatea structurilor organizaționale din sfera de competență a ministerului și asigură conlucrarea operativă între ministru și conducătorii acestora;
- e) realizează legătura funcțională între subdiviziunile interioare ale aparatului central și structurile organizaționale din sfera de competență a ministerului;
- f) asigură monitorizarea și evaluarea executării obiectivelor și a direcțiilor strategice de activitate ale ministerului, precum și raportarea privind implementarea acestora;
- g) urmărește executarea actelor legislative și normative care au fost inițiate de minister;
- h) asigură elaborarea proiectelor de acte legislative și normative, răspunde de calitatea lor sub aspectul respectării cerințelor legale privind elaborarea, fundamentarea, avizarea, consultarea publică, expertiza și definitivarea acestora;
- i) asigură avizarea proiectelor de acte legislative și normative care au tangență cu domeniile de activitate încredințate ministerului, elaborate de alte ministere, autorități administrative centrale și autorități publice;
- j) exercită și alte atribuții și responsabilități în conformitate cu regulamentul de organizare și funcționare a ministerului ori încredințate de ministru.”

În cadrul discuției asupra proiectului de lege deputații comisiei permanente au examinat și propunerea deputatului Gheorghe Mocanu privind statutul, rolul și locul Cancelariei de Stat în cadrul acestei legi.

Comisia a decis completarea proiectului de lege cu un articol nou în următoarea redacție :

„Articolul 16. Cancelaria de Stat

(1) Cancelaria de Stat asigură organizarea activității Guvernului și se subordonează direct Prim-ministrului.

(2) Cancelaria de Stat este condusă de Secretarul general al Guvernului, care are aceleași împuterniciri ca și ministru, asistat de unul sau mai mulți secretari generali adjuncți, numiți în și eliberați din funcție de Guvern, la propunerea Prim-ministrului.

(3) Cancelaria de Stat:

a) asigură asistența organizatorică a activității Guvernului, în special, prin organizarea desfășurării ședințelor Guvernului, asigurarea pregătirii materialelor pentru ședința Guvernului în conformitate cu legislație, și ține lucrările de secretariat ale Guvernului;

b) asigură procesul de planificare strategică a Guvernului, în conformitate cu prioritățile programului de activitate a Guvernului și strategiile naționale de dezvoltare;

c) coordonează procesul de planificare a politicilor publice și de elaborare a documentelor de politici, verifică respectarea regulilor de fundamentare și prezentare a documentelor de politici elaborate, monitorizează implementarea acestora de către ministerele și alte autorități administrative centrale;

d) elaborează, coordonează și monitorizează politicile în cadrul reformei administrației publice centrale și locale;

e) coordonează managementul funcției publice și al funcționarilor publici și asigură evidența la nivel național a funcțiilor publice și a funcționarilor publici;

f) coordonează și asigură procesul de programare, monitorizare, gestionare și evaluare a asistenței externe oferite de organizațiile internaționale și țările donatoare, inclusiv implementarea proiectelor de interes major pentru țară;

g) coordonează și monitorizează executarea actelor legislative și normative, dispozițiilor Guvernului și a indicațiilor Prim-ministrului;

h) informează opinia publică despre activitatea Guvernului;

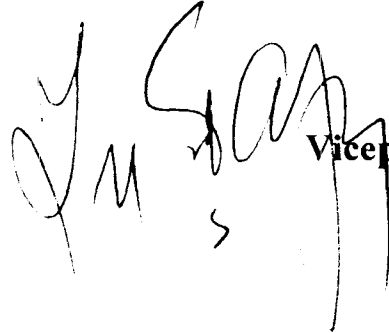
i) exercită funcții stabilite de alte acte legislative și normative, precum și sarcinile puse de către Guvern și Prim-ministrul.

(4) Cancelaria de Stat asigură, prin aparatul propriu, continuitatea derulării procedurilor aferente actelor de guvernare, constituind elementul de legătură și stabilitate al guvernării”.

Dat fiind faptul că proiectul de lege nr. 2536 din 18.11.2011 privind administrația publică centrală de specialitate a fost completat cu trei articole noi, la redactarea proiectului de lege se va efectua renumerotarea articolelor.

Sinteza propunerilor și obiecțiilor la proiectul de lege nr. 2536 din 18.11.2011 privind administrația publică centrală de specialitate se anexează la prezentul raport.

Reieșind din cele expuse, Comisia administrație publică și dezvoltare regională propune Parlamentului proiectul de lege nr. 2536 din 18.11.2011 privind administrația publică centrală să fie examinat și adoptat în lectura a doua.



**Iurie ȚAP**  
**Vicepreședintele comisiei**

## SINTEZA

### propunerilor și obiecțiilor la proiectul de lege privind administrația publică centrală de specialitate nr. 2536 din 18 noiembrie 2011

Nr.	Articolul	Autorul	Conținutul propunerilor și obiecțiilor	Decizia comisiei
1	2	3	4	5
<b>În proiectul de lege</b>				
1.	Art.1 alin.(1)	Direcția juridică a Secretariatului Parlamentului	La art.1 alin.(1) sintagma „și ce țin de conducerea lor” se va exclude, deoarece aceasta reiese din sintagma „raporturile juridice care decurg din activitatea ministerelor și altor autorități administrative centrale”.	Se acceptă. Art.1 alin.(1) va avea următorul cuprins: „(1) Prezenta lege stabilește sistemul instituțional al administrației publice centrale de specialitate și reglementează regimul general al activității acesteia, principiile fundamentale de organizare și funcționare a administrației publice centrale de specialitate, precum și raporturile juridice care decurg din activitatea ministerelor, Cancelariei de Stat și altor autorități administrative centrale.”.
2.	Art.2 alin.(1)	Direcția juridică a Secretariatului Parlamentului	Ținând cont de conținutul alin.(1) al art.2, propunem ca aceasta să fie înglobată în textul normei de la art.1 din proiect.	Se acceptă. Alin.(1) al art.2 a fost comasat cu alin.(1) al art.(1). A se vedea în acest sens mai sus redacția nouă a art.1 alin.(1) din proiect.
3.	Art.2 alin.(3)	Direcția juridică a Secretariatului Parlamentului	Ultima propoziție de la alin.(3) al art.2 din proiect prevede scopul și temeiul de înființare a autorităților administrative autonome, pe când după conținutul său art.2 stabilește sfera de reglementare a prezentului articol. Din aceste considerente, propunem de a exclude ultima propoziție din conținutul alin.(3) art.2 din	Se acceptă. Ultima propoziție de la alin.(3) al art.2 a fost exclusă.

Nr.	Articolul	Autorul	Conținutul propunerilor și obiecțiilor	Decizia comisiei
1	2	3	4	5
			proiect.	
4.	Art.4	Direcția juridică a Secretariatului Parlamentului	Art.4 este intitulat „Principiile fundamentale de organizare și funcționare a administrației publice centrale de specialitate”, iar în conținutul normei se menționează că activitatea administrației publice centrale de specialitate se desfășoară cu respectarea principiului legalității „și a următoarelor principii adiționale”. Ținând cont de sensul diferit al acestor două cuvinte („fundamentale”, „adiționale”), propunem de a revizui conținutul normei menționate, în vederea conformării titlului și conținutului acesteia.	<p>Se acceptă. Art.4 va avea următorul cuprins:</p> <p><b>„Articolul 4. Principiile fundamentale de organizare și funcționare a administrației publice centrale de specialitate</b></p> <p>Administrația publică centrală de specialitate își desfășoară activitatea cu respectarea următoarelor principii:</p> <p>1) <i>organizaționale</i>:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>a) ierarhia instituțională;</li> <li>b) delimitarea funcțiilor de elaborare și de promovare a politicilor de cele de implementare a acestora;</li> <li>c) atribuirea clară a responsabilităților și competențelor, evitînd ambiguitatea, dublarea și suprapunerea acestora;</li> <li>d) desconcentrarea serviciilor publice;</li> <li>e) simplitatea și claritatea structurii instituționale.</li> </ul> <p>2) <i>de funcționare</i>:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>a) legalitatea;</li> <li>b) eficacitatea în atingerea obiectivelor și realizarea sarcinilor stabilite;</li> </ul>

Nr.	Articolul	Autorul	Conținutul propunerilor și obiecțiilor	Decizia comisiei
1	2	3	4	5
			<p>Tot aici, atragem atenție la prevederile pct.1) lit.b) și lit.c). În opinia noastră, delimitarea funcțiilor presupune și atribuirea clară a acestora, în vederea evitării dublării sau suprapunerii lor, de aceea propunem de a expune aceste două norme în una singură.</p>	<p>c) gestionarea în mod economic a proprietății publice și utilizarea eficientă a fondurilor publice alocate;</p> <p>d) planificarea strategică;</p> <p>e) colaborarea interinstituțională;</p> <p>f) asigurarea controlului financiar public intern;</p> <p>g) responsabilitatea pentru activitate;</p> <p>h) raționalizarea și promptitudinea procedurilor și activităților administrative;</p> <p>i) deservirea eficientă a cetățenilor;</p> <p>j) asigurarea accesului la informație, publicării datelor guvernamentale cu caracter public și transparenței în procesul decizional.”</p> <p>Nu se acceptă. Considerăm inoportun expunerea lit.b) și c) din pct.1) într-o singură normă.</p> <p>Prevederile în cauză au drept scop statuarea la nivel de lege a două principii distincte de organizare a administrației publice centrale de specialitate, așa cum acestea sunt expuse în Strategia de reformă a administrației publice centrale în Republica Moldova, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr.1402 din 30.12.2005.</p> <p>În aceeași ordine de idei, este necesar de menționat că principiile enunțate corespund principiilor buneii guvernări caracteristice Spațiului Administrativ European și respectarea lor va permite armonizarea standardelor administrării publice din Republica</p>

Nr.	Articolul	Autorul	Conținutul propunerilor și obiecțiilor	Decizia comisiei
1	2	3	4	5
				Moldova cu cele ale Uniunii Europene.
5.	Art.6 alin.(2)	Direcția juridică a Secretariatului Parlamentului	Art.6 textul alin.(2) se va completa la sfârșit cu sintagma „în vigoare”.	Se acceptă. Art.6 alin.(2) va avea următorul cuprins: „(2) Ministerele și alte autorități administrative centrale colaborează în procesul de elaborare a proiectelor de acte legislative și normative prin intermediul grupurilor de lucru și/sau prin procedura de avizare și expertizare a proiectelor, în conformitate cu legislația în vigoare”.
6.	Art.6 alin.(3)	Direcția juridică a Secretariatului Parlamentului	Cu referire la conținutul alin.(3) al art.6, unde este stabilit că „colaborarea între ministere și alte autorități administrative centrale poate avea un caracter continuu”, considerăm că, în vederea realizării politicilor și obiectivelor Guvernului autoritățile sus-numite, trebuie să fie într-o permanentă colaborare. Astfel, ținând cont de faptul că, în prezentul proiect de lege se conțin norme prin care se instituie colaborarea interministerială permanentă, utilizarea sintagmei „poate avea” nu este oportună.	Se acceptă. Art.6 alin.(3) va avea următorul cuprins: „(3) În scopul soluționării chestiunilor care, potrivit naturii lor și/sau conform însărcinării Guvernului, necesită o colaborare mai strânsă, colaborarea între ministere și alte autorități administrative centrale se realizează, în caz de necesitate, prin intermediul încheierii acordurilor interinstituționale de colaborare.”
7.	Art.6 alin.(4)	Direcția juridică a Secretariatului Parlamentului	La alin.(4) al art.6 se face referire la soluționarea conflictelor de competență. Dat fiind faptul că, conflictul de competență poate cuprinde un spectru mult mai larg de conflicte decât „refuzul unei autorități de a colabora sau refuzul neargumentat de a lua în considerare	Se acceptă parțial. Se consideră oportun păstrarea alin.(4) al art.6. Totodată, titlul art.6 și alin.(4) al acestuia se modifică și vor avea următorul cuprins: <b>„Articolul 6. Raporturile de colaborare în cadrul administrației publice centrale de specialitate și</b>

Nr.	Articolul	Autorul	Conținutul propunerilor și obiecțiilor	Decizia comisiei
1	2	3	4	5
			<p>avizul altei autorități în procesul de elaborare a proiectelor de acte legislative și normative”, considerăm că aceste situații necesită a fi descrise într-un articol separat și mai desfășurat, fie în conținutul proiectului de lege, fie în Regulamentul Guvernului (după cum se propune în prezentul proiect de lege). Totodată, în contextul obiecției expuse, propunem de a exclude din conținutul alin.(4) al art.6 sintagma sus-citată.</p>	<p><b>soluționarea conflictelor de competență”,</b></p> <p>„(4) Conflictelor de competență și disensiunile apărute în cadrul relațiilor dintre ministere și alte autorități administrative centrale se examinează și se soluționează în modul stabilit în Regulamentul Guvernului.”</p> <p>De menționat, că Regulamentul Guvernului, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.34 din 17.01.2001, conține deja unele norme care reglementează procedura de soluționare a divergențelor între autoritățile publice în cadrul pregătirii materialelor pentru ședința Guvernului.</p> <p>Totodată, ținând cont că eventualele conflicte de competență între autorități pot cuprinde un spectru mai larg de conflicte, menționăm că aceste situații urmează a fi descrise mai desfășurat în Regulamentul Guvernului, iar examinarea și soluționarea chestiunilor respective va ține de competența Guvernului, reieșind din împuternicirile acestei autorități publice executive supreme stabilite în Constituție și Legea nr.64-XII din 31.05.1990 cu privire la Guvern.</p>
8.	Art.7	Comisia juridică, numiri și imunități	<p>Completarea proiectului de lege cu un nou articol, ce va urma după articolul 6, cu următorul conținut:</p> <p>„Articolul 7. Raporturile și dialogul instituțional cu autoritățile administrației publice locale</p> <p>(1) Ministerele și alte autorități ale</p>	<p>Se acceptă parțial. Proiectul va fi completat cu un articol nou, care va deveni art.7, cu următorul cuprins:</p> <p><b>„Articolul 7. Raporturile de colaborare cu autoritățile administrației publice locale</b></p> <p>Ministerele și alte autorități administrative centrale colaborează cu asociațiile reprezentative ale autorităților administrației publice locale, constituite în corespundere</p>

Nr.	Articolul	Autorul	Conținutul propunerilor și obiecțiilor	Decizia comisiei
1	2	3	4	5
			<p>administrației publice centrale colaborează cu autoritățile administrației publice locale, Congresul Autorităților Locale din Moldova (CALM) și alte structuri naționale și reprezentative ale ARL, asigurând consultarea și implicarea lor efectivă la toate etapele de elaborare și adoptare a deciziilor sale.</p> <p>(2) Se consideră structură națională și reprezentativă a ARL, asociația membrii căreia sunt cel puțin 1/3 din toate unitățile administrativ-teritoriale din Republica Moldova, în baza deciziei consiliilor locale respective, care nu este afiliată și nu face parte din structurile interne ale oricărui partid, precum și în organele de conducere ale căreia este asigurată efectiv participarea reprezentanților APL din diferite partide politice.</p> <p>(3) Consultarea autorităților administrației publice locale și dialogul instituțional între administrația centrală și locală se realizează prin intermediul CALM și altor asociații naționale reprezentative, fiind obligatorie pentru toate deciziile, actele normative și politicile care vizează în mod direct administrația publică locală.</p> <p>(4) Consultarea și dialogul instituțional între APC și APL are loc prin următoarele</p>	<p>cu legea, asigurând consultarea și implicarea lor efectivă în vederea participării la procesul decizional, în modul stabilit de legislație.”.</p> <p>Articolele 7-34 se vor renumera și vor deveni articolele 8-35.</p> <p>Totodată, considerăm că celelalte prevederi, propuse de Comisia juridică, numiri și imunități, ce țin de constituirea structurilor naționale și reprezentative ale APL, procedura propriu-zisă de consultare și examinare a recomandărilor nu țin de obiectul de reglementare a proiectului de lege privind administrația publică centrală de specialitate.</p> <p>Astfel, se consideră oportun că normele propuse să facă obiectul unei inițiative legislative separate, de introducere a amendamentelor în Legea nr.436-XVI din 28.12.2006 privind administrația publică locală (care conține deja art.6 „Raporturile dintre autoritățile administrației publice”) și, eventual, în art.8 „Consultarea autorităților administrației publice locale” din Legea nr.435-XVI din 28.12.2006 privind descentralizarea administrativă.</p>

Nr.	Articolul	Autorul	Conținutul propunerilor și obiecțiilor	Decizia comisiei
1	2	3	4	5
			<p>forme: includerea reprezentanților CALM și a altor structuri asociative naționale și reprezentative ale APL în componența structurilor interne consultative ale Guvernului, ministerelor și altor autorități centrale; invitarea și asigurarea participării reprezentanților CALM și altor asociații reprezentative în grupurile de lucru din momentul inițierii și conceptualizării proiectelor de acte; întruniri sistematice de lucru între reprezentanții CALM, ministere și alte autorități centrale; cererea de avize și opinii.</p> <p>(5) Rezultatele negocierilor și întrunirilor între reprezentanții ARL și APC se fixează într-un proces verbal în care se fixează acordurile și dezacordurile asupra chestiunilor puse în discuție. Procesele verbale ale întrunirilor și avizele (opiniile) primite de la autoritățile publice locale, CALM și alte asociații reprezentative vor fi analizate și anexate în mod obligatoriu la dosarul de însoțire al actului normativ.</p> <p>(6) Respingerea propunerilor și obiecțiilor parvenite din partea autorităților publice locale în mod direct sau prin intermediul structurilor lor reprezentative, va fi însoțită de o motivare.</p> <p>(7) Dacă pe ordinea de zi a ședinței Guvernului, a unui minister sau altei autorități</p>	

Nr.	Articolul	Autorul	Conținutul propunerilor și obiecțiilor	Decizia comisiei
1	2	3	4	5
			<p>publice centrale sunt incluse chestiuni care vizează autorități publice locale, CALM și alte asociații naționale reprezentative ale autorităților publice locale vor fi invitate să participe cu vot consultativ la ședința respectivă."</p> <p>(din Avizul CALM la proiectul de lege privind administrația publică centrală de specialitate nr.2536 din 18.11.2011).</p>	
9.	Art.8	Direcția juridică a Secretariatului Parlamentului	Art.8, propunem de a comasa alin.(1) cu alin.(3).	<p>Se acceptă. Art.8 (9) alin.(1) va avea următorul cuprins:</p> <p>„(1) Ministerele sînt organe centrale de specialitate ale statului care asigură realizarea politicii guvernamentale în domeniile de activitate care le sînt încredințate.”</p>
10.	Art.9 alin.(1) alin.(2)	Direcția juridică a Secretariatului Parlamentului	<p>Considerăm necesar de a revizui conținutul alin.(1) și alin.(2) al art.9, deoarece, din textul actual al normelor menționate, conchidem că ministerele pot fi constituite doar la investitură.</p> <p>Din conținutul art.9 alin.(2) nu este clar ce se are în vedere prin sintagma „în mod corespunzător”. În vederea evitării unor neclarități, propunem de a exclude a doua propoziție din norma dată.</p>	<p>Se acceptă parțial. În ceea ce privește alin.(1) al art.9 (10), considerăm că acesta nu necesită a fi modificat, deoarece a fost formulat ținînd cont de dispozițiile art.98 din Constituție.</p> <p>Totodată, pentru excluderea oricăror divergențe în interpretare alin.(2) al art.9 (10) a fost revizuit și va avea următorul cuprins:</p> <p>„(2) Prim-ministrul poate cere Parlamentului modificarea structurii Guvernului prin constituirea,</p>

Nr.	Articolul	Autorul	Conținutul propunerilor și obiecțiilor	Decizia comisiei
1	2	3	4	5
11.	Art.9	Deputatul: Iurie Bolboceanu	<p>Articolul 9. „Modalitatea de constituire, reorganizare și dizolvare a ministerelor”, alineatul (1) prevede că: ministerele se constituie de Parlament prin acordarea votului de încredere asupra Programului de activitate, prin investirea Guvernului. Procedura de investire.</p> <p>Alineatul (2) prevede că Prim-ministrul poate cere Parlamentului constituirea, reorganizarea sau, după caz, dizolvarea unui minister, conform și în modul corespunzător.</p> <p>Iată, eu am căutat acest „mod corespunzător”, în tot textul legii, și nu l-am găsit. Mie mi se pare că și alineatul (1), dar mai ales alineatul (2) ar trebui ca să primească, pentru lectura a doua, să avem o desfășurare detaliată a acestui „mod corespunzător.” Pentru că nu este clar care este „modul corespunzător”?</p> <p>Norma legii trebuie să fie clară și distinctă. Și mie mi se pare că-i așa, dar, pur și simplu, mi se pare, pentru că în lege nu-i așa.</p> <p>Hai deți, pentru lectura a doua să vedem poate găsim o variantă mai clară la acest alineat.</p>	reorganizarea sau dizolvarea unor ministere.”
12.	Art.9 alin.(3)	Direcția juridică a Secretariatului	Considerăm că ar fi binevenit, ca propunerile cu privire la constituirea ministerelor să conțină și referiri la legislația în	Se acceptă. Art.9 (10) alin.(3) va avea următorul cuprins: „(3) Propunerile cu privire la constituirea

Nr.	Articolul	Autorul	Conținutul propunerilor și obiecțiilor	Decizia comisiei
1	2	3	4	5
		Parlamentului	vigoare, care stă la baza constituirii acestora. Astfel, textul alin.(3) al art.9 urmează a fi completat cu sintagma „temeiul legal”, după text.	ministerelor trebuie să conțină argumentări privind temeiul legal de constituire a acestora, misiunea, funcțiile de bază, efectivul-limită și structura ministerelor, precum și alocațiile bugetare necesare asigurării activității lor.”
13.	Art.9 alin.(4)	Direcția juridică a Secretariatului Parlamentului	<p>Ținând cont de faptul că la art.4 din proiect sunt reflectate principiile de organizare și funcționare a administrației publice centrale de specialitate, precum și întru respectarea art.19 lit. h) din Legea nr.780/2001, considerăm inoportun repetarea acestor principii în conținutul altor norme din proiect.</p> <p>Astfel, propunem de a exclude din conținutul art.9 alin.(4) sintagma - „cu respectarea următoarelor principii de bază:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>a) repartizarea tuturor chestiunilor ce țin de politicile statului între membrii Guvernului;</li> <li>b) asigurarea defnirii clare a misiunii și funcțiilor de bază ale ministerului;</li> <li>c) neadmiterea paralelismului și a dublării funcțiilor în activitatea diferitor ministere, altor autorități administrative centrale existente sau autorități administrative autonome față de Guvern.”</li> </ul>	<p>Se acceptă. Art.9 (10) alin.(4) va avea următorul cuprins:</p> <p>„(4) Constituirea ministerelor se efectuează în conformitate cu direcțiile prioritare și sarcinile primordiale ale activității Guvernului, stabilite în programul său de activitate.”.</p> <p>Totodată, în legătură cu introducerea amendamentului în cauză, la art.15 (18) alin.(2) au fost excluse cuvintele „lit.b) și c)”.</p>
14.	Art.10 alin.(1)	Direcția juridică a	Conform lit. q) alin.(1) al art.10 din proiect ministrul înaintează propuneri pentru decorarea	Se acceptă. Art.10 (11) alin.(1) lit.s) va avea următorul cuprins:

Nr.	Articolul	Autorul	Conținutul propunerilor și obiecțiilor	Decizia comisiei
1	2	3	4	5
	lit.q)	Secretariatului Parlamentului	cu distincții de stat „ale Republicii Moldova a funcționarilor publici, inclusiv celor cu statut special, și a celuilalt personal” întregului personal din cadrul ministerului. Astfel, constatăm că ministrul înaintează propuneri pentru decorarea tuturor angajaților din cadrul ministerului, prin urmare, nu este clar care este necesitatea specificării în conținutul normei date a acestor categorii.	<p>„s) înaintează propuneri pentru decorarea cu distincții de stat ale Republicii Moldova a personalului din cadrul ministerului, în condițiile legii;”.</p> <p>Totodată, a fost modificat și art.16 (19) lit.m) din proiect, stabilind o împuternicire similară și pentru directorul general al altei autorități administrative centrale, care va avea următorul cuprins:</p> <p>„m) înaintează propuneri pentru decorarea cu distincții de stat ale Republicii Moldova a personalului din cadrul altei autorități administrative centrale, în condițiile legii;”.</p>
15.	Art.10 alin.(1) lit.t )	Direcția juridică a Secretariatului Parlamentului	La lit.t) alin.(1) art.10 după cuvântul „legislația” se va scrie sintagma „în vigoare”.	<p>Se acceptă. Art.10 (11) alin.(1) lit.v) va avea următorul cuprins:</p> <p>„v) exercită alte competențe care îi sunt atribuite în conformitate cu legislația în vigoare.”</p>
16.	Art.10 alin.(2)	Direcția juridică a Secretariatului Parlamentului	Ținând cont de faptul că, funcția de ministru cade sub incidența Legii nr.199 din 16.07.2010 cu privire la statutul persoanelor cu funcție de demnitate publică, propunem ca aceasta să fie menționată în conținutul alin.(2) al acestui articol.	<p>Se acceptă. Art.10 (11) alin.(2) va avea următorul cuprins:</p> <p>„(2) Numirea în funcție, obținerea de către ministru a împuternicirilor membrului Guvernului și încetarea acestora, alte chestiuni ce țin de activitatea ministrului ca membru al Guvernului sînt stabilite în Constituția Republicii Moldova, Legea nr.64-XII din 31 mai 1990 cu privire la Guvern, Legea nr.199 din 16 iulie 2010 cu privire la statutul persoanelor cu funcție de demnitate publică și în prezenta lege”.</p>

Nr.	Articolul	Autorul	Conținutul propunerilor și obiecțiilor	Decizia comisiei
1	2	3	4	5
17.	Art.11 alin.(6) lit.b)	Direcția juridică a Secretariatului Parlamentului	<p>În conformitate cu art.25 din Legea cu privire la Guvern și prevederile pct.18 din Regulamentul Guvernului (aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.34 din 17.01.2001), la ședințele Guvernului hotărârile se adoptă cu votul majorității membrilor Guvernului prezenți la ședință, iar ordonanțele – cu votul majorității membrilor Guvernului. În cazul în care ministrul delegă un viceministru pentru participarea la ședințele Guvernului sau în alte cazuri stabilite de legislație, viceministrul îl înlocuiește pe ministru, respectiv are aceleași competențe ca și ministrul, inclusiv dreptul la vot. În acest caz nu este clar, cum se va aplica norma de la art.11 alin.(6) lit. b), unde este prevăzut că viceministrul participă la ședințele Guvernului „cu drept de vot consultativ”.</p>	<p>Nu se acceptă. Considerăm că nu există nici o contradicție între art.11 alin.(6) lit.b) (art.12 alin.(6) lit.e)) din proiect și prevederile art.25 din Legea nr.64-XII din 31.05.1990 cu privire la Guvern.</p> <p>Potrivit alineatului patru al art.25 din Legea cu privire la Guvern, hotărârile și ordonanțele se adoptă cu votul majorității membrilor Guvernului. În sensul art.4 și art.29 din actul legislativ în cauză, calitatea de membri ai Guvernului o au Prim-ministrul, prim-viceprim-ministrul, viceprim-miniștrii, miniștrii și alți membri stabiliți prin lege, care poartă răspundere pentru sferile de activitate ce le-au fost încredințate și pentru activitatea Guvernului în ansamblu. Astfel, în cazul în care ministrul delegă un viceministru pentru participarea la ședințele Guvernului sau în alte cazuri stabilite de legislație, viceministrul îl înlocuiește pe ministru, acesta nu poate avea drept de vot deliberativ asupra actelor normative examinate în ședință, deoarece delegarea de competență nu îi acordă și calitatea de membru al Guvernului. Prin urmare, în conformitate cu alineatului trei al art.25 din Legea cu privire la Guvern, în cazul în care la ședințele Guvernului nu participă majoritatea membrilor Guvernului ședințele respective nu vor fi deliberative.</p>
18.	Art.13 alin.(4)	Deputatul: Gheorghe	1. La art.13 alin.(4) și art.29 alin.(4) din proiect, consider că referința la Legea cu privire	Se acceptă. La art.13 (15) alin.(4), (6), (7) și (8) vor avea următorul cuprins:

Nr.	Articolul	Autorul	Conținutul propunerilor și obiecțiilor	Decizia comisiei
1	2	3	4	5
		Mocanu	<p>la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător urmează a fi substituită prin Legea nr.160 din 22 iulie 2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător.</p> <p>2. Art.13 alin.(6) și alin.(7) lit.e) propun să fie aduse în concordanță cu prevederile Clasificatorului unic al funcțiilor publice, aprobat prin Legea nr.155 din 21 iulie 2011. Astfel, cuvintele „vicedirectorul” și „vicedirectorii” urmează a fi substituite prin cuvintele „directorul adjunct” și „directorii adjuncți”, care sunt denumiri corecte a funcțiilor publice de conducere respective prevăzute la poziția B25 din Clasificatorul unic al funcțiilor publice.</p> <p>3. La art.13 consider că este oportun ca alin.(7), care enumără atribuțiile directorului unei autorități administrative în subordinea ministerului, să fie plasat după alin.(5) și să devină alin.(6).</p> <p>4. Consider oportun completarea art.13 cu</p>	<p>„(4) Guvernul stabilește nomenclatorul serviciilor publice prestate persoanelor fizice și juridice de către serviciile de stat subordonate ministerelor, mărimea taxelor la serviciile prestate contra plată, precum și modul și direcțiile de utilizare a mijloacelor speciale pe tipuri, cu excepția cazurilor în care aceasta ține de competența Parlamentului, în conformitate cu <u>Legea nr.160 din 22 iulie 2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător.</u>”</p> <p>„(6) Directorul autorității administrative în subordinea ministerului:</p> <p>a) exercită conducerea autorității administrative;</p> <p>b) coordonează și controlează activitatea subdiviziunilor teritoriale ale autorității administrative, în cazul organizării acestora;</p> <p>c) poartă responsabilitate personală, în fața ministrului, pentru realizarea misiunii și îndeplinirea funcțiilor autorității administrative;</p> <p>d) organizează sistemul de management financiar și control, precum și funcția de audit intern în autoritatea administrativă;</p> <p>e) stabilește atribuțiile <u>directorului adjuncti/directorilor adjuncți</u> ai autorității administrative;</p> <p>f) semnează actele pe chestiunile ce țin de competența autorității administrative.</p> <p>(7) Directorul autorității administrative în subordinea ministerului este asistat de unul sau de mai mulți</p>

Nr.	Articolul	Autorul	Conținutul propunerilor și obiecțiilor	Decizia comisiei
1	2	3	4	5
			<p>norme, care să prevadă competența Guvernului de a stabili numărul directorilor adjuncți ai unei autorități administrative în subordinea ministerului.</p>	<p>adjuncți, al căror număr se stabilește de Guvern, la propunerea ministrului.</p> <p>(8) Directorul adjunct este numit în funcție publică și eliberat sau destituit din funcție publică de către ministru, la propunerea directorului autorității administrative, dacă altfel nu este stabilit prin actele legislative speciale.”</p> <p>Totodată, a fost perfecționat redacțional și art.29 (32) alin.(4), care va avea următorul cuprins:</p> <p>„(4) Guvernul stabilește nomenclatorul serviciilor publice prestate persoanelor fizice și juridice de instituțiile publice din sfera de competență a ministerelor sau altor autorități administrative centrale, mărimea taxelor la serviciile prestate contra plată, precum și modul și direcțiile de utilizare a mijloacelor speciale pe tipuri, cu excepția cazurilor în care aceasta ține de competența Parlamentului, în conformitate cu <u>Legea nr.160 din 22 iulie 2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător.</u>”.</p>
19.	Capitolul III	Direcția juridică a Secretariatului Parlamentului	<p>Ținând cont de prevederile Capitolului III, constatăm că în conținutul proiectului de lege se utilizează termenul - „alte autorități administrative centrale”, dar în redacție diferită. În conținutul unor norme se operează cu termenul „alte autorități administrative centrale”, în altele „autorități administrative</p>	<p>Se acceptă. Pentru a evita eventuale neclarități, terminologia utilizată a fost revăzută. Astfel, în textul proiectul de lege va fi utilizat termenul „alte autorități administrative centrale”, în conformitate cu terminologia utilizată în art.107 alin.(2) din Constituție și art.22 și 24 din Legea nr.64-XII din 31.05.1990 cu privire la Guvern.</p>

Nr.	Articolul	Autorul	Conținutul propunerilor și obiecțiilor	Decizia comisiei
1	2	3	4	5
			<p>centrale”.</p> <p>În acest sens, atragem atenția la prevederilor art.19 lit.e) din Legea nr.780/2001, unde este prevăzut că în vederea evitării unor eventuale neclarități terminologia utilizată în actul elaborat trebuie să fie constantă și uniformă.</p>	
20.	Art.20 alin.(2)	Direcția juridică a Secretariatului Parlamentului	<p>La alin.(2) art.20 este prevăzut că „ministerul și altă autoritate administrativă centrală se consideră constituite și obțin personalitate juridică în momentul intrării în vigoare a hotărârilor Guvernului prin care se aprobă regulamentele privind organizarea și funcționarea acestora sau în momentul indicat în actele normative în cauză”, iar la art.9 alin.(1) din proiect este prevăzut că ministerele se constituie prin acordarea votului de încredere asupra programului de activitate și a întregii liste a Guvernului.</p> <p>În vederea evitării unor eventuale neclarități și/sau interpretări eronate în ceea ce privește momentul constituirii ministerelor, considerăm că aceste norme necesită a fi revizuite.</p>	<p>Se acceptă. Pentru excluderea eventualelor neclarități și/sau interpretări eronate art.20 (23) alin.(2) a fost revizuit și va avea următorul cuprins:</p> <p>„(2) Ministerul și altă autoritate administrativă centrală obțin personalitate juridică în momentul intrării în vigoare a hotărârilor Guvernului prin care se aprobă regulamentele privind organizarea și funcționarea acestora sau în momentul indicat în actele normative în cauză.”</p> <p>Astfel, o dată cu obținerea statutului de persoană juridică de drept public, un minister sau altă autoritate administrativă centrală vor apărea în calitate de purtătoare a autorității publice, fiindu-le atribuite competențe concrete, prin aprobarea de către Guvern a regulamentelor lor.</p>
21.	Art.21	Direcția juridică a	<p>Nu este clar locul și rolul art.21 din proiect. În opinia noastră, este un text general care prin</p>	<p>Nu se acceptă. Cu toate că noțiunea de misiune din art.21 (24) provine din știința administrației, considerăm</p>

Nr.	Articolul	Autorul	Conținutul propunerilor și obiecțiilor	Decizia comisiei
1	2	3	4	5
		Secretariatului Parlamentului	conținutul său repetă alte norme din proiect și nu poate fi calificat drept normă de drept. Prin urmare, propunem de a exclude acest articol din conținutul proiectului de lege.	oportun păstrarea articolului în cauză, deoarece are drept scop consacrară prin norme juridice a rolului unui minister și al altei autorități administrative centrale, fundamentînd rațiunea de a fi a acestor organe. Astfel, articolul respectiv conține norme cu caracter general și impersonal, care vor permite determinarea atît a obiectului, cît și finalitatea îndeplinirii funcțiilor și atribuțiilor autorităților publice care se află în subordinea Guvernului.
22.	Art.22 alin.(2) alin.(3)	Direcția juridică a Secretariatului Parlamentului	<p>Considerăm oportun, de a revizui conținutul art.22 din proiect în vederea conformării prevederilor acestuia la exigențele lit.a) al art.19 din Legea nr.780/2001. În special, atragem atenție la descrierea funcțiilor de bază.</p> <p>Tot aici la art.22 la alin.(2), se menționează că „funcțiile de bază ale ministerului și altei autorități administrative centrale se stabilesc în regulamentele privind organizarea și funcționarea acestora”, însă, ulterior, aceste funcții sunt enumerate în conținutul alin.(3) din norma dată.</p>	<p>Se acceptă. Conținutul art.22 (25) a fost examinat suplimentar, ținînd cont de regulile de elaborare a unui proiect de act legislativ, stabilite în art.19 lit.a) din Legea privind actele legislative nr.780-XV din 27.12.2001. Astfel, considerăm că normele respective au fost redactate conform normelor gramaticale și, în opinia noastră, exprimă corect și fără echivoc ideea.</p> <p>Totodată, pentru a exclude eventualele neclarități, alin.(2) al art.22 (25) va deveni alin.(3) și va avea următorul cuprins:</p> <p>„(3) Funcțiile de bază ale fiecărui minister și ale fiecărei alte autorități administrative centrale se stabilesc în regulamentele privind organizarea și funcționarea acestora, ținînd cont de prevederile alin.(2).”.</p> <p>Alin.(3) al art.22 (25) va deveni alin.(2).</p>

Nr.	Articolul	Autorul	Conținutul propunerilor și obiecțiilor	Decizia comisiei
1	2	3	4	5
23.	Art.23 alin.(2) lit.h ) lit.j )	Direcția juridică a Secretariatului Parlamentului	<p>La art.23 nu este clar ce se are în vedere prin atribuția prevăzută la alin.(2) lit.h) - „eliberează actele necesare inițierii și/sau desfășurării afacerii” .</p> <p>La alin.(2) al art.23 sînt enumerate</p>	<p>Se acceptă. Art.23 (26) alin.(2) lit.h) a fost revizuită, ținînd cont de dispozițiile art.3 alin.(1) din Legea nr.160 din 22.07.2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător, și va avea următorul cuprins:</p> <p>„h) emit acte permise persoanelor fizice și persoanelor juridice pentru practicarea activității de întreprinzător sau a unei alte activități prevăzute de lege, conexă cu activitatea de întreprinzător și indispensabilă ei, în conformitate cu Legea nr.160 din 22.07.2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător;”</p> <p>Totodată, pentru a exclude eventualele neclarități, alin.(1) al art.23 (26) a fost divizat în două alineate separate, care vor deveni alin.(1) și, respectiv, alin.(3), avînd următorul cuprins:</p> <p>„(1) Atribuțiile descriu acțiunile nemijlocite exercitate de un minister sau altă autoritate administrativă centrală pentru realizarea funcțiilor lor de bază, rezultatele concrete ale acțiunilor date, precum și menționează sferile lor de aplicare sau beneficiarii finali ai rezultatelor acțiunilor respective.”</p> <p>„(3) Atribuțiile principale ale fiecărui minister și ale fiecărei alte autorități administrative centrale se stabilesc în regulamentele privind organizarea și funcționarea acestora, ținînd cont de prevederile alin.(2).”.</p> <p>Se acceptă. Pentru a exclude această neclaritate, lit.j)</p>

Nr.	Articolul	Autorul	Conținutul propunerilor și obiecțiilor	Decizia comisiei
1	2	3	4	5
			<p>atribuțiile principale ale ministerelor și a altor autorități administrative centrale. Tot aici la lit.j) este stabilit că, acestea „efectuează înregistrarea de stat a persoanelor juridice și a întreprinzătorilor individual”. Din norma dată putem conchide că, înregistrarea de stat a persoanelor juridice va ține de competența tuturor autorităților vizate, fapt ce vine în contradicție cu Legea nr.220-XVI din 19.10.2007 privind înregistrarea de stat a persoanelor juridice și a întreprinzătorilor individuali.</p>	<p>a fost exclusă din alin.(2) al art.23 (26). La art.23 (26) alin.(2) lit.k-q) vor deveni lit.j)-p).</p>
24.	Art.26 alin.(3)	Direcția juridică a Secretariatului Parlamentului	<p>La art.26 alin.(3) este statuat că în funcție de natura atribuțiilor, unele ministere și alte autorități administrative centrale pot avea structuri subordonate în străinătate. În primul caz, este clar că se vorbește despre misiunile diplomatice ale Republicii Moldova. Însă, nu este clar ce se are în vedere prin sintagma „subdiviziuni autonome în structura acestora”.</p>	<p>Se acceptă. Alin.(3) al art.26 (29) a fost revizuit și va avea următorul cuprins: „(3) În funcție de natura atribuțiilor, unele ministere și alte autorități administrative centrale pot avea structuri subordonate în străinătate, înființate în modul stabilit de legislație.”.</p>
25.	Art.27 alin.(9), alin.(11)	Direcția juridică a Secretariatului Parlamentului	<p>Art.27 alin.(9) prevede că pentru unele subdiviziuni din cadrul aparatului central al unui minister sau altei autorități administrative centrale, cum ar fi: unitatea de analiză, monitorizare și evaluare a politicilor publice și altele, regulamentele-cadru se aprobă de</p>	<p>Nu se acceptă. Considerăm că între normele date nu există nici o contradicție. Astfel, alin.(9) al art.27 (30) abilitază Guvernul cu dreptul de a aproba regulamentele-cadru pentru unele subdiviziuni interioare ale aparatelor centrale ale ministerelor și altor autorități administrative centrale. De fapt, scopul acestei norme</p>

Nr.	Articolul	Autorul	Conținutul propunerilor și obiecțiilor	Decizia comisiei
1	2	3	4	5
			<p>Guvern, iar la alin.(11) din aceeași normă este prevăzut că, „subdiviziunile interioare ale aparatului central al ministerului sau altei autorități administrative centrale activează în baza regulamentelor aprobate de către ministru sau, respectiv, directorul general al autorității administrative centrale în cauză”.</p> <p>Astfel, constatăm că conform alin.(9) regulamentele-cadru al subdiviziunilor interioare vor fi aprobate de Guvern, iar conform alin.(11) de către ministrul sau directorul general al autorității administrative centrale.</p> <p>În contextul celor expuse, considerăm că normele sus menționate, necesită a fi revizuite în vederea evitării unor eventuale neclarități și neconcordanțe.</p>	<p>este de a stabili această competență a Guvernului la nivel de lege.</p> <p>De altfel, Guvernul deja a aprobat o serie de astfel de regulamente-cadru: Regulamentul-cadru privind serviciul juridic al autorității administrației publice (aprobat prin Hotărîrea Guvernului nr.1714 din 27.12.2002);</p> <p>Regulamentul-cadru al subdiviziunii resurse umane din autoritatea publică (anexa nr.9 la Hotărîrea Guvernului nr.201 din 11.03.2009);</p> <p>Regulamentul-cadru al unității de analiză, monitorizare și evaluare a politicilor publice din cadrul organului central de specialitate al administrației publice (aprobat prin Hotărîrea Guvernului nr.168 din 09.03.2010);</p> <p>Regulamentul-cadru al unității de informare și comunicare cu mass-media a autorității administrației publice centrale (aprobat prin Hotărîrea Guvernului nr.1211 din 27.12.2010).</p> <p>Concomitent, actele normative enunțate stabilesc și sarcina pentru autoritățile administrației publice centrale de aprobare a regulamentelor subdiviziunilor în cauză în conformitate cu regulamentele-cadru, aprobate de Guvern.</p> <p>În ceea ce privește regulamentele celorlalte subdiviziuni interioare ale aparatelor centrale ale ministerelor și ale altor autorități administrative centrale, potrivit alin.(11) al art.27 (30) din proiect, aprobarea</p>
		Deputatul: Iurie Bolboceanu	<p>La art.27, alin.(9) și (11), (9): Guvernul poate stabili obligațiunile instituirii în cadrul Aparatului central a unui minister, a unei structuri sau a alteia. Același alin.(9) prevede că Regulamentul acestor structuri se aprobă de către Guvern. Este o structură a ministerului. Iar alin.(11) prevede că: subdiviziunile interioare ale aparatului central al unui minister se întăresc de către ministru.</p> <p>Uitați-vă, alineatele (9) și (11) spun despre</p>	

Nr.	Articolul	Autorul	Conținutul propunerilor și obiecțiilor	Decizia comisiei
1	2	3	4	5
			<p>regulamentele subdiviziunilor interioare ale ministerelor. Alineatul (9) spune de subdiviziunile care pot fi constituite adăugător. Ele se constituie conform deciziei Guvernului în interiorul ministerelor. Iar regulamentele acestor diviziuni se aprobă tot de Guvern.</p> <p>Pe când alineatul (11) spune clar că regulamentele subdiviziunilor ministerelor se aprobă de către ministru. Este o neconcordanță. Și pentru lectura a doua ar trebui să găsim formula cuvenită.</p>	<p>acestora va ține de competența ministrului și directorului general.</p>
26.	Art.27 alin.(10)	Deputatul: Gheorghe Mocanu	<p>La art.27 alin.(10), pentru excluderea eventualelor divergențe, propun substituirea cuvintelor „componenta numerică de personal a” prin cuvântul „instituirea”.</p> <p>Astfel, în scopul executării dispozițiilor art.5 din Legea nr.155 din 21 iulie 2011 privind aprobarea Clasificatorului unic al funcțiilor publice, Guvernul, prin Hotărîrea Guvernului nr.1001 din 26.12.2011, a aprobat deja Normele privind instituirea subdiviziunilor structurale ale autorităților publice.</p>	<p>Se acceptă. Art.27 (30) alin.(10) va avea următorul cuprins:</p> <p>„(10) Normele privind <u>instituirea</u> subdiviziunilor interioare ale aparatului central al ministrului sau altei autorități administrative centrale se stabilesc de Guvern.”.</p>
27.	Art.28 alin.(4), alin.(5)	Direcția juridică a Secretariatului Parlamentului	<p>La alin.(4) al art.28 este prevăzut că serviciile publice desconcentrate administrate în mod direct de ministere și alte autorități administrative centrale nu li se atribuie statut de</p>	<p>Nu se acceptă. Soluția juridică, de la art.28 (31), de existență a serviciilor publice desconcentrate administrate în mod direct de ministere și alte autorități administrative centrale corespunde situației de drept și</p>

Nr.	Articolul	Autorul	Conținutul propunerilor și obiecțiilor	Decizia comisiei
1	2	3	4	5
			<p>persoană juridică. Iar la alin.(5) al aceleiași norme serviciile publice desconcentrate în subordinea ministerelor și altor autorități administrative centrale dispun de personalitate juridică.</p> <p>Nu este clară diferențierea efectuată dintre serviciile desconcentrate administrate în mod direct și cele aflate în subordine.</p>	<p>de fapt ale unor servicii publice desconcentrate deja instituite. Astfel, reieșind din funcțiile specifice pe care le exercită serviciile publice desconcentrate respective, acestora nu le este acordată personalitate juridică. Este cazul, spre exemplu, a oficiilor teritoriale ale Cancelariei de Stat (instituite în temeiul art.63 alin.(1) din Legea nr.436-XVI din 28.12.2006 privind administrația publică locală și care își desfășoară activitatea în baza Regulamentului, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.845 din 18.12.2009), și a trezoreriilor teritoriale ale Ministerului Finanțelor (Hotărârea Guvernului nr.1265 din 14.11.2008). În acest context, considerăm că modificarea statutului actual al serviciilor publice desconcentrate menționate este inoportună.</p>
28.	Art.30 alin.(3)	Comisia securitate națională, apărare și ordine publică Deputatul: Alexandu Stoianoglo	Deputatul A. Stoianoglo la ședința comisiei a propus ca la art.30 alin.(3) de prevăzut ca șefii subdiviziunilor de specialitate din cadrul UTA Găgăuzia să fie incluși în cadrul colegiului ministerului. Propunerea dată este justificată pentru executarea art. 21-24 din Legea privind statutul juridic special al Găgăuziei (Gagauz-Yeri), nr. 344-XIII din 23.12.1994.	<p>Nu se acceptă. De menționat în acest sens că alin.(4) al art.30 (33) din proiect conține deja o normă care prevede că în componența colegiului și altor structuri consultative ale ministerului sau ale altei autorități administrative centrale pot fi incluși conducători ai direcțiilor de specialitate ale Comitetului executiv al Găgăuziei.</p> <p>Totodată, pentru a exclude orice contradicție cu prevederile art.19 din Legea nr.344-XIII din 23.12.1994 privind statutul juridic special al Găgăuziei (Gagauz-Yeri), art.30 (33) alin.(4) a fost perfecționat redacțional și va avea următorul cuprins:</p> <p>„(4) În componența colegiului ministerului sau a altei</p>

Nr.	Articolul	Autorul	Conținutul propunerilor și obiecțiilor	Decizia comisiei
1	2	3	4	5
				<p>autorități administrative centrale pot fi incluși reprezentanți ai altor autorități publice centrale, conducători ai direcțiilor de specialitate ale Comitetului executiv al Găgăuziei, la propunerea Guvernatorului Găgăuziei, precum și reprezentanți ai mediului academic și ai societății civile.”.</p> <p>Reieșind din aceasta, considerăm că este inoportună includerea, în mod obligatoriu, a conducătorilor direcțiilor de specialitate ale Comitetului executiv al Găgăuziei în componența colegiilor ministerelor și altor autorități administrative centrale. Aceștia vor fi incluși în componența colegiilor în cazul în care Guvernatorul Găgăuziei va înainta asemenea propuneri.</p>
29.	Art.30	Deputatul: Iurie Țap	De perfecționat redacțional art.30, prin excluderea din textul acestuia a referințelor „la alte structuri consultative” ale ministerului și altei autorități administrative centrale. Modificările respective sunt necesare pentru excluderea divergențelor cu alte acte legislative, de exemplu Legea nr.64-XII din 31 mai 1990 cu privire la Guvern, care prevede existența doar a colegiilor ministerelor – ca organe consultative în cadrul acestora, precum și Legea nr.239-XVI din 13.11.2008 privind transparența în procesul decizional, care stabilește normele aplicabile pentru asigurarea transparenței în procesul decizional din cadrul autorităților administrației	<p>Se acceptă. Art.30 (33) a fost perfecționat redacțional în scopul clarificării statutului colegiilor, excluderii oricărui divergențe în interpretare și asigurarea aplicării corecte a reglementărilor legale, și va avea următorul cuprins:</p> <p><b>„Articolul 33. Colegiile ministerului și a altei autorități administrative centrale</b></p> <p>(1) Pentru dezbateră problemelor referitoare la activitatea și politicile promovate de către minister sau altă autoritate administrativă centrală, realizarea informării asupra activităților desfășurate și asupra proiectelor viitoare ale acestora, în cadrul ministerului sau a altei autorități administrative centrale pot</p>

Nr.	Articolul	Autorul	Conținutul propunerilor și obiecțiilor	Decizia comisiei
1	2	3	4	5
			<p>publice centrale. De asemenea, aceste modificări vor exclude apariția eventualelor divergențe în interpretare referitoare la statutul colegiilor și componența acestora, asigurând aplicarea corectă a reglementărilor legale în cauză.</p>	<p>funcționa, ca organe consultative, colegii.</p> <p>(2) Decizia cu privire la crearea colegiului ministerului sau a altei autorități administrative centrale, componența numerică și nominală a acestuia se ia de Guvern, la propunerea ministrului sau a directorului general, sau, în cazurile prevăzute de legislație, de către Președintele Republicii Moldova sau ministrul ori directorul general.</p> <p>(3) Colegiul ministerului sau a altei autorități administrative centrale este compus din: ministrul (președintele colegiului), viceministrii și secretarul de stat sau directorul general (președintele colegiului) și directorii generali adjuncți, șef de cabinet și consilierii ministrului sau directorului general, conducători ai subdiviziunilor interioare autonome ale aparatului central al ministerului sau al altei autorități administrative centrale, precum și conducători ai structurilor organizaționale din sfera de competență ale acestora.</p> <p>(4) În componența colegiului ministerului sau a altei autorități administrative centrale pot fi incluși reprezentanți ai altor autorități publice centrale, conducători ai direcțiilor de specialitate ale Comitetului executiv al Găgăuziei, la propunerea Guvernatorului Găgăuziei, precum și reprezentanți ai mediului academic și ai societății civile.</p> <p>(5) În activitatea sa colegiul ministerului sau a altei autorități administrative centrale se conduce de</p>

Nr.	Articolul	Autorul	Conținutul propunerilor și obiecțiilor	Decizia comisiei
1	2	3	4	5
				<p>regulamentul aprobat prin ordinul ministrului sau a directorului general.</p> <p>(6) Colegiul ministrului sau a altei autorități administrative centrale se întrunește ori de câte ori este necesar, la convocarea ministrului sau a directorului general.</p> <p>(7) Soluțiile identificate sau recomandările formulate în urma discuțiilor din cadrul colegiului ministrului sau a altei autorități administrative centrale se aprobă cu simpla majoritate a voturilor membrilor colegiului prezenți în ședință și se supun deciziei ministrului sau a directorului general.”.</p>
30.	De completat cu un articol ce va reglementa funcția de Secretar de stat	Deputatul: Valeriu Munteanu	<p>Primul argument, pe care l-ați invocat în vederea inițierii și promovării acestui proiect de lege, este implementarea Programului de guvernare al Alianței pentru Integrare Europeană. Citez din Programul de guvernare al Alianței pentru Integrare Europeană capitolul „Reforma administrației publice centrale” subcapitolul „Acțiuni prioritare”, punctul 4 „Introducerea funcției de secretar de stat în ministere. Secretarul de stat va fi un profesionist în domeniul respectiv și se va bucura de stabilitate în funcție, indiferent de schimbarea componenței Guvernului.”</p> <p>Spuneți-ne, vă rog frumos, de ce această instituție a Secretarului de stat nu se regăsește</p>	<p>Se acceptă. Proiectul de lege va fi completat cu un articol nou, care va deveni art.13, cu următorul cuprins:</p> <p><b>„Articolul 13. Secretarul de stat</b></p> <p>(1) Secretarul de stat este funcționar public de conducere de nivel superior, numit în funcție în conformitate cu Legea nr.158-XVI din 4 iulie 2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public, pe criterii de profesionalism.</p> <p>(2) Secretarul de stat asigură realizarea legăturilor funcționale între conducerea ministrului și corpul de funcționari publici, precum și între subdiviziunile interioare ale aparatului central al ministrului.</p> <p>(3) Principalele atribuții de serviciu și responsabilități ale Secretarului de stat sînt următoarele:</p>

Nr.	Articolul	Autorul	Conținutul propunerilor și obiecțiilor	Decizia comisiei
1	2	3	4	5
			<p>în această lege?</p> <p>Avem în acest proiect de lege, instituția conducerea ministerelor, avem instituția viceministrului și, cu siguranță, anume în această lege este locul acestei instituții, dacă putem să vorbim, instituția secretarului de stat. Și eu cred că este nu doar o oportunitate ci și necesitatea introducerii și implementării în legislația Republicii Moldova a acestei funcții de secretar de stat.</p> <p>Este un angajament direct al Alianței pentru Integritate Europeană, anume aici este locul. Eu pot să fac trimitere și la discuțiile pe care le-am avut cu autorii, alții decât dumneavoastră ai legii la nivelul comisiilor administrației publice și juridică și de aceea o să solicităm pentru lectura a doua, și aici cred că efortul trebuie să vă aparțină, să introduceți această noțiune. Pentru ca, în cel mai scurt timp, să putem implementa acest angajament al Alianței pentru Integritate Europeană.</p> <p>Eu cunosc specificul legislației românești, care vine să detalieze fiecare instituție și fiecare subpunct, așa cum gîndește și cum este construită legislația României. În legislația Republicii Moldova noi avem un cu totul alt concept, noi venim cu o lege-cadru și acolo se regăsesc aceste instituții.</p>	<p>a) asigură elaborarea calitativă a programelor și planurilor ministerului;</p> <p>b) elaborează și propune căile de realizare a obiectivelor și direcțiilor strategice de activitate ale ministerului;</p> <p>c) coordonează activitatea subdiviziunilor aparatului central al ministerului în vederea realizării obiectivelor și a direcțiilor strategice de activitate ale ministerului;</p> <p>d) coordonează activitatea structurilor organizaționale din sfera de competență a ministerului și asigură conlucrarea operativă între ministru și conducătorii acestora;</p> <p>e) realizează legătura funcțională între subdiviziunile interioare ale aparatului central și structurile organizaționale din sfera de competență a ministerului;</p> <p>f) asigură monitorizarea și evaluarea executării obiectivelor și a direcțiilor strategice de activitate ale ministerului, precum și raportarea privind implementarea acestora;</p> <p>g) urmărește executarea actelor legislative și normative care au fost inițiate de ministru;</p> <p>h) asigură elaborarea proiectelor de acte legislative și normative, răspunde de calitatea lor sub aspectul respectării cerințelor legale privind elaborarea, fundamentarea, avizarea, consultarea publică, expertiza și definitivarea acestora;</p> <p>i) asigură avizarea proiectelor de acte legislative și normative care au tangență cu domeniile de activitate</p>

Nr.	Articolul	Autorul	Conținutul propunerilor și obiecțiilor	Decizia comisiei
1	2	3	4	5
			<p>În situația în care noi avem în această lege viceministru și miniștri, cu siguranță trebuie să avem și secretarul de stat. Și nu cred că trebuie să construim o întreagă lege, să adoptăm o lege doar pentru secretarii de stat.</p>	<p>încredințate ministerului, elaborate de alte ministere, autorități administrative centrale și autorități publice; j) exercită și alte atribuții și responsabilități în conformitate cu regulamentul de organizare și funcționare a ministerului ori încredințate de ministru.”</p>
31.	Să se regăsească în această lege funcția de Secretar de Stat	Deputatul: Gheorghe Mocanu	<p>Mai întâi, revenind la întrebarea privind Secretarul de stat. S-a găsit necesar ca să prevedem această funcție atât în Legea privind Clasificatorul unic al funcțiilor publice, în Legea de salarizare a funcționarilor publici, în Legea privind administrația publică centrală de specialitate avem miniștri, viceministri cu responsabilitățile lor, directori, directori adjuncți ai autorităților administrației publice centrale. Deci este absolut firesc cred și eu să se regăsească în această lege și funcția de secretar de stat.</p>	<p>Articolele 13-35 se vor renumera și vor deveni articolele 14-36.</p> <p>Concomitent, în legătură cu introducerea în proiect a articolului cu privire la Secretarul de stat, pentru a delimita clar atribuțiile și responsabilitățile dintre demnitarilor politici (ministru și viceministru) și secretarul de stat, au fost revăzute și art.10 (11) și 11 (12) din proiectul de lege, care vor avea următorul cuprins:</p> <p><b>„Articolul 11. Ministrul</b></p> <p>(1) Conducerea ministerului este exercitată de către ministru, care, în conformitate cu împuternicirile sale:</p> <p>a) determină obiectivele și direcțiile strategice de activitate ale ministerului, pornind de la programul de activitate al Guvernului, decide asupra căilor de realizare a acestora;</p> <p>b) aprobă programele și planurile de activitate ale ministerului, precum și rapoartele despre realizarea lor;</p> <p>c) asigură coordonarea, supravegherea și controlul activității administrației publice în domeniile de activitate încredințate ministerului, pentru realizarea misiunii și îndeplinirea funcțiilor acestuia;</p> <p>d) organizează sistemul de management financiar și</p>

Nr.	Articolul	Autorul	Conținutul propunerilor și obiecțiilor	Decizia comisiei
1	2	3	4	5
				<p>control, precum și funcția de audit intern în minister;</p> <p>e) efectuează cheltuieli în conformitate cu alocațiile aprobate pentru minister în legea bugetară anuală;</p> <p>f) participă cu drept de vot deliberativ la ședința Guvernului și votează chestiunile de pe ordinea de zi a ședinței;</p> <p>g) decide asupra inițierii și prezintă pentru examinare Guvernului proiecte de acte legislative și normative ce țin de domeniile de activitate încredințate ministerului;</p> <p>h) expune, prin vot deliberativ, opinia pe marginea proiectelor de acte legislative și normative elaborate de alte ministere, autorități administrative centrale și autorități publice, precum și privind alte chestiuni examinate în cadrul ședințelor Guvernului;</p> <p>i) aprobă avizele la proiecte de acte legislative și normative care au tangență cu domeniile de activitate încredințate ministerului, elaborate de alte ministere, autorități administrative centrale și autorități publice, și contrasemnează hotărârile și ordonanțele adoptate de Guvern, în cazurile stabilite de lege;</p> <p>j) negociază și semnează tratate internaționale ale Republicii Moldova, în conformitate cu deplinele puteri acordate în modul stabilit în Legea nr.595-XIV din 24 iunie 1999 privind tratatele internaționale ale Republicii Moldova;</p> <p>k) emite în mod unipersonal ordine, în limitele competenței sale;</p> <p>l) stabilește domeniile de activitate ale</p>

Nr.	Articolul	Autorul	Conținutul propunerilor și obiecțiilor	Decizia comisiei
1	2	3	4	5
				<p>viceministrului/viceministrilor;</p> <p>m) aprobă regulamentele subdiviziunilor interioare ale aparatului central al ministerului;</p> <p>n) numește în funcții publice, modifică, suspendă și încetează raporturile de serviciu ale funcționarilor publici aparatului central, inclusiv ale celor cu statut special, în condițiile Legii nr.158-XVI din 4 iulie 2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public și, respectiv, legilor speciale;</p> <p>o) angajează și eliberează din funcție personalul contractual, în condițiile legislației muncii;</p> <p>p) conferă grade de calificare funcționarilor publici, inclusiv celor cu statut special, le aplică stimulări și sancțiuni disciplinare, în condițiile legii;</p> <p>q) prezintă spre examinare Guvernului propuneri de constituire și reorganizare a structurilor organizaționale în sfera de competență a ministerului, în limitele alocațiilor prevăzute în bugetul de stat pentru întreținerea ministerului în cauză, precum și propuneri de dizolvare a acestora;</p> <p>r) numește în funcții, modifică, suspendă și încetează raporturile de serviciu (de muncă) ale conducătorilor și adjuncților structurilor organizaționale din sfera de competență a ministerului, cu excepția cazurilor în care aceasta ține de competența Guvernului, în temeiul actelor legislative speciale;</p> <p>s) înaintează propuneri pentru decorarea cu distincții de stat ale Republicii Moldova a personalului din cadrul</p>

Nr.	Articolul	Autorul	Conținutul propunerilor și obiecțiilor	Decizia comisiei
1	2	3	4	5
				<p>ministerului, în condițiile legii;</p> <p>t) reprezintă ministerul, fără un mandat special, în relațiile cu autoritățile administrației publice centrale și locale, alte autorități publice, cu reprezentanții societății civile și persoanele fizice și juridice din Republica Moldova și din străinătate;</p> <p>u) aprobă sau modifică statul de personal al aparatului central al ministerului, în limitele fondului de retribuire a muncii și efectivului-limită stabilit de Guvern;</p> <p>v) exercită alte competențe care îi sînt atribuite în conformitate cu legislația în vigoare.</p> <p>(2) Numirea în funcție, obținerea de către ministru a împuternicirilor membrului Guvernului și încetarea acestora, alte chestiuni ce țin de activitatea ministrului ca membru al Guvernului sînt stabilite în Constituția Republicii Moldova, Legea nr.64-XII din 31 mai 1990 cu privire la Guvern, Legea nr.199 din 16 iulie 2010 cu privire la statutul persoanelor cu funcție de demnitate publică și în prezenta lege.</p> <p><b>Articolul 12. Viceministrul</b></p> <p>(1) În activitatea de conducere a ministerului, ministrul este asistat de unul sau de mai mulți viceministri, care i se subordonează nemijlocit.</p> <p>(2) Numărul viceministrilor este stabilit de Guvern la propunerea ministrului.</p> <p>(3) Viceministrul este numit în funcție și demis din</p>

Nr.	Articolul	Autorul	Conținutul propunerilor și obiecțiilor	Decizia comisiei
1	2	3	4	5
				<p>funcție de Guvern, la propunerea ministrului, cu excepția viceministrilor apărării, care se numesc în funcție și se demit din funcție de către Președintele Republicii Moldova, la propunerea Guvernului.</p> <p>(4) Viceministrul este responsabil de domeniul de activitate stabilit de ministru și poartă responsabilitate personală pentru neexecutarea sau executarea necorespunzătoare a atribuțiilor care îi revin.</p> <p>(5) În caz de încălcare a legislației, propunerea de sancționare a viceministrului este prezentată de către ministru pentru examinare și decizie Guvernului sau, în cazul viceministrilor apărării, Președintelui Republicii Moldova.</p> <p>(6) Conform ordinului ministrului privind stabilirea domeniilor de activitate, viceministrul:</p> <p>a) participă la determinarea obiectivelor și direcțiilor strategice de activitate ale ministerului, în domeniile de care este responsabil;</p> <p>b) coordonează elaborarea programelor și planurilor de activitate ale ministerului, rapoartelor despre realizarea lor, referitor la domeniile de care este responsabil;</p> <p>c) propune ministrului inițierea proiectelor de acte legislative și normative în domeniile de care este responsabil;</p> <p>d) exercită împuternicirile ministrului, ce țin de conducerea ministerului, în cazul lipsei acestuia sau imposibilității exercitării de către ministru a</p>

Nr.	Articolul	Autorul	Conținutul propunerilor și obiecțiilor	Decizia comisiei
1	2	3	4	5
				<p>împuternicirilor sale, fapt despre care se înștiințează Prim-ministrul;</p> <p>e) participă la ședințele Guvernului, cu drept de vot consultativ, în cazul în care este delegat de ministru și în alte cazuri stabilite de legislație;</p> <p>f) la indicația ministrului, reprezintă ministerul în relațiile cu autoritățile administrației publice centrale și locale, alte autorități publice, cu reprezentanții societății civile și persoanele fizice și juridice din Republica Moldova și din străinătate;</p> <p>g) exercită și alte atribuții delegate de către ministru.”.</p>
32.	Legea nu prevede care este rolul și statutul Cancelariei de Stat	Deputatul: Gheorghe Mocanu	Nu am găsit în cadrul acestei legi statutul, rolul și locul Cancelariei de Stat. Nu am găsit nimic, nici o referință la Cancelaria de Stat. Care este statutul lui sau care va fi?	<p>Se acceptă. Titlul Capitolului II se va expune în următoarea redacție: „Particularitățile organizării și funcționării ministerelor și structurilor organizaționale din sfera lor de competență. Cancelaria de Stat”.</p> <p>Proiectul de lege va fi completat cu un articol nou, care va deveni art.16, cu următorul cuprins:</p> <p><b>„Articolul 16. Cancelaria de Stat</b></p> <p>(1) Cancelaria de Stat asigură organizarea activității Guvernului și se subordonează direct Prim-ministrului.</p> <p>(2) Cancelaria de Stat este condusă de Secretarul general al Guvernului, care are aceleași împuterniciri ca și ministru, asistat de unul sau mai mulți secretari generali adjuncți, numiți în și eliberați din funcție de Guvern, la propunerea Prim-ministrului.</p> <p>(3) Cancelaria de Stat:</p>

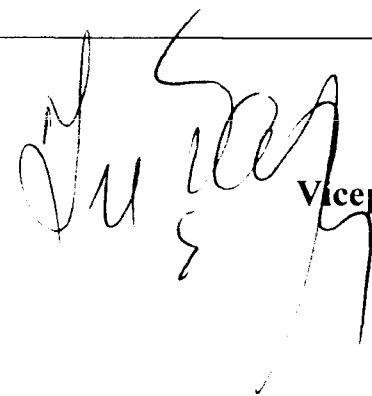
Nr.	Articolul	Autorul	Conținutul propunerilor și obiecțiilor	Decizia comisiei
1	2	3	4	5
				<p>a) asigură asistența organizatorică a activității Guvernului, în special, prin organizarea desfășurării ședințelor Guvernului, asigurarea pregătirii materialelor pentru ședința Guvernului în conformitate cu legislație, și ține lucrările de secretariat ale Guvernului;</p> <p>b) asigură procesul de planificare strategică a Guvernului, în conformitate cu prioritățile programului de activitate a Guvernului și strategiile naționale de dezvoltare;</p> <p>c) coordonează procesul de planificare a politicilor publice și de elaborare a documentelor de politici, verifică respectarea regulilor de fundamentare și prezentare a documentelor de politici elaborate, monitorizează implementarea acestora de către ministerele și alte autorități administrative centrale;</p> <p>d) elaborează, coordonează și monitorizează politicile în cadrul reformei administrației publice centrale și locale;</p> <p>e) coordonează managementul funcției publice și al funcționarilor publici și asigură evidența la nivel național a funcțiilor publice și a funcționarilor publici;</p> <p>f) coordonează și asigură procesul de programare, monitorizare, gestionare și evaluare a asistenței externe oferite de organizațiile internaționale și țările donatoare, inclusiv implementarea proiectelor de interes major pentru țară;</p> <p>g) coordonează și monitorizează executarea actelor legislative și normative, dispozițiilor Guvernului și a</p>

Nr.	Articolul	Autorul	Conținutul propunerilor și obiecțiilor	Decizia comisiei
1	2	3	4	5
				<p>indicațiilor Prim-ministrului;</p> <p>h) informează opinia publică despre activitatea Guvernului;</p> <p>i) exercită funcții stabilite de alte acte legislative și normative, precum și sarcinile puse de către Guvern și Prim-ministrul.</p> <p>(4) Cancelaria de Stat asigură, prin aparatul propriu, continuitatea derulării procedurilor aferente actelor de guvernare, constituind elementul de legătură și stabilitate al guvernării.”.</p> <p>Articolele 16-36 se vor renumera și vor deveni articolele 17-37.</p> <p>În legătură cu introducerea articolului respectiv și extinderea sferei de aplicare a legii și asupra Cancelariei de Stat, se completează și alin.(1) al art.1, care va avea următorul cuprins:</p> <p>„(1) Prezenta lege stabilește sistemul instituțional al administrației publice centrale de specialitate și reglementează regimul general al activității acesteia, principiile fundamentale de organizare și funcționare a administrației publice centrale de specialitate, precum și raporturile juridice care decurg din activitatea ministerelor, Cancelariei de Stat și altor autorități administrative centrale.”.</p> <p>Concomitent, se completează și alin.(1) al art.2, care va avea următorul cuprins:</p>

Nr.	Articolul	Autorul	Conținutul propunerilor și obiecțiilor	Decizia comisiei
1	2	3	4	5
				<p>„(1) Sub incidența prezentei legi cad ministerele, Cancelaria de Stat, alte autorități administrative centrale subordonate Guvernului și structurile organizaționale din sfera lor de competență (autoritățile administrative din subordine, serviciile lor publice desconcentrate și cele aflate în subordine, precum și instituțiile publice în care exercită funcții de fondator).”.</p>
<b>Observații generale</b>				
1.		Direcția juridică a Secretariatului Parlamentului	<p>Constatăm că, prin conținutul său, proiectul de lege cuprinde un spectru larg de reglementări necesare în vederea realizării scopului propus, totodată, menționăm că este prea general în partea ce ține de reglementarea competențelor, atribuțiilor și funcționarea autorităților administrației publice centrale de specialitate.</p> <p>În acest context atragem atenția la prevederile art.19 lit. a) din Legea nr.780/2001 unde este statuat că, textul proiectului de act legislativ se construiește conform normelor gramaticale astfel, încât să exprime corect, concis și fără echivoc ideea, să fie înțeleasă ușor de orice subiect interesat.</p>	<p>Se acceptă în principiu. Proiectul a examinat suplimentar și redactat, ținând cont de necesitatea respectării principiilor de bază ale legiferării, corespunderii condițiilor generale obligatorii ale unui act legislativ și respectării regulilor referitoare la limbajul și expresia juridică ale unui act legislativ, stabilite în Legea nr.780-XV din 27.12.2001 privind actele legislative.</p>
2.		Direcția juridică a Secretariatului	<p>La art.12 alin.(1) se utilizează sintagma „de regulă”, iar în tot conținutul proiectului foarte des (art. art. 9, 10, 11, 13, 16, 17, 18, 23, 29</p>	<p>Se acceptă. Art.12 (14) alin.(1) va avea următorul cuprins:  „(1) Pentru asigurarea implementării politicii statului</p>

Nr.	Articolul	Autorul	Conținutul propunerilor și obiecțiilor	Decizia comisiei
1	2	3	4	5
		Parlamentului	ș.a.) se utilizează sintagma „după caz”. Considerăm că aceste sintagme necesită a fi excluse din conținutul textului, deoarece sînt confuze și admit interpretări diferite și permit excepții potențial coruptibile.	<p>în anumite subdomenii sau sfere din domeniile de activitate, care îi sînt încredințate unui minister, în subordinea acestuia pot fi create autorități administrative, care au formă de agenții, servicii de stat și inspectorate de stat.”</p> <p>Totodată, pentru excluderea eventualelor divergențe în interpretare și excluderea normelor care, în opinia comisiei, ar putea favoriza corupția, sintagma „după caz” a fost exclusă din conținutul art.9 (10) alin.(2), (5), (7), (9) și (10), art.10 (11) alin.(1) lit. s), art.11 (12) alin.(6), art.13 (15) alin.(6), art.16 (19) lit. d), f), j) și o), art.17 (20) alin.(1), (3) și (4), art.18 (21) alin.(1), (2) și (3), art.20 (23) alin.(1), art.23 (26) alin.(2) lit. f) și i), art.25 (28) alin.(4) și (6), art.27 (30) alin.(2) și (4), art.28 (31) alin.(7) și (8), art.29 (32) alin.(2) și (5), art.30 (33) alin.(3, (5) și (7) din proiect.</p>
3.		Direcția juridică a Secretariatului Parlamentului	<p>Într-un șir de articole în textul proiectului se fac trimiteri la unele acte legislative fără a fi indicat numărul acestora. Astfel, la art.10 alin.(1) lit.i) se face trimitere la Legea privind tratatele internaționale ale Republicii Moldova, la lit.l) al aceleiași norme se menționează Legea cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public, la alin.(2) al art.10 (art.14, 15) se face referire la Legea cu privire la Guvern, etc.</p> <p>Din aceste considerente, atragem atenția la</p>	Se acceptă. La art.8 (9) alin.(2), art.10 (11) alin.(1) lit.i), lit.l) și alin.(2), art.13 (15) alin.(4), art.14 (17) alin.(1), art.15 (18) alin.(1), art.16 (19) lit.e) și g), art.19 (22) alin.(1), art.21 (24) alin.(2) și (4), art.23 (26) alin.(2) lit.h), art.29 (32) alin.(4), art.31 (34) alin.(5) din proiect au fost indicate numărul și data adoptării actelor legislative la care se face referire.

Nr.	Articolul	Autorul	Conținutul propunerilor și obiecțiilor	Decizia comisiei
1	2	3	4	5
			prevederile art.54 alin.(1) din Legea nr.780/2001, unde este statuat că, după adoptare, actului legislativ i se atribuie un număr, care devine numărul oficial și care ulterior este citat împreună cu acesta.	
4.		Comisia securitate națională, apărare și ordine publică  Comisia drepturilor omului și relații interetnice	Comisia securitate națională, apărare și ordine publică a examinat proiectul de lege sus-nominalizat și în cadrul ședinței s-a propus ca acest proiect să fie expertizat de către Consiliul European.	<p>Nu se acceptă, deoarece în anul 2003 varianta inițială a proiectului de lege a fost deja supusă expertizei de către experții Consiliului European. Astfel, la definitivarea proiectului s-a ținut cont inclusiv și de comentariile experților Consiliului European expuse la acea etapă.</p> <p>În plus, pe parcursul a doi ani proiectul de lege a fost consultat de mai multe ori și cu experții Programului SIGMA („Sprijin pentru îmbunătățirea guvernării și managementului în țările din Europa Centrală și de Est”) – o inițiativă comună a OECD și Uniunii Europene, și definitivat ținând cont de recomandările parvenite.</p>



**Iurie ȚAP**  
Vicepreședintele comisiei