



MD-2004, mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfint 198
Tel. 24-36-41

Nr. 06/3884 din 04-10. 2015

La nr.01-01/2154 din 21.09.15

Ministerul Sănătății

Prin prezenta, Vă remitem atașat raportul de expertiză anticorupție asupra nivelului coruptibilității proiectului de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative.

Anexă:

Raportul de expertiză anticorupție – 2 (două) file.

Director adjunct

Cristina ȚARNĂ



RAPORT DE EXPERTIZĂ ANTICORUPȚIE
asupra nivelului coruptibilității proiectului
de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative
(Legea nr.411/95, nr.1585/1998, nr.160/2011)

I. EVALUAREA GENERALĂ A PROIECTULUI

1. Evaluarea fundamentării proiectului

1.1 Fundamentarea generală a proiectului

a. Autor al inițiativei legislative este Guvernul RM, autor nemijlocit - Ministerul Sănătății, ceea ce corespunde art. 73 din Constituție și art. 47(44) din Regulamentul Parlamentului.

b. Categoria actului legislativ propus este lege organică, ceea ce corespunde art. 72 din Constituție și art.art. 6-11, 35 din Legea privind actele legislative, nr.780-XV din 27.12.2001.

c. Scopul promovării proiectului. Prevederile proiectului constau în ajustarea unor acte legislative (Legea nr.411/1995 privind ocrotirea sănătății, Legea nr.1585/1998 cu privire la asigurarea obligatorie de asistență medicală și Legea nr.160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător) la modificările operate în Legea nr.42/2008 privind transplantul de organe, țesuturi și celule umane prin Legea nr.103/2014 pentru modificarea și completarea unor acte legislative. Scopul proiectului este de a institui prevederi unitare privind reglementarea relațiilor juridice în domeniul prelevării și transplantului de țesuturi și celule umane și procedura de autorizare a persoanelor juridice ce desfășoară activități de prelevare, transport, livrare și transplant a țesuturilor și celulelor umane.

d. Suficiența argumentării. Considerăm că argumentele invocate de autor în nota informativă justifică necesitatea promovării proiectului. Nota informativă stabilește condițiile ce au impus elaborarea acestuia, cu evidențierea elementelor noi, fundamentarea economico-financiară și rezultatele scontate.

1.2 Fundamentarea economico-financiară a proiectului

Potrivit autorului, la implementarea proiectului nu vor fi necesare cheltuieli financiare suplimentare din bugetul de stat.

1.3 Promovarea sau prejudicierea intereselor de grup ori individuale, în lipsa unei justificări a interesului public

Proiectului promovează interesele, pe de o parte, a societății, inclusiv a beneficiarilor care au necesitatea efectuării unui transplant de țesuturi și celule umane pentru a li se oferi șansa de a trăi, pentru a proteja și crește nivelul vieții acestora, prin prestarea unor servicii medicale calitative și sigure. Pe de altă parte, proiectul promovează interesele instituțiilor abilitate de acordarea autorizațiilor, cât și ale persoanelor juridice care practică activități de prelevare, transport și livrare de țesuturi și de celule umane. Astfel, prevederile proiectului nu sunt în detrimentul interesului public general.

2. Evaluarea compatibilității proiectului cu standarde anticorupție

În proiect nu au fost atestate incompatibilități cu standardele naționale și internaționale anticorupție și nu au fost identificate domenii în care proiectul nu satisface cerințele sau sînt în contradicție cu aceste standarde.

Asigurarea transparenței în procesul decizional. La momentul examinării, proiectul legii nu era publicat pe site-ul Ministerului Sănătății www.ms.gov.md sau pe portalul guvernamental www.particip.gov.md, ceea ce atestă faptul că nu sunt îndeplinite cerințele impuse de prevederile art. 8-12 ale Legii nr.239-XVI/2008 privind transparența în procesul decizional.

II. EVALUAREA ÎN FOND A PROIECTULUI

1. Formulări lingvistice ambigui

Textul proiectului corespunde tehnicii legislative și normative, regulilor limbajului și expresiei juridice.

2. Conflicte ale normelor de drept

Nu sînt identificate conflicte ale normelor de drept, capabile să genereze coruptibilitate.

3. Norme de trimitere, de blanchetă și norme în alb

Nu sînt identificate norme de trimitere, de blanchetă și norme în alb, capabile să genereze coruptibilitate.

4. Discreții excesive ale autorităților publice

Nu sînt identificate discreții excesive ale autorităților publice, capabile să genereze coruptibilitate.

5. Cerințe excesive pentru exercitarea drepturilor persoanelor

Nu sînt identificate cerințe excesive, care să depășească cadrul rezonabil pentru realizarea drepturilor sau obligațiilor subiecților vizați.

6. Accesul limitat la informație, lipsa transparenței

Textul proiectului nu necesită a fi evaluat prin prisma accesului la informație sau asigurării transparenței.


7. Lipsa sau insuficiența mecanismelor de control

Implementarea prevederilor proiectului nu presupune aplicarea cărorva mecanisme suplimentare de control.

8. Responsabilitate și sancțiuni necorespunzătoare

Proiectul nu implică careva responsabilități și nu necesită referințe exprese la responsabilitate și sancțiunile aplicate pentru încălcarea prevederilor sale.

Expertiza a fost efectuată în temeiul Regulamentului cu privire la organizarea procesului de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, adoptat prin Hotărîrea Guvernului nr. 977 din 23.08.2006, în condițiile Metodologiei de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, aprobată prin ordinul directorului Centrului Național Anticorupție nr. 62 din 19.04.2013, de către


inspector al Direcției legislație și expertiză anticorupție
Galamaga Dorina
05 Octombrie 2015